

临沧市人民政府办公室文件

临政办发〔2020〕21号

临沧市人民政府办公室关于印发临沧市烤烟 种植区域规划（2020年—2025年）的通知

各县、自治县、区人民政府，市级各有关单位：

现将《临沧市烤烟种植区域规划（2020年—2025年）》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

2020年3月30日

（此件公开发布）

临沧市烤烟种植区域规划

(2020年—2025年)

临沧市人民政府

2020年3月

目 录

第一节 概述.....	7
一、自然生态条件.....	7
1. 地理条件.....	7
2. 土地资源条件.....	7
3. 植烟土壤条件.....	8
4. 气候条件.....	8
4.1 光能资源.....	8
4.2 热量资源.....	9
4.3 降水资源.....	9
二、社会经济条件.....	9
1. 能源状况.....	9
2. 交通状况.....	10
3. 水利条件.....	11
4. 人力资源状况.....	11
5. 社会经济状况.....	12
6. 产业结构状况.....	13
三、烤烟种植现状.....	13
1. 种植历史.....	13
2. 种植现状.....	15
3. 市场发展形势.....	15

4. 烟叶质量及工业需求.....	16
5. 面临的机遇和挑战.....	18
5.1 面临的机遇.....	18
5.2 面临的挑战.....	20
6. 存在的问题.....	21
第二节 烤烟种植区域规划的目标任务.....	22
一、目的意义.....	22
二、指导思想.....	22
三、目标任务.....	23
四、依据和方法.....	23
1. 规划依据.....	23
2. 规划方法.....	24
3. 规划基本原则.....	26
第三节 烤烟种植区域规划.....	27
一、水利设施建设情况.....	27
二、烤房建设情况.....	29
三、烟叶收购基层站点建设情况.....	30
四、信息系统建设情况.....	30
五、烟区道路建设情况.....	31
六、农机装备情况.....	32
七、烤烟种植区划结果.....	32
1. 临沧市总体规划情况.....	32

2. 各县(区)具体规划情况.....	33
2.1 临翔区.....	33
2.1.1 临翔区总体规划情况.....	33
2.1.2 各乡(镇)具体规划情况.....	34
2.2 凤庆县.....	38
2.2.1 凤庆县总体规划情况.....	38
2.2.2 各乡(镇)具体规划情况.....	39
2.3 永德县.....	46
2.3.1 永德县总体规划情况.....	46
2.3.2 各乡(镇)具体规划情况.....	47
2.4 云县.....	52
2.4.1 云县总体规划情况.....	52
2.4.2 各乡(镇)具体规划情况.....	53
2.5 双江县.....	58
2.5.1 双江县总体规划情况.....	58
2.5.2 各乡(镇)具体规划情况.....	59
2.6 耿马县.....	62
2.6.1 耿马县总体规划情况.....	62
2.6.2 各乡(镇)具体规划情况.....	63
2.7 沧源县.....	66
2.7.1 沧源县总体规划情况.....	66
2.7.2 各乡(镇)具体规划情况.....	66

2.8 镇康县.....	70
2.8.1 镇康县总体规划情况.....	70
2.8.2 各乡(镇)具体规划情况.....	71
八、区域规划效益评估.....	73
1. 经济效益.....	73
2. 社会效益.....	73
3. 生态效益.....	77
4. 环境评价.....	78
第四节 保障措施.....	79
一、政策措施.....	79
二、流转规划.....	81
三、保护制度.....	82
四、技术措施.....	83

第一节 概述

一、自然生态条件

1. 地理条件

临沧市位于云南省西南部，地处东经 98°40'至 100°32'，北纬 23°05'至 25°03'之间。因濒临澜沧江而得名，国土面积 2.4 万平方公里，辖 1 区 7 县，有 3 个少数民族自治县、23 个少数民族，总人口 253.6 万。临沧地处太平洋与印度洋两大水系的地理分水线上，北回归线穿境而过，年平均气温 18.5℃，森林覆盖率达 65%，是目前我国具有代表性的避暑避寒、宜居宜游城市。临沧坚果面积居全国第一、世界第一，甘蔗、茶叶面积居全省第一，咖啡、核桃面积居全省第二，橡胶面积居全省第三，是享誉世界的“滇红之乡”和“红茶之都”。境内建有漫湾、大朝山、小湾三座百万千瓦级水电站，是国家“西电东送”和“云电外送”的重要基地。沧源佤族自治县是全国两个佤族自治县之一，以佤文化为代表的各民族文化多姿多彩，是著名的“世界佤乡”。临沧是亚洲微电影艺术节和“金海棠”奖颁奖活动的永久举办地，被誉为“亚洲微电影城”。临沧与缅甸山水相连，有镇康、耿马、沧源 3 个县与缅甸接壤，边境线长 290.791 公里，境内有 3 个国家级开放口岸、19 条边贸通道，自古以来就是“南方丝绸之路”“西南丝茶古道”上的重要节点，是云南五大出境通道之一，是中国进入印度洋最近、最平坦的陆上通道。

2. 土地资源条件

临沧市共有耕地面积 **718** 万亩，其中旱地面积 **560** 万亩，占耕地面积的 **78%**。临沧市适宜发展烤烟产业的耕地面积为 **164.8** 万亩。按照隔年轮作的需要及其他产业的布局与发展，宜烟面积 **80** 万亩以上，涉及 **8** 个县（区）**60** 多个乡（镇），人均占有耕地 **1.5** 亩以上。

3. 植烟土壤条件

临沧市土壤立体分布规律十分明显，土壤类型具有一定的地带性和区域性，以红壤面积最多，占全市的 **48.4%**，其次是赤红壤，占 **20.3%**，再次是黄壤占 **14.5%**。其特点是“酸、干、瘦、薄”，土壤肥力多表现为氮、磷中等偏下，钾差异较大，各县（区）不一致，有的丰富，有的不足。**PH** 值大都在 **5—6.5** 范围内。

4. 气候条件

临沧市属低纬高原山地季风气候，北回归线横穿境内，境内山地起伏交错，地势高低悬殊，地形复杂多变，形成“一山分四季，十里不同天”的典型地域性气候。全市从低海拔到高海拔分属北热带、南亚热带、中亚热带、北亚热带、南温带、中温带、等六个气候带。干季受大陆干暖气团控制，雨季受湿热的南亚和东亚海洋气团交替影响。表现出以下几个方面的气候特征：降水充沛，光热资源丰富；冬暖夏凉，四季之分不明显；冬春季干燥少雨，夏秋季多雨潮湿，干季雨季分明；气候种类多样，立体气候显著；气温年较差小，日较差大。

4.1 光能资源

临沧市年平均日照时数 **1862.5—2227.7** 小时，日照百分率为 **43%—51%**，年太阳总辐射为 **524—571** 千焦/cm²，为我省光能资源相对丰富的区域。

4.2 热量资源

临沧市热量资源丰富，有效性高，但由于受复杂的地形、地貌影响，在高度上具有明显的垂直分层性和在水平分布上具有明显的地域变异性，立体气候明显，部分山地逆温现象突出。全市 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 以上活动积温一般在 **6000 $^{\circ}\text{C}$** 以上。

4.3 降水资源

临沧市邻近印度洋，水汽资源丰富，雨量充沛，但由于地形复杂，分布极不均匀，总的分布特点是西部、南部多于东部、北部，高海拔地区多于低海拔地区。全市年降水量一般为 **900—1800** 毫米。

二、社会经济条件

1. 能源状况

临沧市降水充沛，河流纵横，落差较大，蕴藏着丰富的水力资源。仅澜沧江临沧段就建有漫湾、大朝山、小湾 **3** 座上百万千瓦的水力发电站，总装机容量 **705** 万千瓦，临沧成为亚洲独具特色的水电基地。除澜沧江、怒江干流外，其他河流水力资源也十分丰富，据测算，理论蕴藏量达 **298.3** 万千瓦，可开发量 **151.23** 万千瓦。随着国家烟草专卖局对新型环保、绿色发展理念的新要求，新型能源及节能燃烧方式的改变和技术的日趋成熟，电能烘

烤和生物质能源烤房在烟叶烘烤中的应用,大大降低了使用燃煤烘烤对环境的影响。因此,临沧丰富的水电资源条件,为烟叶绿色烘烤奠定了良好的基础。

2. 交通状况

临沧市位于祖国西南部,有 3 个县与缅甸接壤,边境线长 290.791 公里,有清水河 1 个国家级一类口岸、南伞和永和 2 个二类口岸,沿边开放优势明显。2013 年 9 月,国务院批准设立国家级临沧边境经济合作区,并列入国家支持沿边开发开放重点地区名录。省委、省政府将清水河口岸作为云南铁路、高速公路“五出境”国际通道之一。临沧在国家“一带一路”、长江经济带、中缅经济走廊建设战略中的作用凸显,在辐射中心建设中的地位极其重要、区位优势无可替代。临沧处于中国陆上东西连接太平洋和印度洋国际通道,南北连接渝新欧国际大通道、长江经济带和泛珠三角区域、海上丝绸之路的“十字构架”的重要节点。截至目前,全市公路通车里程 16561 公里,其中高速公路 20 公里,二级公路 1062 公里,全市 8 个县(区)及 3 个国家级口岸通二级公路;建制村公路 100%通畅,建制村通客车率达 92.56%,建制村通邮率达 41%,全市乡(镇)运输船舶实现标准化。各乡(镇)之间,通过连续几年来的烟水、烟路项目的实施,较大的改善了烟区的灌溉、交通条件,同时“通达工程”、“通畅工程”项目的实施,也较好的改善了部分乡村的交通条件,为调整产业结构、发展烤烟等高效经济作物奠定了良好基础。全市所有乡

(镇)实现了通路、通电、通电话，为发展烤烟产业提供了交通、通讯等便利条件。

3. 水利条件

临沧市境内河流纵横，水资源十分丰富，有澜沧江、怒江两大水系。全市年均入境地表水量为 **7.02** 亿立方米，其中：澜沧江流域入境 **6.57** 亿立方米，怒江流域入境 **0.45** 亿立方米。地下水过境水量 **664.7** 亿立方米，其中澜沧江干流年过境水量 **384.7** 亿立方米（以戛旧水文站计）；怒江水系 **280** 亿立方米（云南省河流状况怒江流域为 **280** 亿立方米）。临沧的河流分别属于澜沧江、怒江两大水系，澜沧江和怒江自北向南从临沧东、西两侧流过。其中：澜沧江由北向南流经凤庆、云县、临翔、双江东缘进入普洱市，境内流程 **306.63** 公里，其水系主要有罗闸河、大寨河、小黑江等；怒江则自北向南流经永德、镇康西侧进入缅甸国，境内流程 **40.85** 公里，其水系主要是南汀河、勐捧河、镇康河等。全市流域内共有大小河流 **836** 条，水资源总量达 **232.27** 亿立方米，可供农田灌溉面积为 **81.79** 千公顷。

4. 人力资源状况

截止 **2018** 年末，全市常住人口 **253.6** 万人，比上年增长 **0.4%**，其中，农业人口 **147.29** 万人，占总人口比重为 **58.08%**；城镇人口 **106.31** 万人，占总人口比重为 **41.92%**（城镇化率）。全年出生人口 **3.28** 万人，出生率 **12.92‰**；死亡人口 **1.56** 万人，死亡率 **6.15‰**；自然增长率 **6.77‰**。就人口资源而言，全市发展

烤烟有着较为丰富的劳动力资源。

5. 社会经济状况

近年来，在省委、省政府的坚强领导下，在省级各有关部门和各州市的关心支持下，临沧市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步落实习近平总书记对云南发展的重要指示精神，牢固树立“四个意识”，以深入开展“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”实践活动为主抓手，全力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，扎实推动经济高质量发展。2017年，实现地区生产总值**604.1**亿元，增长**10%**；固定资产投资**1170**亿元，增长**27.6%**；地方一般公共预算收入**40**亿元，增长**5.7%**；地方一般公共预算支出**242.9**亿元，增长**13.9%**；社会消费品零售总额**195.3**亿元，增长**12.5%**；外贸进出口总额**52.7**亿元，增长**15.1%**；城镇常住居民人均可支配收入**25056**元，增长**8.6%**；农村常住居民人均可支配收入**9814**元，增长**10.1%**。2018年，实现地区生产总值**630.02**亿元，增长**9.3%**；高出全省水平（**8.9%**）**0.4**个百分点，增速并列全省**7**位。其中，第一产业增加值**172.11**亿元，增长**6.2%**，拉动**GDP**增长**1.7**个百分点；第二产业增加值**205.39**亿元，增长**11.4%**，拉动**GDP**增长**4.0**个百分点；第三产业增加值**252.52**亿元，增长**9.4%**，拉动**GDP**增长**3.6**个百分点。固定资产投资保持增长，全市强力推进以铁路、高速公路为主的“五网”基础设施建设，积极引导资金投向，重点领域和薄弱环节得到加强，为全市经济发展注入了强大的动

力。全市固定资产投资比上年增长**24.5%**，高于全省（**11.6%**）**12.9**个百分点，增速排全省第**2**位。其中，项目投资增长**23.0%**，房地产开发投资增长**37.4%**。2019年一季度，预计实现地区生产总值增长**10%**；固定资产投资增长**28.5%**；规模以上工业增加值**30**亿元，增长**17.3%**；社会消费品零售总额**48**亿元，增长**12.2%**；外贸进出口总额**14**亿元，增长**24%**；招商引资市外到位资金**336**亿元，增长**17.2%**；一般公共预算收入**10.9**亿元，增长**9%**；一般公共预算支出**70.4**亿元，增长**18.4%**。

6. 产业结构状况

2018年，全市累计建成高原特色农业产业化基地**2200**万亩，先后被授予中国十佳绿色城市、全国低碳国土实验区、中国恒春之都、国家可持续发展议程创新示范区。临沧市坚定不移走开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化的“两型三化”发展路子，对标云南省八大重点产业和打造“三张牌”，加快培育壮大蔬菜、咖啡、清洁能源、烟草、畜牧业、蔗糖、茶叶、坚果、旅游文化、生物医药和大健康、绿色食品等具有比较优势的重点支柱产业，科学规划，实现引领示范带动，努力形成一批布局合理、重点突出、各具特色的全链产业、核心优势产业、产业集群，培育一批具有核心竞争力的大产业、大企业，为临沧跨越发展注入绿色高质量的新动能。

三、烤烟种植现状

1. 种植历史

临沧有计划的种植烤烟始于上世纪五十年代后期，以后的六十年代、七十年代、八十年代仍有少量断断续续的种植。由于当时人们缺乏商品意识观念，种植烤烟的各项基础设施条件差，投入有限，政策不配套，工作不到位，栽培烘烤技术落后，多数县（区）又被省有关部门定为烤烟种植次适宜区和不适宜区等多种因素的制约，烤烟产业一直没有发展起来。临沧烤烟产业真正持续健康快速发展始于“十五”期间，特别是进入“十一五”以来，市委、市政府高度重视，抓住国家和省委、省政府烤烟产业发展战略调整的机遇，大力发展烤烟产业，临沧烤烟产业走上了发展的快车道。临沧烤烟产业发展三十多年来，历经了“1985—2007年的探索前行、2008—2013年的跨越增长、2014年以来稳定规模”三个阶段。自2008年临沧新烟区开发建设以来，平均每年以20万担的增长速度，不断推进烤烟产业向前发展，实现了跨越式发展，并于2012年达到了历史最高（种植40多万亩，收购烟叶110多万担）；随着2014年全国实施“控规模、压库存”战略以来，临沧烤烟规模平均每年以6%的速度逐年调减，到2018年基本稳定在75万担的水平。从2014至2018年的5年时间里，临沧烤烟产业逐步实现了从“规模数量突破”向“质量效益提升”的转型发展，烟叶收购均价从2014年的每公斤23.32元增长到2018年的27.7元，增长4.38元，增幅18.8%，平均每年增长0.88元；上等烟比例从2014年的47.9%提升到2018年的70.9%，平均每年增长4.6个百分点。在烟叶总量减少17.25万担的前提下，烟

农交售烟叶总收入持续稳定在 10 亿元以上，户均售烟收入从 2014 年的 1.93 万元增加到 2018 年的 2.94 万元，增幅 52.3%，平均每年每户增加收入 2000 多元。全市烤烟系统每年上缴的税收从 2014 年的 9.21 亿元增长到 2018 年的 10.75 亿元，增幅 16.81%；年度税额占全市财政收入的比重从 2014 年的 15.65% 上升到 2018 年的 17.2%；每年上缴烟叶税基本稳定在 2.3—2.4 亿元。烤烟作为地方烟农增收、财政增长的支柱产业地位日益明显。已成为临沧促进农民增收、企业增效、财政增长的重要新兴产业，并真正意义上实现了和政府、企业、烟农三满意。

2. 种植现状

2019 年全市种植烤烟 27.8 万亩，收购烟叶 74.88 万担。涉及 8 个县（区）、32 个烟叶工作站、58 个乡镇、376 个村、2195 个组、28690 户农户。其中：临翔 5.84 万亩、15.55 万担，凤庆 6.77 万亩、18.40 万担，永德 4.68 万亩、12.25 万担，双江 2.6 万亩、6.63 万担，云县 2.6 万亩、7.45 万担，沧源 2.04 万亩、5.8 万担，耿马 1.85 万亩、5 万担，镇康 1.42 万亩、3.8 万担。2019 年，临沧市调拨销售烟叶 74.88 万担，共涉及 12 家工商客户。省内有省烟叶公司 10.28 万担，进出口 5.4 万担，红塔集团 3 万担，省外有河南 14.2 万担，重庆 10.8 万担，湖南 7 万担，陕西 6.5 万担，上海 6 万担，山东 5 万担，江苏 4 万担，四川 1.7 万担，湖北 1 万担。

3. 市场发展形势

临沧是烟叶种植适宜区之一。自 2008 年新烟区建设以来，在省委、省政府和上级有关部门的大力支持帮助下，临沧举全市之力，高位推动，强势推进烟草产业持续稳定发展。在烟叶生产工作中，结合烟叶资源配置方式改革，积极与国内重点卷烟工业企业，探索具有山区特色的现代烟草农业建设之路，以工业需求确定生产、品牌发展引导生产、基地建设促进生产，构建“基地共建、生产共抓、资源共享、品牌共创、发展共赢”的工商合作格局，通过基地单元建设，充分整合工商研技术力量和科技资源，实现临沧烟叶生产逐步从自然资源优势向品质优势、特色优势转变，临沧烟叶已进入上海、红塔、湖南、河南、重庆、江苏、陕西等卷烟工业企业高端卷烟配方，品牌形象初步确立，工业认可度不断提升。同时，按照专业化育苗、专业化机耕、专业化植保、专业化烘烤、专业化分级的要求，积极探索烟叶种植专业合作社生产组织形式，建立劳动集约、管理集约、扶持集约，履行自我管理、互相监督、责任共担的烟叶生产服务合作社，为烟农提供全方位服务，全行业可提供就业岗位（烤烟生产技术员、烤烟辅导员）近 1000 个。烤烟产业的发展拉动了交通运输等相关产业发展。

4. 烟叶质量及工业需求

临沧烟叶“清甜香润”风格特色已经得到工业企业的认可，连续几年《中国烟叶质量白皮书》对临沧烤烟质量给予了高度评价，随着临沧烟叶收购等级质量的不断提升，社会各界对临沧烟叶的

认可度越来越高,部分工业企业已开始大幅增加临沧烟叶的调拨计划。

外观质量:烟叶开片好、组织疏松、油润丰满颜色均匀纯正,中下部叶以金黄色为主,上部烟叶以桔黄色为主,成熟度较高,烟叶身份适中,油分和色度较好。

内在质量:具有显著的清香型特点,其香气质较好,香气量足,吃味醇和,劲头适中,杂气小,刺激性小,燃烧性较好,烟灰灰白,可用性较高。

主要化学成分:烟叶主要化学成分协调性好,与津巴布韦烟叶相似性较高:**C3F** 烟叶总糖 **31.6%**, 还原糖 **26.4%**, 总氮 **1.52%**, 烟碱 **2.56%**, 氧化钾 **1.68%**, 氯 **0.72%**。

感官质量:烟叶香气质较好,香气量较足,杂气较少,烟气细腻,浓度适中,成团性、透发性好,劲头适中,刺激性小,余味舒适,燃烧性强,工业可用性好。

由于市场对产品类型和风格的多样化需求,各个厂家选用烟叶的质量标准不同,烟叶可用性也就有较大的差异。烟叶的质量风格特色,是自然生态条件所决定的,是中式卷烟原料的基本要求,临沧市的自然生态环境符合优质烟叶生产,生产的烟叶区域风格特点突出,深受国内外各卷烟工业企业的喜爱,目前,临沧市的烟叶主要销往上海、红塔、湖南、河南、重庆、江苏、陕西中烟等工业企业,产品供不应求,有着广阔的市场前景。下步将紧紧围绕市场需求,根据工业企业的要求,生产出符合中式卷烟

的优质烟叶原料，提高烟叶可用性。

5. 面临的机遇和挑战

5.1 面临的机遇

从国内看，2018 年全国烟叶库存数量和库存水平首次出现“双下降”，库存水平 41.4 个月，同比减少 1.9 个月，预计 2021 年全国工商烟叶库存可控制到 35 个月的合理水平，年度生产烟叶 3500 万担左右。随着中式卷烟发展，工业企业对云南烟叶的需求较为旺盛，对北方烟区烟叶的需求逐渐下降；随着经济社会的发展，东南部分经济发达地区烟叶生产积极性逐步减弱。未来几年，全国烟叶市场将呈现“逐步压缩普通烟区、稳定巩固重点烟区、保护发展核心烟区”的趋势，烤烟生产逐步向云南、贵州、四川等生态自然资源优势明显的区域转移、集中，临沧烟叶种植规模将迎来稳步扩大的新形势、新机遇。

从省内看，一是省委、省政府下发了《云南省人民政府关于印发云南省支持烟草产业高质量发展若干政策措施的通知》，对发展烤烟产业的重视度始终坚定不移，并着力推进云南烤烟产业高质量发展，为临沧烤烟产业再上台阶提供了一个难得机遇。二是云南是典型的清甜香烟叶产区，云南烟叶已经成为引领中式卷烟主流风格的主配方原料，在卷烟配方使用上常年保持在 40% 以上，中部上等烟更是一二类卷烟不可或缺的主料烟，使用量占比在 66% 以上。但随着滇东、滇中等区域城镇化进程加快推进，农村产业结构持续调整，蔬菜、花卉、林果等其他经济作物对烤烟产

业的冲击日益突出，昆明、曲靖、玉溪、红河等传统老烟区稳定规模发展的压力日益增加。三是随着全省农业产业结构调整，为巩固云南烟叶优势地位，下一轮的发展中，烤烟种植计划将呈现出从传统老烟区向生态条件好、土地资源丰富的潜力区转移的趋势。临沧通过近几年的巩固发展和经验积累，只要提前做好准备，抓住下一轮发展机遇，完全有条件、有能力，实现烤烟产业增量提质发展。

从市内看，一是市委、市政府高度重视，举全市之力把烤烟产业作为促进全市经济发展、农村稳定、财政稳收、农民致富的骨干产业来抓，为烤烟产业持续发展营造了良好氛围。二是临沧已成为国家可持续发展议程创新示范区，具有由此带来的政策、项目扶持优势。三是临沧土地资源丰富，生态条件优越，宜烟面积 **160** 多万亩，充裕的土地资源蕴含着临沧发展烤烟产业的巨大潜力。四是自然生态条件优越。全市宜烟区域主要分布于澜沧江、怒江和南汀河三大流域海拔 **1400—1800** 米的河谷地带，光、温、水等自然条件完全适合优质烟叶生产，天赋异禀的生态环境为优质生态烟叶生产提供了坚实的保障。五是烟叶风格特色突出。临沧烟叶“清甜香润”风格特色已经得到工业企业的认可，随着临沧烟叶收购等级质量的不断提升，社会各界对临沧烟叶的认可度越来越高，有的工业企业已开始大幅增加临沧烟叶的调拨计划。六是助农增收作用明显。烤烟产业具有“短、平、快”的特点，收购价格稳定、政策保障有力，当年投入当年收益。**2018** 年烟农户

均收入达到 **2.94** 万元，已成为助推脱贫攻坚的优势特色产业。七是烟农综合素质提升。烤烟产业作为一个技术集成度较高的产业，讲究精细化、科技化和标准化生产，通过长期技术培训，能够有效提升农民生产技能和综合素质，为全市实现“农业强、农村美、农民富”的目标奠定基础。八是经过多年的发展，烟区基础设施不断加强和改善，防灾抗灾能力不断增强，同时还培养了一大批懂生产、会管理的干部队伍、技术队伍、烟农队伍。九是随着铁路、高速公路的不断建设完善，全市交通条件得到改善，烤烟生产物资、初烤烟叶调拨的运输成本将会显著降低，从而实现烤烟生产总体成本的降低，收益实现增长。

5.2 面临的挑战

从国内看，一是宏观经济发展增速放缓，控烟的呼声越来越高，消费者健康意识越来越强，卷烟销量的增长和结构的提升空间受到遏制，必然导致“两烟”面临增长难的问题。二是新广告法的出台，对卷烟营销环境和卷烟品牌宣传促销都有了更多的限制，一定程度上制约了卷烟营销活动的开展。三是受缅甸毗邻地区战事影响，临沧区位优势未能得到充分发挥，临沧烤烟产业走向南亚、东南亚任重道远。

从省内看，经过近 **10** 年的扩大投入和生产，全省烟草产业已进入转型期，即将从以往的粗放型、规模型发展向精益型、质量效益型方向发展，因此对烟区基础设施建设投入将逐年减少，对临沧市烤烟产业发展将带来不利影响。

从市内看，一是受生产计划调减的影响，各级各有关部门对发展烤烟产业重要性的认识有所减弱。二是产业争地，烤烟与茶叶、甘蔗等其它经济作物争地现象十分突出。三是烟区区域规划不尽合理，资源浪费现象较为严重。

总体来看，临沧烤烟产业发展机遇与挑战并存，但机遇大于挑战，只要坚定信心，精心谋划，科学发展，临沧烤烟产业一定能持续稳定发展。

6. 存在的问题

6.1 部分乡（镇）党委政府对发展烤烟产业重要性的认识不足，对烤烟是助力脱贫攻坚最具成色的产业认识不到位，存在生产过程数据上“过得去就行”，到收购时才“想起来”关注是否能完成任务的现象。

6.2 核心烟区严重流失。近几年来，随着各县（区）产业结构的不断调整，部分传统烟区产业规划杂乱无章，导致茶叶、核桃、坚果、甘蔗等经济作物，与烤烟争地、争劳力现象日益突出，加之五网建设等因素的影响，导致临沧核心烟区流失严重。

6.3 烟农队伍严重流失。部分烟区均未形成适宜本地的良性发展模式，烟农增收增效乏力，加之脱贫攻坚的深入推进，农民急于寻找快速致富的方法，导致队伍严重流失。个别适宜烟区萎缩明显，大批经验丰富的烟农队伍退出种烟，大量基础设施闲置、浪费，每年需要开发新烟区，培养新烟农，增添新设施，给地方

财政投入带来了较大压力。

6.4 烟叶市场严重流失。受前几年县（区）间、站点之间收购质量管控水平不均衡，不同程度存在着质量问题，尤其在快速发展过程中，烟叶质量不稳定给临沧烟叶形象带来了较大影响，个别工业企业对临沧烟叶满意度有待提高。

6.5 烟区基础设施薄弱。临沧植烟区多是山区或半山区，农田分散零碎、机械化推广难，水利设施不完善，工程性缺水突出，给全市烟叶生产水平的整体提升带来很大压力。

第二节 烤烟种植区域规划的目标任务

一、目的意义

按照“政策有力、优势发挥、规划合理、烟区稳定”的总体思路，坚持巩固提升老烟区、稳步发展新烟区，调整产业结构、保护核心烟区，提高优质烟田收益、提升烟农种烟收益，力争通过3—5年的努力，有效破除产业发展瓶颈，提升烟叶质量和市场形象，实现临沧烟区持续健康发展。

二、指导思想

紧紧抓住国家和省委、省政府一系列重大战略发展机遇，结合实际，因地制宜，以优化结构、提质增效、加强基础、提升水平、培育特色、创立品牌为着力点，以提高临沧卷烟品牌原料保障能力为主要目标，全面推进现代烟草农业建设，突出质量和效益，转变增长方式，努力保持全市烤烟产业可持续发展。以满足

工业一般生产需要向保障品牌需求转变,以生产主导向工商合作转变的三个转变,将临沧烟区打造成为山区现代烟草农业发达、资源配置方式合理、保障能力突出、品牌效应凸显的全国特色优质烟叶重要生产区和具有鲜明区域特色的高端卷烟品牌核心原料基地。

三、目标任务

按照“巩固核心区、发展优质区、优化适宜区”的规划思路,两年轮作的要求,到十四五末,按照2年轮作要求,全市规划植烟面积**76**万亩,按照**2.6—2.7**担/亩测算,全市收购烟叶不低于**100**万担,涉及**8**个县(区)**56**个乡镇。其中:临翔规划种植面积**12**万亩,收购烟叶**16**万担;凤庆规划种植面积**21**万亩,收购烟叶**29**万担;永德规划种植面积**15**万亩,收购烟叶**20**万担;云县规划种植面积**7**万亩,收购烟叶**10**万担;双江规划种植面积**6**万亩,收购烟叶**8**万担;耿马种植面积**5**万亩,收购烟叶**7**万担;沧源规划种植面积**6**万亩,收购烟叶**8**万担;镇康规划种植面积**4**万亩,收购烟叶**5**万担。

四、依据和方法

1. 规划依据

以**2005**年《云南省烟叶生产可持续发展规划》、**2006**年《云南省基本烟田建设规划》、**2008**年《云南省新烟区建设与发展规划》(2009—2015年)、**2011**年《云南省新烟区建设规划》为基础,以《云南省烤烟种植区域规划技术标准》为依据,结合

当前生产现状、烟草未来发展趋势，以及烟叶市场化取向改革的发展要求，科学合理规划烟区。

2. 规划方法

市、县公司成立烟区规划领导小组和工作小组，明确专门工作机构，配备专职人员，严格按照规划技术标准，扎实推进烟区规划工作。充分利用耕地利用现状图、行政边界图，结合气象数据、土壤数据、适宜性区划地图等科学数据，对全市可耕作土地进行核心区、优质区、适宜区划分。以烟站为单位，重点参考海拔指标、土壤环境条件，以现有植烟区为基础，实地进行科学筛选和全面摸排。主要技术标准如下：

表 2—1 生态环境条件

项目	指标	核心区	优质区	适宜区
地形地貌	海拔/m	1400—1900	1200—2000	1100—2200
	坡度/°	<10	<15	<20
温度/°C	成熟期（7—9月）平均气温/°C	20—21	19—22	17—24
雨量/mm	4—9月雨量	600—900	500—1000	400—1300
日照时数/h	成熟期（7—9月）累计日照时数	≥400	≥350	≥300
	无霜期/d	>220	>210	>200

表 2—2 土壤环境条件

指标	核心区	优质区	适宜区
pH 值	5.5—7.0	5.0—7.5	5.0—7.5
有机质含量, g/kg	25—35	20—40	15—45
速效钾 (K ₂ O), mg/kg	≥120	≥100	≥80
碱解氮 (N), mg/kg	60—120	50—160	40—200
含氯量 (Cl), mg/kg	<30	<40	<45
有效耕作层厚度, cm	≥20	≥18	≥16
Cd, mg/kg	≤0.5	≤0.5	≤0.5
Hg, mg/kg	≤0.5	≤0.5	≤0.5
Pb, mg/kg	≤300	≤300	≤300

表 2—3 外观质量

评价指标	核心区		优质区		适宜区	
	定性描述	定量分值	定性描述	定量分值	定性描述	定量分值
颜色	桔黄	7.0—10.0	桔黄	7.0—10.0	桔黄	7.0—10.0
成熟度	成熟	7.0—10.0	成熟	7.0—10.0	成熟	7.0—10.0
叶片结构	尚疏松—疏松	7.0—10.0	尚疏松—疏松	7.0—10.0	尚疏松—疏松	7.0—10.0
身 份	中等	7.0—10.0	稍薄—稍厚	6.5—8.0	稍薄—稍厚	6.5—8.0
油 分	有—多	6.5—10.0	有—多	6.0—10.0	稍有—多	5.5—10.0
色 度	强—浓	6.0—10.0	中—强	5.5—8.0	中—强	5.5—8.0

表 2—4 物理特性

指标	核心区	优质区	适宜区
叶面密度 (g/m ²)	70—80	70—80	70—80
单叶质量 (g)	9—12	9—12	9—14
拉力 (N)	2.2—2.8	2.2—2.8	2.2—2.8
平衡含水率 (%)	>14.0	>14.0	>14.0
含梗率 (%)	28—33	28—33	28—34
填充值 (cm ³ /g)	>3.0	>3.0	>2.8

表 2—5 主要化学成分

指标	核心区	优质区	适宜区
总植物碱 (%)	2.5—3.5	2.5—3.5	2.2—3.2
总氮 (%)	1.6—2.2	1.6—2.2	1.6—2.2
总糖 (%)	25—36	25—36	25—38
还原糖 (%)	23—32	23—32	23—34
钾 (%)	>1.7	>1.6	>1.5
氯 (%)	<0.8	<0.8	<0.8
氮碱比值	0.65—1.0	0.65—1.0	0.65—1.0
糖碱比值	7—15	7—15	8—18
两糖比值	>0.85	>0.85	>0.80

表 2—6 风格特色

指标	核心区	优质区	适宜区
清甜香分值	>4.5	>4.0	>3.5
干草香分值	>2.5	>2.0	>2.0

其他指标：空气质量符合 **GB3095—2012**《环境空气质量标准》中二级限值要求；灌溉水质符合 **NY/T 852—2004**《烟草产地环境技术条件》的规定。

3. 规划基本原则

全市按照“巩固核心区、发展优质区、优化适宜区”的规划思路，提出临沧烤烟产业发展规划。主要遵循以下原则：

一是坚持实事求是的原则。运用好耕地利用现状图、矢量绘图等工具，从小地块开始规划，规划结果层层审核上报，力求规划成果符合全市产业结构调整需要，符合土地资源合理配置需要，符合当地发展需要。

二是坚持可持续发展的原则。坚持经济与社会统筹、城乡统筹、新兴产业发展与传统产业统筹，把发展优质烟叶生产与相关产业的培育结合起来，形成相对稳定的优势产业群。

三是坚持“四优先一确保”的原则。自然生态条件适宜的地区优先发展；土地相对集中的地区优先发展；水利、交通基础条件较好的地区优先发展；坚持生产技术执行到位的地区优先发展。确保烤烟种植 2 年轮作。

四是坚持分类管理的原则。根据不同区域的自然条件、人文环境、经济社会发展状况，结合烤烟生产的需要，实行分类管理，采取相应的技术和管理措施。

五是坚持好田好地种好烟的原则。烟区规划过程中树立用最好的田种出最好的烟，突出规模化生产，提高种烟比较效益，稳

定烤烟产业在当地产业结构中的优势地位。

六是坚持资源最大利用原则。充分利用现有烟水、烟路和烤房等基础设施资源规划烤烟种植区域，降低种植和烘烤成本，用最小的投入，带来最大的实效。

第三节 烤烟种植区域规划

一、水利设施建设情况

烟叶生产的可持续发展离不开土地资源，特别是烟田的基础设施支撑，对核心烟区、优质烟区的基础设施进行统筹规划，全面建设，集约利用，能够最大限度的优化资源配置，挖掘资源潜力，释放和形成新的生产力。把独特的自然资源和区域优势规划好、利用好、保护好，对提高烟叶整体生产水平和效益，巩固烟叶优势地位，建设节约型、协调可持续发展、树立和落实科学发展观有重要意义。因此，临沧市加强水利工程建设，提高水利用率及水利用系数，烟叶基础设施经过 10 多年建设，累计建设水池 2184 个，容量 116234 立方米，水窖 20661 个，容量 506059 立方米，小坝塘整治 11 座，容量 243220 立方米，修建管网 220 条 2728.05 千米，沟渠（含倒虹吸）964 条 712.07 千米，提灌站 17 个，覆盖面积 65.42 万亩。主要分布在：临翔区博尚镇、圈内乡、章驮乡、南美乡；凤庆县诗礼乡、新华乡、鲁史镇、营盘镇、腰街乡、洛党镇、小湾镇、大寺乡；永德县大山乡、班卡乡、崇岗乡、德党镇、亚练乡、小勐统镇、永康镇；云县爱华、茂兰、

晓街；双江县邦丙乡、大文乡、忙糯乡、勐库镇、勐勐镇、沙河乡；耿马县勐撒镇、耿马镇、勐永镇、四排山乡、贺派乡、大兴乡；沧源县岩帅镇、糯良乡、勐角乡、勐董镇、勐省镇；镇康县勐捧镇等区域。有效贯彻落实了“减工降本、提质增效”的目标，为烟区发展发挥了重要的作用。其中：

2005年—2018年，累计建设水池2160个，容量112934立方米，水窖19961个，容量488559立方米，小坝塘整治11座，容量243220立方米，修建管网216条2693.47千米，沟渠（含倒虹吸）955条697.63千米，提灌站16个。

2019年，新建水池24个，容量3300立方米，水窖700个，容量17500立方米，修建管网4条34.58千米，沟渠（含倒虹吸）9条14.44千米，提灌站1个。

表3—1 临沧市水利设施建设情况表(2005年—2019年水利设施)

县 (区)	水池		水窖		管网		沟渠(倒虹吸 纳入沟渠中)		小塘坝整治		提灌 站	合计可 覆盖面 积(万 亩)
	数量 (个)	容量 (立方 米)	数量 (个)	容量 (立方 米)	数量 (条)	长度 (千米)	数量 (条)	长度 (千 米)	数量 (座)	容量 (立方 米)	数量 (个)	
全市 合计	2184	116234	20661	506059	220	2728.05	964	712.07	11	243220	17	65.42
临翔	31	2284	800	20000	11	157.46	446	281.52	2	23000	0	8.47
凤庆	1083	39010	10433	254615	100	828.05	171	124.78	3	91680	8	19.11
永德	173	17390	4990	122666	14	262.46	4	23.78	3	110000	4	9.65
云县	589	36985	1571	38331	40	748.12	17	36.82	0	0	0	9.36
双江	49	2580	956	23164	6	63.64	168	137.93	0	0	0	6.07
耿马	27	4000	229	5725	1	6.35	125	74.20	3	18540	0	3.90
沧源	125	7145	1200	30000	10	458.88	24	22.73	0	0	3	5.56
镇康	107	6840	482	11558	38	203.09	9	10.31	0	0	2	3.29

二、烤房建设情况

烤房作为烟叶生产过程中重要的基础设施,烤房性能的好坏是影响烟叶烘烤质量的关键因素。随着国内外烟叶市场对烟叶内在品质要求的提高,对烟叶烘烤技术也提出了新的要求。为适应新形势下对烘烤技术的要求,通过新建生物质能源烤房、生物质燃料烤房、配置烟夹等措施进一步提高烤房烘烤性能,并推行集约化烘烤模式,保障烟叶安全生产,促进当地经济的发展,增加农民收入。

由于轮作或不再种植烤烟等因素,截止目前,临沧市在用烤房为 31315 座,烘烤能力 50.29 万亩。其中:密集烤房 22724 座,烘烤能力 45.44 万亩;新建生物质能源烤房 585 座,烘烤能力 1.19 万亩;小烤房(包含普通烤房密集划改造和普通标准化烤房)8251 座,烘烤能力 4.16 万亩。全市烤房配置烟夹 8914565 个;有生物质燃料烤房试点 1045 座。其中:

2005 年—2018 年,在用烤房为 31315 座,烘烤能力 50.29 万亩。其中:密集烤房 22724 座,烘烤能力 45.44 万亩;新建生物质能源烤房 340 座,烘烤能力 0.68 万亩;小烤房(包含普通烤房密集划改造和普通标准化烤房)8251 座,烘烤能力 4.16 万亩。全市烤房配置烟夹 8250965 个;生物质燃料烤房试点 1045 座。

2019 年,新建生物质能源烤房为 255 座,烘烤能力 0.51 万亩。全市烤房配置烟夹 663600 个。

表 3—2 临沧市烤房建设情况表（2005 年—2019 年）

县（区）	小烤房		密集烤房		新建生物质能源烤房		合计		其中： 生物质 燃料烤 房试点 （座）	烟夹数 量 （个）
	数量 （座）	可烤面 积 （万亩）	数量 （座）	可烤面 积 （万亩）	数量 （座）	可烤面 积 （万亩）	数量 （座）	可烤面 积 （万亩）		
全市合计	8251	4.16	22724	45.44	595	1.19	31570	50.80	1045	8914565
临翔	5742	2.87	2340	4.68	50	0.10	8132	7.65	20	5705000
凤庆	450	0.18	4346	8.69	190	0.38	4986	9.25	110	748670
永德	0	0.00	6265	12.53	40	0.08	6305	12.61	100	686825
云县	1715	0.94	4153	8.31	0	0.00	5868	9.25	725	392750
双江	344	0.17	2062	4.12	0	0.00	2406	4.29	50	530600
耿马	0	0.00	1534	3.07	50	0.10	1584	3.17	20	152160
沧源	0	0.00	1184	2.37	165	0.33	1349	2.70	0	602960
镇康	0	0.00	840	1.68	100	0.20	940	1.88	20	95600

三、烟叶收购基层站点建设情况

临沧自 2016 年开始施行逐年“撤点并站”后，全市烟叶工作站（点）从 2015 年的 65 个，逐步压缩到 2016 年 57 个（含 19 个收购点）、2017 年的 56 个（含 24 个收购点）、2018 年的 49 个（含 17 个收购点）。全市目前共设有 49 个烟站（点），其中烟站 32 个、收购点 17 个，负责全市 75 万担烤烟生产收购、成包调运工作的组织实施。2019 年在建的烟站为凤庆小湾烟站，目前已通过招投标进入建设阶段。

四、信息系统建设情况

全市当前信息系统主要是采用云南烟草烟叶运行管理平台，平台主要包含财务核算、报表管理、需求管理、采购管理、盘点管理、供应管理、物资仓储、基础信息管理、物资管理参数等模块，用信息化手段进行提升了工作效率。通过信息化管理内在的系统性、网络性、程序性和透明性等来推进烟叶生产管理资源优

化整合，管理流程科学再造，管理主体多元参与，成为提高烟叶生产管理水平的有效手段。以信息为先导来整合、引导和分配烟叶生产管理资源能够使烟叶生产管理从定性变为定量、静态变为动态、单一变为综合，滞后变为实时，促进烟叶生产管理手段、管理模式的创新和管理部门的职能转变提高烟叶生产业务运行及监管效率；促进了烟叶生产管理工作的效率提高；推动了烟叶生产管理体制的深刻变化；促进了有关管理部门的协作配合。

五、烟区道路建设情况

随着国家“通达、通畅工程”的不断深入开展，临沧市虽然村村通了路，但路的等级不高，晴通雨阻的现象仍然比较普遍，机耕路建设任务比较繁重，一定程度制约了临沧市烤烟产业的发展。要实现优质烟叶发展目标，必须加快机耕路建设。临沧市2005年—2019年修建机耕路366条，长度522.09千米。其中：2005年—2018年修建机耕路356条，长度506.21千米；2019年新建机耕路10条，长度15.88千米。

表3—3 临沧市烤房建设情况表（2005年—2019年）

县（区）	2005年—2018年可用		2019年新建		2005年—2019年合计	
	数量（条）	长度（千米）	数量（条）	长度（千米）	数量（条）	长度（千米）
全市合计	356	506.21	10	15.88	366	522.09
临翔	106	132.90	9	9.84	115	142.74
凤庆	26	30.53	1	6.04	27	36.57
永德	42	96.25			42	96.25
云县	24	44.21			24	44.21
双江	68	122.66			68	122.66
耿马	71	54.42			71	54.42
沧源	7	9.24			7	9.24
镇康	12	16.00			12	16.00

六、农机装备情况

临沧市属山区、半山区，农业机械化程度比较低，为最大限度的降低农民的劳动强度，提高劳动效率，临沧市根据烟田、地块所在具体地理位置，合理配置不同马力、不同类型的农机具。采取烟农投入为主，政府补贴、公司加以补助的方式，提高农业机械化装备水平。2005年—2019年购置机械设备11863台\套，其中：通用机械4894台\套，专用机械6969台\套。

表3—4 临沧市农机装备情况表（2005年—2019年）

县（区）	2005年—2019合计		
	通用机械 (台\套)	专用机械 (台\套)	合计 (台\套)
全市合计	4894	6969	11863
临翔	683	537	1220
凤庆	1194	1172	2366
永德	1087	1202	2289
云县	552	2116	2668
双江	401	1605	2006
耿马	396	38	434
沧源	307	273	580
镇康	274	26	300

七、烤烟种植区域规划结果

1. 临沧市总体规划情况

全市规划植烟面积76万亩，预计收购烟叶103万担，涉及8个县（区），56个乡镇，414个村委会。其中：核心区51.09万亩，占规划面积的67.22%，涉及245个村委会；优质区17.09万亩，占规划面积的22.49%，涉及189个村委会；适宜区7.82万亩，占规划面积的10.29%，涉及112个村委会。各县（区）规划基本情况见表3—5。

表 3—5 临沧市烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

县（区）	合计	核心区	优质区	适宜区
临翔	120000	106000	14000	0
凤庆	210000	111630	55870	42500
永德	150000	103300	34300	12400
云县	70000	41600	25200	3200
双江	60000	44000	9000	7000
耿马	50000	30950	10750	8300
沧源	60000	45900	9900	4200
镇康	40000	27500	11900	600
全市合计	760000	510880	170920	78200

2. 各县（区）具体规划情况

2.1 临翔区

2.1.1 临翔区总体规划情况

按 2 年轮作规划种植面积 12 万亩，预计收购烟叶 16 万担，涉及 8 个乡镇，41 个村委会。其中：核心区 10.6 万亩，占规划面积的 88.33%，涉及 28 个村委会；优质区 1.4 万亩，占规划面积的 11.67%，涉及 13 个村委会。发展思路：巩固博尚、圈内核心烟区，稳步发展章驮、南美有潜力的区域，逐步开发平村、蚂蚁堆、马台等新烟区。种植区域详细规划情况见表 3—6。

表 3—6 临翔区烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

乡（镇）	合计	核心区	优质区	适宜区
博尚镇	55000	52000	3000	0
圈内乡	37000	37000	0	0
平村乡	4000	4000	0	0
章驮乡	10000	10000	0	0
南美乡	4000	1000	3000	0
马台乡	5000	0	5000	0
凤翔街道	2000	0	2000	0
蚂蚁堆乡	3000	2000	1000	0
合计	120000	106000	14000	0

2.1.2 各乡（镇）具体规划情况

2.1.2.1 博尚镇

按 2 年轮作规划种植面积 5.5 万亩，涉及 14 个村委会。其中：核心区 5.2 万亩，占规划面积的 94.55%，涉及 11 个村委会；优质区 3000 亩，占规划面积的 5.45%，涉及 3 个村委会。发展思路：巩固原种植核心烟区，逐步开发那招片区。种植区域详细规划情况见表 3—7。

表 3—7 博尚镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
户有村	6100	6100		
完贤村	4600	4600		
勐托村	5300	5300		
完海村	8600	8600		
碗窑村	3800	3800		
幕布村	2100	2100		
勐准村	3300	3300		
博尚村	4100	4100		
永泉村	6300	6300		
永和村	4500	4500		
弯子村	3300	3300		
夹山村	1000		1000	
那招村	1000		1000	
坝密河村	1000		1000	
博尚镇合计	55000	52000	3000	

2.1.2.2 圈内乡

按 2 年轮作规划种植面积 3.7 万亩，涉及 9 个村委会，全部为核心烟区。发展思路：巩固现种植核心烟区，开发斗阁新烟区。种植区域详细规划情况见表 3—8。

表 3—8 圈内乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	4200	4200		
坝胡	2400	2400		
圈内	4200	4200		
斗阁	5300	5300		
炭窑	3700	3700		
昔木	6300	6300		
宁安	4400	4400		
文宁	2400	2400		
文远	4100	4100		
南赛河	37000	37000		
圈内乡合计				

2.1.2.3 平村乡

按 2 年轮作规划种植面积 0.4 万亩，涉及 1 个村委会，为核心区。发展思路：大力发展那玉新烟区。种植区域详细规划情况见表 3—9。

表 3—9 平村乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
那玉村	4000	4000		
合计	4000	4000		

2.1.2.4 章驮乡

按 2 年轮作规划种植面积 1 万亩，涉及 4 个村委会，均为核心区。发展思路：巩固发展勐旺等现种植核心烟区，发展采花坝潜力烟区。种植区域详细规划情况见表 3—10。

表 3—10 章驮乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
勐旺村	3350	3350		
新寨村	2250	2250		
邦卖村	2100	2100		
采花坝村	2300	2300		
合计	10000	10000		

2.1.2.5 南美乡

按 2 年轮作规划种植面积 0.4 万亩，涉及 2 个村委会。其中：核心区 1000 亩，占规划面积的 25%，涉及 1 个村委会；优质区 3000 亩，占规划面积的 75%。发展思路：巩固南美、南华现种植烟区，发展南美有潜力的区域。种植区域详细规划情况见表 3—11。

表 3—11 南美乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
南华村	2000	1000	1000	
南美村	2000		2000	
南美乡合计	4000	1000	3000	

2.1.2.6 马台乡

按 2 年轮作规划种植面积 0.5 万亩，涉及 3 个村委会，均为优质区。发展思路：在巩固清河、平河、璋珍村现种植区域的基础上，发展周边琅琊组、唐家组空闲地块。种植区域详细规划情

况见表 3—12。

表 3—12 马台乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
清河村	2000		2000	
平河村	2000		2000	
璋珍村	1000		1000	
马台乡合计	5000		5000	

2.1.2.7 凤翔街道

按 2 年轮作规划种植面积 0.2 万亩，涉及 4 个村委会，均为优质区。发展思路：巩固发展现有南本村、五村、明子村、岔河村种植区域。详细规划情况见表 3—13。

表 3—13 凤翔街道烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
南本村	700		700	
五村	1100		1100	
明子村	100		100	
岔河村	100		100	
凤翔街道合计	2000		2000	

2.1.2.8 蚂蚁堆乡

按 2 年轮作规划种植面积 0.3 万亩，涉及 3 个村委会。其中：核心区 2000 亩，占规划面积的 66.67%，涉及 2 个村委会；优质区 1000 亩，占规划面积的 33.33%。发展思路：巩固发展现有遮奈村、白河村、新民村种植区域。种植区域详细规划情况见表 3—14。

表 3—14 蚂蚁堆乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
遮奈村	1400	1000	400	
白河村	1000	1000		
新民村	600		600	
蚂蚁堆乡合计	3000	2000	1000	

2.2 凤庆县

2.2.1 凤庆县总体规划情况

按 2 年轮作规划种植面积 21 万亩，预计收购烟叶 29 万担，涉及 10 个乡（镇），98 个村委会。其中：核心区 11.16 万亩，占规划面积的 53.157%，涉及 58 个村委会；优质区 5.59 万亩，占规划面积的 26.607%；适宜区 4.25 万亩，占规划面积的 20.236%。发展思路：巩固江北三乡（镇）核心烟区，发展大寺、腰街、郭大寨、小湾有潜力的区域，开发营盘新烟区。种植区域详细规划及连片情况见表 3—15。

表 3—15 凤庆县烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

乡（镇）	合计	核心区	优质区	适宜区
诗礼乡	39500	15355	12869	11276
新华乡	35000	23639	6563	4798
鲁史镇	26500	20767	4180	1553
营盘镇	74000	41141	22727	10132
腰街乡	7000	4162	1619	1219
洛党镇	2000	1323	677	
小湾镇	10000	3348	3184	3468
大寺乡	5000	1043	1699	2258
郭大寨乡	5000	852	2352	1796
勐佑镇	6000			6000
凤庆县合计	210000	111630	55870	42500

2.2.2 各乡（镇）具体规划情况

2.2.2.1 诗礼乡

按 2 年轮作的要求，诗礼乡规划种植面积 3.95 万亩，涉及 11 个村委会。其中：核心区 15355 亩，占规划面积的 38.87%，涉及 7 个村委会；优质区 12873 亩，占总规划面积的 32.59%；适宜区 11272 亩，占总规划面积的 28.54%。发展思路：巩固发展朝阳、孔兴、乐平、禄丰、诗礼、武伟、永乐村核心烟区，发展安义、河平、牌坊、永复烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—16。

表 3—16 诗礼乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
安义村	3424		3424	
朝阳村	2848	1966		882
河平村	2572			2572
孔兴村	2956	2956		
乐平村	2970	1291		1679
禄丰村	4390	758	2680	952
牌坊村	2485			2485
诗礼村	1658	1658		
武伟村	3782	3782		
永复村	6765		6765	
永乐村	5650	2944		2706
合计	39500	15355	12869	11276

2.2.2.2 新华乡

按 2 年轮作的要求，新华乡规划种植面积 3.5 万亩，涉及 11 个村委会。其中：核心区 23639 亩，占规划面积的 67.54%，涉及 5 个村委会；优质区 6563 亩，占总规划面积的 18.75%；适宜

区 **4798** 亩，占总规划面积的 **13.71%**。发展思路：巩固发展美华村、文平村、新华村、砚田村、紫薇村核心烟区，发展白腊村、风云村、沙帽村、西密村移民烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—17。

表 3—17 新华乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
白腊村	1140			1140
风云村	2077		2077	
美华村	3925	3925		
沙帽村	2776		2776	
水源村	1710		1710	
瓦屋村	2594			2594
文平村	986	986		
西密村	1064			1064
新华村	5598	5598		
砚田村	4800	4800		
紫薇村	8330	8330		
合计	35000	23639	6563	4798

2.2.2.3 鲁史镇

按 2 年轮作的要求，鲁史镇规划种植面积 **2.65** 万亩，涉及 **16** 个村委会。其中：核心区 **20767** 亩，占规划面积的 **78.37%**，涉及 **14** 个村委会；优质区 **4180** 亩，占总规划面积的 **15.77%**；适宜区 **1553** 亩，占总规划面积的 **5.86%**。发展思路：巩固发展古平、金鸡、鲁史、凤凰、鲁家山、犀牛、力马柯、金马、宝华、永新、新塘、永发、团结和河边村核心烟区，发展宝华、凤凰、金鸡、老道箐、鲁家山、犀牛、羊头山、永新烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—18。

表 3—18 鲁史镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
宝华村	2833	1636	523	674
凤凰村	3090	1996	674	420
古平村	661	661		
河边村	522	522		
金鸡村	2400	1716	684	
金马村	2130	2130		
老道管村	545		545	
力马柯村	916	916		
鲁家山村	1473	874	599	
鲁史村	3484	3484		
团结村	515	515		
犀牛村	3223	3024	199	
新塘村	1293	1293		
羊头山村	538		538	
永发村	627	627		
永新村	2250	1373	418	459
合计	26500	20767	4180	1553

2.2.2.4 营盘镇

按 2 年轮作的要求，营盘镇规划种植面积 7.4 万亩，涉及 17 个村委会。其中：核心区 41141 亩，占规划面积的 55.60%，涉及 13 个村委会；优质区 22727 亩，占总规划面积的 30.71%；适宜区 10132 亩，占总规划面积的 13.69%。发展思路：巩固发展安平、帮拐、大乃坝、红立、景杏、里拐、忙干、三塔、田坝口、秀塘、营盘村核心烟区，发展干塘、贺费、京立安、忙帮、勳统、杨家寨村烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—19。

表 3—19 营盘镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
安平村	6620	5946	674	
帮拐村	2579	1740	370	469
大乃坝村	9728	3382	3906	2440
干塘村	4627	2374	1701	552
贺费村	3365		2042	1323
红立村	4765	3493	1272	
京立安村	2317		2317	
景杏村	3445	2185	1260	
里拐村	4866	2249	1346	1271
忙帮村	2363	1330	1033	
忙干村	2435	964	850	621
勐统村	2102		1256	846
三塔村	2047	1275		772
田坝口村	5058	4039	1019	
秀塘村	9029	5823	2021	1185
杨家寨村	2313		1660	653
营盘村	6341	6341		
合计	74000	41141	22727	10132

2.2.2.5 腰街乡

按 2 年轮作的要求，腰街乡规划种植面积 0.7 万亩，涉及 6 个村委会。其中：核心区 4162 亩，占规划面积的 59.46%，涉及 6 个村委会；适宜区 1219 亩，占总规划面积的 17.41%。发展思路：巩固发展复兴村、函关村、民安村、星源村、腰街村核心烟区，发展开明村烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—20。

表 3—20 腰街乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
复兴村	947	669	278	
函关村	1026	593	433	
开明村	1804	967	429	408
民安村	1325	520	479	326
星源村	480	480		
腰街村	1418	933		485
合计	7000	4162	1619	1219

2.2.2.6 洛党镇

按 2 年轮作的要求，洛党镇规划种植面积 0.2 万亩，涉及 6 个村委会。其中：核心区 1323 亩，占规划面积的 66.15%，涉及 4 个村委会；优质区 677 亩，占总规划面积的 33.85%。发展思路：巩固发展太平寺、新峰、岳舞、中村核心烟区，发展白云、万锋村烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—21。

表 3—21 洛党镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
白云村	378		378	
太平寺村	634	634		
万锋村	299		299	
新峰村	160	160		
岳舞村	177	177		
中村	352	352		
合计	2000	1323	677	

2.2.2.7 小湾镇

按 2 年轮作的要求，小湾镇规划种植面积 1 万亩，涉及 5 个村委会。其中：核心区 3348 亩，占规划面积的 33.48%，涉及 4 个村委会；优质区 3184 亩，占总规划面积的 31.84%；适宜区 3468 亩，占总规划面积的 34.68%。发展思路：巩固发展春光村新村、春光村万游、马街村大团山、马街村大村、小湾村上达坝、小湾村石老虎、核心烟区，发展春光村树林边、春光村新华、马街村畔马路上下、马街村上雄、小湾村江边、小湾村炉厂、桂花村、正义村烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—22。

表 3—22 小湾镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
春光村	3181	1335	1087	759
桂花村	885		472	413
马街村	2524	815	792	917
小湾村	2443	948	833	662
正义村	967	250		717
合计	10000	3348	3184	3468

2.2.2.8 大寺乡

按 2 年轮作的要求，大寺乡规划种植面积 0.5 万亩，涉及 8 个村委会。其中：核心区 1043 亩，占规划面积的 20.86%，涉及 3 个村委会；优质区 1699 亩，占总规划面积的 33.98%；适宜区 2258 亩，占总规划面积的 45.16%。发展思路：巩固发展德乐、双龙、马庄、大寺村核心烟区，发展潏街、和顺、回龙、路山烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—23。

表 3—23 大寺乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
大寺村	945	328	315	302
德乐村	1010	379	309	322
和顺村	64			64
回龙村	304			304
路山村	237			237
马庄村	571		336	235
潏街村	767		332	435
双龙村	1102	336	407	359
合计	5000	1043	1699	2258

2.2.2.9 郭大寨乡

按 2 年轮作的要求，郭大寨乡规划种植面积 0.5 万亩，涉及 7 个村委会。其中：核心区 852 亩，占规划面积的 17.04%，涉及 2 个村委会；优质区 2352 亩，占总规划面积的 47.04%；适宜区 1796 亩，占总规划面积的 35.92%。发展思路：巩固发展干马、卡思村核心烟区，发展郭大寨、罗家寨、松林、团山、文德村烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—24。

表 3—24 郭大寨乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
干马村	1121	440	351	330
郭大寨村	715		715	
卡思村	1088	412	676	
罗家寨村	610		610	
松林村	774			774
团山村	282			282
文德村	410			410
合计	5000	852	2352	1796

2.2.2.10 勐佑镇

按 2 年轮作的要求，勐佑镇规划种植面积 0.6 万亩，涉及 11 个村委会，均为适宜区。发展思路：不作为核心烟区发展，对勐佑片区适合种植烤烟的地块实行逐步推进发展政策。种植区详细规划及连片情况见表 3—25。

表 3—25 勐佑镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
安和村	588			588
安街村	1329			1329
白岩村	1408			1408
大龙塘村	290			290
光华村	324			324
河东村	229			229
勐佑村	183			183
明龙村	470			470
水田村	392			392
王家寨村	228			228
新民村	559			559
合计	6000			6000

2.3 永德县

2.3.1 永德县总体规划情况

按 2 年轮作规划种植面积 15 万亩，涉及 8 个乡镇，61 个村委会。其中：核心区 10.33 万亩，占规划面积的 68.87%，涉及 36 个村委会；优质区 3.43 万亩，占规划面积的 22.87%；适宜区 1.24 万亩，占规划面积的 8.26%。发展思路：巩固发展德党、大山、班卡核心烟区，发展永康、亚练、小勐统、勐板等潜力烟区。种植区域详细规划及连片情况见表 3—26。

表 3—26 永德县烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

乡(镇)	合计	核心区	优质区	适宜区
班卡乡	12300	8200	2400	1700
崇岗乡	6700	5400	1300	0
大山乡	25600	19000	4500	2100
德党镇	38000	32900	1900	3200
勐板乡	7300	3500	3800	0
小勐统镇	19700	14000	5000	700
亚练乡	19300	11000	6300	2000
永康镇	21100	9300	9100	2700
合计	150000	103300	34300	12400

2.3.2 各乡(镇)具体规划情况

2.3.2.1 班卡乡

按 2 年轮作的要求,班卡乡规划种植面积 1.23 万亩,涉及 8 个村委会。其中:核心区 8200 亩,占规划面积的 66.67%,涉及 5 个村委会;优质区 2400 亩,占总规划面积的 19.51%;适宜区 1700 亩,占总规划面积的 13.82%。发展思路:巩固发展班卡、放牛场、忙东、松坡、鱼塘村核心烟区,发展放马场、尖山、忙中、松坡村烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—27。

表 3—27 班卡乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村	合计	核心区	优质区	适宜区
班卡村	3000	3000		
放马场村	400			400
放牛场村	400	400		
尖山村	400		400	
忙东村	2000	2000		
忙中村	1000		1000	
松坡村	2500	1500	1000	
鱼塘村	2600	1300		1300
合计	12300	8200	2400	1700

2.3.2.2 崇岗乡

按 2 年轮作的要求，崇岗乡规划种植面积 6700 亩，涉及 3 个村委会。其中：核心区 5400 亩，占规划面积的 80.59%，涉及 2 个村委会；优质区 1300 亩，占总规划面积的 19.41%；发展思路：巩固发展黑龙、麻栎林村核心烟区，发展龙竹洼村烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—28。

表 3—28 崇岗乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村	合计	核心区	优质区	适宜区
黑龙村	3000	3000		
龙竹洼村	1300		1300	
麻栎林村	2400	2400		
合计	6700	5400	1300	

2.3.2.3 大山乡

按 2 年轮作的要求，大山乡规划种植面积 2.56 万亩，涉及 8 个村委会。其中：核心区 1.9 万亩，占规划面积的 74.22%，涉及 6 个村委会；优质区 4500 亩，占总规划面积的 17.58%，适宜区 2100 亩，占总规划面积的 8.2%。发展思路：巩固发展大山、笼楂、麻栎寨、忙兑、税房、玉华村核心烟区，发展纸厂、忙角烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—29。

表 3—29 大山乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村	合计	核心区	优质区	适宜区
大山村	5300	5300		
笼楂村	2000	2000		
麻栎寨村	3900	1500	2400	
忙兑村	5100	4500	600	
忙角村	1500		1500	
税房村	700	700		
玉华村	5000	5000		
纸厂村	2100			2100
合计	25600	19000	4500	2100

2.3.2.4 德党镇

按 2 年轮作的要求，德党镇规划种植面积 3.8 万亩，涉及 10 个村委会。其中：核心区 3.29 万亩，占规划面积的 86.58%，涉及 7 个村委会；优质区 1900 亩，占总规划面积的 5%；适宜区 3200 亩，占总规划面积的 8.42%。发展思路：巩固发展大坝、大草坝、大出水、户乃、茂梧、勐汞、松林村核心烟区，发展明朗、响水、岩岸山村烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—30。

表 3—30 德党镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村	合计	核心区	优质区	适宜区
大坝村	5500	5500		
大草坝村	2100	1200		900
大出水村	1500	1500		
户乃村	500	500		
茂梧村	7500	7500		
勐汞村	6500	6500		
明朗村	700			700
松林村	10200	10200		
响水村	1600			1600
岩岸山村	1900		1900	
合计	38000	32900	1900	3200

2.3.2.5 勐板乡

按 2 年轮作的要求，勐板乡规划种植面积 7300 亩，涉及 6 个村委会。其中：核心区 3500 亩，占规划面积的 47.95%，涉及 3 个村委会；优质区 3800 亩，占总规划面积的 52.05%。发展思路：巩固发展白岩、梨树、两沟水村核心烟区，发展后山、户丫、怕掌村烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—31。

表 3—31 勐板乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村	合计	核心区	优质区	适宜区
白岩村	700	700		
后山村	600		600	
户丫村	700		700	
梨树村	700	700		
两沟水村	3000	2100	900	
怕掌村	1600		1600	
合计	7300	3500	3800	

2.3.2.6 小勐统镇

按 2 年轮作的要求，小勐统镇规划种植面积 1.97 万亩，涉及 12 个村委会。其中：核心区 1.4 万亩，占规划面积的 71.06%，涉及 7 个村委会；优质区 5000 亩，占总规划面积的 25.39%；适宜区 700 亩，占总规划面积的 3.55%。发展思路：巩固发展半坡、大路街、栎柴、酸把根、小勐统、鸭塘、玉明珠村核心烟区，发展班老、河边、麻栎树、木瓜河、垭口村烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—32。

表 3—32 小勐统镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村	合计	核心区	优质区	适宜区
班老村	2000		2000	
半坡村	1600	900	700	
大路街村	4200	4200		
河边村	1500		1500	
栎柴村	1100	1100		
麻栎树村	300		300	
木瓜河村	500		500	
酸把根村	1000	1000		
小勐统村	600	600		
鸭塘村	4200	4200		
垭口村	700			700
玉明珠村	2000	2000		
合计	19700	14000	5000	700

2.3.2.7 亚练乡

按 2 年轮作的要求，亚练乡规划种植面积 1.93 万亩，涉及 8 个村委会。其中：核心区 1.1 万亩，占规划面积的 56.99%，涉及 4 个村委会；优质区 6300 亩，占总规划面积的 32.64%；适宜区 2000 亩，占总规划面积的 10.37%。发展思路：巩固发展忙回、塔驮、文化、亚练村核心烟区，发展班木、兔乃、平掌村烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—33。

表 3—33 亚练乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村	合计	核心区	优质区	适宜区
班木村	800			800
忙回村	3100	1900	1200	
平掌村	1300		1300	
塔驮村	4000	4000		
兔乃村	1200			1200
文化村	3000	3000		
亚练村	3900	2100	1800	
鱼新塘村	2000		2000	
合计	19300	11000	6300	2000

2.3.2.8 永康镇

按 2 年轮作的要求，永康镇规划种植面积 2.11 万亩，涉及 9 个村委会。其中：核心区 9300 亩，占规划面积的 44.07%，涉及 2 个村委会；优质区 9100 亩，占总规划面积的 43.13%；适宜区 2700 亩，占总规划面积的 12.8%。发展思路：巩固发展忙笼、忙况村核心烟区，发展朝阳、底卡、海转、忙南糯、热水塘、送归、弯腰村烟区。种植区详细规划及连片情况见表 3—34。

表 3—34 永康镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村	合计	核心区	优质区	适宜区
朝阳村	1200		1200	
底卡村	1000		1000	
海转村	1800		1800	
忙况村	5500	5500		
忙笼村	3800	3800		
忙南糯村	1500			1500
热水塘村	1200			1200
送归村	2400		2400	
弯腰村	2700		2700	
合计	21100	9300	9100	2700

2.4 云县

2.4.1 云县总体规划情况

按 2 年轮作规划种植面积 7 万亩，计划收购烟叶 10 万担。涉及 9 个乡（镇）、73 个村委会。其中：核心区 4.16 万亩，占规划面积的 59.43%，涉及 47 个村委会；优质区 2.52 万亩，占规划面积的 36.00%，涉及 37 个村委会；适宜区 0.32 万亩，占规划面积的 4.57%，涉及 12 个村委会。发展思路：巩固发展茂兰、忙怀、爱华、晓街核心烟区，发展涌宝、栗树、后箐、茶房潜力烟区。种植区域详细规划情况见表 3—35。

表 3—35 云县烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

乡（镇）	合计	核心区	优质区	适宜区
爱华镇	7000	4600	1800	600
茂兰镇	12000	9000	2500	500
忙怀乡	7600	5100	2100	400
晓街乡	11000	8000	3000	0
涌宝镇	7000	4300	2000	700
茶房乡	3500	3000	500	0
后箐乡	6000	3600	2400	0
栗树乡	6500	4000	1500	1000
幸福镇	9400	0	9400	0
合计	70000	41600	25200	3200

2.4.2 各乡（镇）具体规划情况

2.4.2.1 爱华镇

按 2 年轮作的要求，爱华镇规划种植面积 7000 亩，涉及 8 个村委会。其中：核心区 4600 亩，占规划面积的 65.72%，涉及 5 个村委会；优质区 1800 亩，占规划面积的 25.71%，涉及 4 个村委会；适宜区 600 亩，占规划面积的 8.57%，涉及 2 个村委会。发展思路：巩固发展大树、独木、中良子、勐勐和毛家村核心烟区，发展永胜、南河和忙回村烟区。种植区详细规划情况见表 3—36。

表 3—36 爱华镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
大树村	860	860	0	0
独木村	2330	1730	600	0
毛家村	600	600	0	0
勐勐村	930	930	0	0
中良子村	960	480	480	0
永胜村	360	0	360	0
南河村	600	0	360	240
忙回村	360	0	0	360
合计	7000	4600	1800	600

2.4.2.2 茂兰镇

按 2 年轮作的要求，茂兰镇规划种植面积 1.2 万亩，涉及 12 个村委会。其中：核心区 9000 亩，占规划面积的 75.00%，涉及 11 个村委会；优质区 2500 亩，占规划面积的 20.83%，涉及 8 个村委会；适宜区 500 亩，占规划面积的 4.17%，涉及 4 个村委会。发展思路：巩固发展安乐、丙令、拔还河、温平、岭磨和转水河村核心烟区，发展净石、马泗和后山村烟区。种植区详细规划情况见表 3—37。

表 3—37 茂兰镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
安乐村	720	360	360	
丙令村	1200	960	240	
拨还河村	2500	2140	360	
多依村	600	600		
净石村	600	480	120	
岭磨村	480	360	120	
马泗村	960	840		120
茂兰村	960	960		
哨街村	960	480	360	120
温平村	1700	1220	480	
转水河村	1200	600	460	140
后山村	120			120
合计	12000	9000	2500	500

2.4.2.3 忙怀乡

按 2 年轮作的要求，忙怀乡规划种植面积 7600 亩，涉及 10 个村委会。其中：核心区 5100 亩，占规划面积的 67.11%，涉及 6 个村委会；优质区 2020 亩，占规划面积的 26.58%，涉及 7 个村委会；适宜区 480 亩，占规划面积的 6.32%，涉及 2 个村委会。发展思路：巩固发展麦地、忙贵、温速、新街和新路村核心烟区，发展高井槽、拉弄、慢卡和丙茂村烟区。种植区详细规划情况见表 3—38。

表 3—38 忙怀乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
高井槽村	360		360	
拉弄村	360		360	
麦地村	1060	900	160	
忙贵村	600	600		
温速村	960	600	360	
新街村	720	600	120	
新路村	2100	1800	300	
新平村	960	600	360	
慢卡村	240			240
丙茂村	240			240
合计	7600	5100	2020	480

2.4.2.4 晓街乡

按 2 年轮作的要求，晓街乡规划种植面积 1.1 万亩，涉及 10 个村委会。其中：核心区 8000 亩，占规划面积的 72.32%，涉及 7 个村委会；优质区 3000 亩，占规划面积的 27.27%，涉及 3 个村委会。发展思路：巩固发展大坟、老棚、老许、芦稿、慢笼、四家和团山村核心烟区，发展麦场、万佑和晓街村烟区。种植区详细规划情况见表 3—39。

表 3—39 晓街乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
麦场	800		800	
万佑	800		800	
晓街	1400		1400	
大坟	1600	1600		
老棚	1800	1800		
老许	600	600		
芦稿	700	700		
慢笼	700	700		
四家	900	900		
团山	1700	1700		
合计	11000	8000	3000	

2.4.2.5 涌宝镇

按 2 年轮作的要求，涌宝镇规划种植面积 7000 亩，涉及 9 个村委会。其中：核心区 4300 亩，占规划面积的 61.43%，涉及 4 个村委会；优质区 2000 亩，占规划面积的 28.57%，涉及 3 个村委会；适宜区 700 亩，占规划面积的 10.00%，涉及 2 个村委会。发展思路：巩固发展南糯、忙亥和木瓜河村核心烟区，发展分水岭和老鲁村烟区。种植区详细规划情况见表 3—40。

表 3—40 涌宝镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
分水岭	700		700	
老鲁村	700		700	
南糯村	600		600	
忙亥村	360			360
糯洒村	340			340
柄柏村	900	900		
帮卡村	1000	1000		
木瓜河	1200	1200		
石头寨村	1200	1200		
合计	7000	4300	2000	700

2.4.2.6 茶房乡

按 2 年轮作的要求，茶房乡规划种植面积 3500 亩，涉及 6 个村委会。其中：核心区 3000 亩，占规划面积的 85.71%，涉及 5 个村委会；优质区 500 亩，占规划面积的 14.29%，涉及 1 个村委会。发展思路：巩固发展大河边、桥街、文茂、文乃和文雅村核心烟区，发展黄沙河村烟区。种植区详细规划情况见表 3—41。

表 3—41 茶房乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
大河边村	600	600		
桥街村	600	600		
文茂村	600	600		
文乃村	600	600		
文雅村	600	600		
黄沙河村	500		500	
合计	3500	3000	500	0

2.4.2.7 后箐乡

按 2 年轮作的要求，后箐乡规划种植面积 6000 亩，涉及 6 个村委会。其中：核心区 3600 亩，占规划面积的 60.00%，涉及 3 个村委会；优质区 2400 亩，占规划面积的 40.00%，涉及 3 个

村委会。发展思路：巩固发展玉碗水、忙弄和忙亚村等核心烟区，发展邦东、梁子和后箐村烟区。种植区详细规划情况见表 3—42。

表 3—42 后箐乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
玉碗水	1200	1200		
忙亚	1200	1200		
忙弄	1200	1200		
邦东	700		700	
梁子	700		700	
后箐村	1000		1000	
合计	6000	3600	2400	0

2.4.2.8 栗树乡

按 2 年轮作的要求，栗树乡规划种植面积 6500 亩，涉及 7 个村委会。其中：核心区 4000 亩，占规划面积的 61.54%，涉及 6 个村委会；优质区 1500 亩，占规划面积的 23.08%，涉及 3 个村委会；适宜区 1000 亩，占规划面积的 15.38%，涉及 2 个村委会。发展思路：巩固发展白水、大田山、小帮赶、养马和大平掌村核心烟区，发展栗树、岖崎笼和后箐村烟区。种植区域详细规划情况见表 3—43。

表 3—43 栗树乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
白水村	1000	600	400	
大田山村	1200	600	600	
栗树村	700	700		
小帮赶村	1000	600		400.
大平掌村	900	900		
养马村	1100	600	500	
岖崎笼	600			600
合计	6500	4000	1500	1000

2.4.2.9 幸福镇

按 2 年轮作的要求，幸福镇规划种植面积 9400 亩，涉及 5 个村委会，规划烟田均为优质区。发展思路：不作为核心烟区发展，对幸福片区适合种植烤烟的地块实行逐步推进发展政策。种植区详细规划情况见表 3—44。

表 3—44 幸福镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
哨山	3600		3600	
帮挖	2200		2200	
幸福	1200		1200	
掌龙	1200		1200	
海东	1200		1200	
合计	9400	0	9400	0

2.5 双江县

2.5.1 双江县总体规划情况

按 2 年轮作规划种植面积 6 万亩，计划收购烟叶 8 万担。涉及 6 个乡（镇），44 个村委会。其中：核心区 4.4 万亩，占规划面积的 73.33%，涉及 30 个村委会。优质区 0.9 万亩，占规划面积的 15.00%，涉及 19 个村委会；适宜区 0.7 万亩，占规划面积的 11.67%，涉及 14 个村委会。发展思路：巩固忙糯、沙河、勐勐核心烟区，发展大文、邦丙等潜力烟区。种植区域详细规划及连片情况见表 3—45。

表 3—45 双江县烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

乡(镇)	合计	核心区	优质区	适宜区
邦丙乡	8000	4000	2000	2000
大文乡	7000	4000	2000	1000
忙糯乡	12000	8000	3000	1000
勐库镇	3000	3000	0	0
勐勐镇	14000	12000	1000	1000
沙河乡	16000	13000	1000	2000
合计	60000	44000	9000	7000

2.5.2 各乡(镇)具体规划情况

2.5.2.1 沙河乡

按 2 年轮作规划种植面积 1.6 万亩，涉及 6 个村委会，其中：核心区 13000 亩，占规划面积的 81.25%，涉及 5 个村委会。优质区 1000 亩，占规划面积的 6.25%，涉及 3 个村委会；适宜区 2000 亩，占规划面积的 12.50%，涉及 2 个村委会。发展思路：巩固下巴哈、布京、营盘烟区，稳步发展陈家、忙开、平掌有潜力的区域。种植区域详细规划及连片情况见表 3—46。

表 3—46 沙河乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

乡(镇)	合计	核心区	优质区	适宜区
布京	1700	1700	0	0
陈家寨	200	200	0	0
忙开	1700	0	0	1700
平掌	1700	1000	400	300
下巴哈	5100	4800	300	0
营盘	5600	5300	300	0
合计	16000	13000	1000	2000

2.5.2.2 勐勐镇

按 2 年轮作规划种植面积 1.4 万亩，涉及 7 个村委会。其中：核心区 1.2 万亩，占规划面积的 85.71%，涉及 7 个村委会。优

质区 1000 亩，占规划面积的 7.14%，涉及 2 个村委会；适宜区 1000 亩，占规划面积的 7.14%，涉及 3 个村委会。发展思路：巩固邦迈、大吉、红土、同化、彝家、章外、细些核心烟区，发展那布、忙乐有潜力的区域。种植区域详细规划及连片情况见表 3—47。

表 3—47 勐勐镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

乡(镇)	合计	核心区	优质区	适宜区
邦迈	1500	1300	0	200
大吉	1200	900	0	300
红土寨	2100	2100	0	0
忙乐	1200	400	300	500
同化	2500	1800	700	0
彝家	2900	2900	0	0
章外	2600	2600	0	0
合计	14000	12000	1000	1000

2.5.2.3 忙糯乡

按 2 年轮作规划种植面积 1.2 万亩，涉及 8 个村委会。其中：核心区 8000 亩，占规划面积的 66.67%，涉及 6 个村委会。优质区 3000 亩，占规划面积的 25.00%，涉及 3 个村委会；适宜区 1000 亩，占规划面积的 8.33%，涉及 2 个村委会。发展思路：巩固发展滚岗、邦界、富王、南亢、南骂河核心烟区，发展康太、忙糯、等潜力烟区。种植区域详细规划及连片情况见表 3—48。

表 3—48 忙糯乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
邦界	1400	1000	400	0
富王	1500	1500	0	0
滚岗	2400	2400	0	0
康太	1900	800	1100	0
忙糯	1500	0	1500	0
南亢	1000	1000	0	0
南骂河	2000	1300	0	700
小坝子	300	0	0	300
合计	12000	8000	3000	1000

2.5.2.4 邦丙乡

按 2 年轮作规划种植面积 0.8 万亩，涉及 8 个村委会。其中：核心区 4000 亩，占规划面积的 50.00%，涉及 3 个村委会。优质区 2000 亩，占规划面积的 25.00%，涉及 4 个村委会；适宜区 2000 亩，占规划面积的 25.00%，涉及 4 个村委会。发展思路：巩固发展邦丙、忙安、南协、丫口核心烟区，发展岔箐、南朗、南直、邦歪潜力烟区。种植区域详细规划及连片情况见表 3—49。

表 3—49 邦丙乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

乡(镇)	合计	核心区	优质区	适宜区
邦丙	1200	1000	200	0
邦歪	500	0	300	200
岔箐	600	0	0	600
忙安	1000	0	1000	0
南朗	900	0	0	900
南协	1500	1500	0	0
南直	800	0	500	300
丫口	1500	1500	0	0
合计	8000	4000	2000	2000

2.5.2.5 大文乡

按 2 年轮作规划种植面积 0.7 万亩，涉及 11 个村委会。其中：核心区 4000 亩，占规划面积的 57.14%，涉及 5 个村委会。优质区 2000 亩，占规划面积的 28.57%，涉及 7 个村委会；适宜区 1000 亩，占规划面积的 14.29%，涉及 3 个村委会。发展思路：巩固清平、太平、邦烘、户那核心烟区，发展大梁子、大南矮、邦驮、大文、忙冒等潜力烟区。种植区域详细规划及连片情况见表 3—50。

表 3—50 大文乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
邦烘	700	300	400	0
邦驮	200	0	200	0
大梁子	500	0	0	500
大忙蚌	300	300	0	0
大南矮	200	0	200	0
大文	300	0	300	0
户那	1100	800	300	0
忙冒	200	0	0	200
千信	300	0	0	300
清平	1600	1300	300	0
太平	1600	1300	300	0
合计	7000	4000	2000	1000

2.5.2.6 勐库镇

按 2 年轮作规划种植面积 0.3 万亩，涉及 4 个村委会，均为核心区。发展思路：全力巩固亥公、那赛、那焦核心烟区，发展那赛潜力烟区。种植区域详细规划及连片情况见表 3—51。

表 3—51 勐库镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
坝糯	600	600	0	0
亥公	1400	1400	0	0
梁子	300	300	0	0
那焦	700	700	0	0
合计	3000	3000	0	0

2.6 耿马县

2.6.1 耿马县总体规划情况

按 2 年轮作规划种植面积 5 万亩，收购烟叶 7 万担，涉及 5 个乡镇（镇），27 个村委会。其中：核心区 3.095 万亩，占规划面

积的 **61.90%**，涉及 **22** 个村委会；优质区 **1.075** 万亩，占规划面积的 **21.50%**；适宜区 **0.83** 万亩，占规划面积的 **16.60%**。发展思路：继续巩固勐撒、耿马、贺派坝区，发展四排山、勐永山地烟区。种植区域详细规划见表 3—52。

表 3—52 耿马县烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

乡(镇)	合计	核心区	优质区	适宜区
合计	50000	30950	10750	8300
耿马镇	7000	5000	1200	800
贺派乡	7000	7000	0	0
四排山乡	7000	4150	1100	1750
勐撒镇	24500	11700	8450	4350
勐永镇	4500	3100	0	1400

2.6.2 各乡(镇)具体规划情况

2.6.2.1 耿马镇

按 2 年轮作规划种植面积 **0.7** 万亩，收购烟叶 **0.98** 万担，涉及 **6** 个村委会。其中：核心区 **5000** 亩，占规划面积的 **71.43%**，涉及 **5** 个村委会；优质区 **1200** 亩，占规划面积的 **17.14%**；适宜区 **800** 亩，占规划面积的 **11.43%**。发展思路：巩固南木弄、新城、允捧烟区，稳步发展菜籽地、石灰窑、团结有潜力的区域。种植区详细规划表 3—53。

表 3—53 耿马镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
合计	7000	5000	1200	800
菜籽地村	300	300		
南木弄村	2500	2500		
允捧村	1000	1000		
石灰窑村	1000	200		800
新城村	1000	1000		
团结村	1200		1200	

2.6.2.2 贺派乡

按 2 年轮作规划种植面积 0.7 万亩，收购烟叶 0.98 万担，涉及 3 个村委会，均为核心区。发展思路：继续巩固贺派、水平、班卖烟区。种植区详细规划见表 3—54。

表 3—54 贺派乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
合计	7000	7000	0	0
贺派村	2700	2700		
水平村	2500	2500		
班卖村	1800	1800		

2.6.2.3 四排山乡

按 2 年轮作规划种植面积 0.7 万亩，收购烟叶 0.98 万担，涉及 6 个村委会。其中：核心区 4150 亩，占规划面积的 59.29%，涉及 5 个村委会；优质区 1100 亩，占规划面积的 15.71%；适宜区 1750 亩，占规划面积的 25%。发展思路：继续巩固发展班康安雅烟区，稳步发展老寨、芒关、东坡等潜力烟区，逐步开发芒翁等烟区。种植区详细规划见表 3—55。

表 3—55 四排山乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
合计	7000	4150	1100	1750
班康村	2000	2000		
老寨村	1800	700	1100	
东坡村	1400	600		800
芒翁村	950			950
芒关村	200	200		
安雅村	650	650		

2.6.2.4 勐撒镇

按 2 年轮作规划种植面积 2.45 万亩，收购烟叶 3.43 万担，涉及 9 个村。其中：核心区 11700 亩，占规划面积的 47.76%，涉及 6 个村委会；优质区 8450 亩，占规划面积的 34.49%；适宜区 4350 亩，占规划面积的 17.75%。发展思路：巩固发展班必、丙令、城子、芒茂等烟区，稳步发展翁达、户肯等潜力烟区，逐步开发箐门口新烟区。种植区详细规划见表 3—56。

表 3—56 勐撒镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
合计	24500	11700	8450	4350
班必村	4650	1400	2350	900
丙令村	5520	4800	20	700
勐撒国营农场	1480	1000	30	450
城子村	3800	2100	1700	
芒茂村	4600	1500	1400	1700
翁达村	1500	900		600
箐门口村	830		830	
户肯村	930		930	
芒枕村	1190		1190	

2.6.2.5 勐永镇

按 2 年轮作规划种植面积 0.45 万亩，收购烟叶 0.63 万担，涉及 3 个村。其中：核心区 3100 亩，占规划面积的 68.89%，涉及 3 个村委会；适宜区 1400 亩，占规划面积的 31.11%。发展思路：巩固发展光木林、香竹林等烟区，稳步发展城子潜力烟区。种植区详细规划见表 3—57。

表 3—57 勐永镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
合计	4500	3100		1400
光木林村	2300	2300		
城子村	200	200		
香竹林村	2000	600		1400

2.7 沧源县

2.7.1 沧源县总体规划情况

按 2 年轮作规划种植面积 6 万亩，涉及 6 个乡镇，38 个村委会。其中：核心区 45900 亩，占规划面积的 76.5%，涉及 32 个村委会；优质区 9900 亩，占规划面积的 16.5%；适宜区 4200 亩，占规划面积的 7%。发展思路：稳步开发勐董、勐来、勐角“三勐”片区，发展糯良、岩帅等潜力烟区。种植区域详细规划见表 3—58。

表 3—58 沧源县烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

乡（镇）	合计	核心区	优质区	适宜区
岩帅镇	19500	12500	4800	2200
糯良乡	17000	15300	1700	
单甲乡	2200	1000	700	500
勐角乡	12500	11100	900	500
勐董镇	2500	1700	400	400
勐来乡	6300	4300	1400	600
合计	60000	45900	9900	4200

2.7.2 各乡（镇）具体规划情况

2.7.2.1 岩帅镇

按 2 年轮作规划种植面积 1.95 万亩，涉及 14 个村委会。其

中：核心区 12500 亩，占规划面积的 64.1%，涉及 14 个村委会；优质区 4800 亩，占规划面积的 24.6%；适宜区 2200 亩，占规划面积的 11.3%。发展思路：稳步开发坝岭、班奈片区，继续巩固团结、建设等核心烟区。种植区域详细规划及连片情况见表 3—59，全镇总体规划图及各村委会规划图见附件。

表 3—59 沧源县岩帅镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计		核心区		优质区		适宜区	
	片数	面积	片数	面积	片数	面积	片数	面积
安海村	2	700	1	500	1	200		
坝岭村	6	2200	4	1500	1	400	1	300
班奈村	3	1800	1	1300	1	300	1	200
东米村	3	1200	1	500	1	400	1	300
公曼村	2	600	1	400			1	200
贺科村	4	1600	2	1100	1	300	1	200
贺勐村	5	1800	2	900	2	600	1	300
贺南村	2	600	1	300	1	300		
建设村	2	1900	1	1600	1	300		
联合村	3	900	2	600	1	300		
团结村	4	2800	1	1800	2	700	1	300
新寨村	4	1800	2	1300	2	500		
岩帅村	3	800	1	400	1	200	1	200
中贺勐村	3	800	1	300	1	300	1	200
合计	46	19500	21	12500	16	4800	9	2200

2.7.2.2 糯良乡

按 2 年轮作规划种植面积 1.7 万亩，涉及 9 个村委会。其中：核心区 15300 亩，占规划面积的 90%，涉及 7 个村委会；优质区 1700 亩，占规划面积的 10%。发展思路：稳步开发怕秋、翁不老片区，继续巩固坝尾、糯良、班考、南撒等核心烟区。种植区域详细规划见表 3—60。

表 3—60 沧源县糯良乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计		核心区		优质区		适宜区	
	片数	面积	片数	面积	片数	面积	片数	面积
坝尾村	2	1800	2	1800				
班考村	4	3800	4	3800				
贺岭村	2	600	2	600				
南撒村	4	2700	4	2700				
糯良村	5	3200	5	3200				
怕秋村	3	1200	3	1200				
翁不老村	4	2000	4	2000				
怕拍村	1	600			1	600		
满坎村	2	1100			2	1100		
合计	27	17000	24	15300	3	1700		

2.7.2.3 勐角乡

按 2 年轮作规划种植面积 1.25 万亩，涉及 7 个村委会，9 片。其中：核心区 11100 亩，占规划面积的 88.8%，涉及 6 个村委会；优质区 900 亩，占规划面积的 7.2%；适宜区 500 亩，占规划面积的 4%。发展思路：稳步开发勐角坝区等核心烟区。种植区域详细规划见表 3—61。

表 3—61 沧源县勐角乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计		核心区		优质区		适宜区	
	片数	面积	片数	面积	片数	面积	片数	面积
控角村	1	700	1	700				
控井村	1	700	1	700				
莲花塘村	2	4000	1	3600	1	400		
勐甘村	1	1600	1	1600				
勐角村	1	4100	1	4100				
糯掌村	2	900	1	400	1	500		
芒公村	1	500					1	500
合计	9	12500	6	11100	2	900	1	500

2.7.2.4 勐来乡

按 2 年轮作规划种植面积 0.63 万亩，涉及 3 个村委会。其中：核心区 4300 亩，占规划面积的 68.3%，涉及 2 个村委会；优质区 1400 亩，占规划面积的 22.2%；适宜区 600 亩，占规划面积的 9.5%。发展思路：稳步开发勐来坝区。种植区域详细规划见表 3—62。

表 3—62 沧源县勐来乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计		核心区		优质区		适宜区	
	片数	面积	片数	面积	片数	面积	片数	面积
勐来村	1	1600	1	1600				
民良村	3	4100	1	2700	1	800	1	600
公撒村	1	600			1	600		
合计	5	6300	2	4300	2	1400	1	600

2.7.2.5 勐董镇

按 2 年轮作规划种植面积 0.25 万亩，涉及 4 个村委会。其中：核心区 1700 亩，占规划面积的 68%，涉及 2 个村委会；优质区 400 亩，占规划面积的 16%；适宜区 400 亩，占规划面积的 16%。发展思路：稳步开发勐董坝区。种植区域详细规划见表 3—63。

表 3—63 沧源县勐董镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计		核心区		优质区		适宜区	
	片数	面积	片数	面积	片数	面积	片数	面积
芒摆村	1	600	1	600				
永冷村	1	1100	1	1100				
芒回村	1	400			1	400		
龙乃村	1	400					1	400
合计	4	2500	2	1700	1	400	1	400

2.7.2.6 单甲乡

按 2 年轮作规划种植面积 0.22 万亩，涉及 1 个村委会。其中：核心区 1000 亩，占规划面积的 45.5%，涉及 1 个村委会；优质区 700 亩，占规划面积的 31.8%；适宜区 500 亩，占规划面积的 22.7%。种植区域详细规划见表 3—64。

表 3—64 沧源县单甲乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计		核心区		优质区		适宜区	
	片数	面积	片数	面积	片数	面积	片数	面积
永武村	3	2200	1	1000	1	700	1	500
合计	3	2200	1	1000	1	700	1	500

2.8 镇康县

2.8.1 镇康县总体规划情况

按 2 年轮作规划种植面积 4 万亩，涉及 4 个乡（镇），26 个村委会。其中：核心区 27500 亩，占规划面积的 66.72%，涉及 8 个村委会；优质区 11900 亩，占规划面积的 31.92%；适宜区 600 亩，占规划面积的 1.36%。发展思路：在巩固勐捧核心烟区基础上，开发怒江流域烟区，发展丫口、忙耿、勐堆、南伞和忙丙潜力烟区。种植区域详细规划情况见表 3—65。

表 3—65 镇康县烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

乡（镇）	合计	核心区	优质区	适宜区
勐捧镇	28000	19500	8500	0
南伞镇	4200	2800	800	600
忙丙乡	3800	2700	1100	0
勐堆乡	4000	2500	1500	0
合计	40000	27500	11900	600

2.8.2 各乡（镇）具体规划情况

2.8.2.1 勐捧镇

按 2 年轮作规划种植面积 2.8 万亩，涉及 14 个村委会。其中：核心区 19500 亩，占规划面积的 69.64%，涉及 5 个村委会；优质区 8500 亩，占规划面积的 30.35%。种植区域详细规划情况见表 3—66。

表 3—66 勐捧镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
包包寨村	500		500	
岔沟村	2000		2000	
根基村	500		500	
蒿子坝村	2600	2600		
核桃箐村	400		400	
忙丙村	500		500	
忙耿村	2000	2000		
勐捧村	2000		2000	
南梳坝村	600		600	
石桥村	2800	2800		
酸格林村	5500	5500		
象脚水村	600		600	
丫口村	6600	6600		
岩子头村	1400		1400	
合计	28000	19500	8500	

2.8.2.2 南伞镇

按 2 年轮作规划种植面积 0.42 万亩，涉及 4 个村委会。其中：核心区 2800 亩，占规划面积的 66.67%，涉及 3 个村委会；优质区 800 亩，占规划面积的 19.05%。发展思路：稳步开发甘塘、户育片区，继续巩固红岩核心烟区。种植区域详细规划情况见表 3—67。

表 3—67 南伞镇烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
甘塘村	400		400	
红岩村	2800	2800		
户育村	400		400	
乌木兰村	600			600
合计	4200	2800	800	600

2.8.2.3 忙丙乡

按 2 年轮作规划种植面积 0.38 万亩，涉及 3 个村委会。其中：核心区 2700 亩，占规划面积的 71.05%，涉及 1 个村委会；优质区 1100 亩，占规划面积的 28.94%。发展思路：稳步开发忙丙村中林格等核心烟区。种植区域详细规划情况见表 3—68。

表 3—68 忙丙乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
忙丙村	2700	2700		
麦地村	550		550	
蔡何村	550		550	
合计	3800	2700	1100	

2.8.2.4 勐堆乡

按 2 年轮作规划种植面积 0.4 万亩，涉及 5 个村委会。其中：核心区 2500 亩，占规划面积的 62.5%，涉及 1 个村委会；优质区 1500 亩，占规划面积的 37.5%。发展思路：稳步开发勐堆坝区。种植区域详细规划及连片情况见表 3—69。

表 3—69 勐堆乡烤烟种植区域规划统计表

单位：亩

村委会	合计	核心区	优质区	适宜区
大寨村	310		310	
尖山村	390		390	
蟒蛇山村	300		300	
勐堆村	500		500	
铜厂村	2500	2500		
合计	4000	2500	1500	0

八、区域规划效益评估

临沧市烤烟种植区域规划发展目标至“十四五”，预计实现烟叶收购量 **103** 万担，实现此目标任务，可实现可观的效益，将有利于促进全市经济的发展，达到财政增长、企业增效、烟农增收的目的。

1. 经济效益

1.1 烟叶等级结构指标：上、中等烟比例达 **90%** 以上，其中上等烟比例 **70%** 以上。

1.2 总产值：在保证烟叶质量稳定达到全省平均水平的前提下，临沧种植规模稳定不低于 **100** 万担，逐步提高烟叶收购均价达到 **28.6** 元/公斤以上；预计可实现烟农亩均收入 **4000** 元以上，户均收入达到 **3.5** 万元以上，实现烟农总收入 **14.3** 亿元，上缴烟叶税 **3.15** 亿元以上；烤烟属于劳动密集型产业，预计可带动当地 **15** 万农村人口就业。

2. 社会效益

2.1 制定了烤烟生产综合标准，宣贯烟叶标准化技术。2009年制定完成了《临沧烤烟生产综合标准》（**Q/LCYC 01—38—2009**），作为企业标准正式发布，并于2010年全面推广实施，并在每年根据生产实际不断进行修订完善、实施。2018年根据生产实际发布了《临沧烤烟生产环境要求》、《烟区生态环境保护规范》、《烟区清洁生产技术规程》、《烟田轮作与土壤改良技术规程》、《烤烟田间管理技术规程》等**48**项体系文件（**Q/LCYC.J02.01.01—2018—Q/LCYC.J02.07.02—2018**）。标准体系文件涵盖了烤烟生产各个环节，为全市烟叶标准化生产提供了有力的技术支撑。烤烟产业严格按照烟叶标准体系要求开展烟叶标准化生产工作，严把播种育苗、整地理墒、测土施肥、适时移栽、中耕管理、病虫害防治、封顶留叶、成熟采收、科学烘烤等关口，各项技术落实到位。在烤烟生产中严格开展植烟土壤质量监测、烟用物资质量检测，强化烟叶产品质量安全外源风险管控和烟草病虫害预测预报、物理和生物防治标准的落地实施；加强农药采购、发放、施用等环节过程监管，严控农残；打通烟叶产品质量及安全信息传递通道，提升烟叶质量及环境安全控制水平。通过烟叶标准化生产技术的贯彻和宣传，有效提升农民生产技术水平，以及对新技术新工具接受程度，劳动素质得到较大提高。

2.2 持续投入基础设施建设，夯实临沧农业发展基础。2014—2018年烟草系统每年投入烟叶补贴资金**1**亿元左右，累计投入补贴资金**6.48**亿元，主要用于烤烟生产各类物资补贴、

专业化服务组织补贴和绿色生态烟叶发展补贴等方面,进一步降低烟农种烟成本。每年投入基础设施建设补助资金 1 亿元左右,累计投入资金 5.23 亿元,建成烟水、烟路、烤房、育苗棚等基础设施项目和建后维修项目 3.6 万余件;预计烟草累计投入援建资金 6.99 亿元,援建水源工程项目 9 件(已建成 5 件)。基础设施建设持续投入,夯实了临沧农业发展基础,增强了农业抵御自然灾害的能力,改善了烟区农村生产生活条件。随着烟区区划工作的不断深化,烟叶基础配套后,相应提高耕地综合产出效能,优化资源配置,增加农民收入,改善生产生活条件,密切党群关系,增加就业岗位,促进社会安定团结。同时,烤烟产业发展也辐射带动农村其它产业发展,拉动化肥、地膜等加工业以及运输业的发展,社会效益显著。

2.3 规范合作社建设,提升专业化服务质量。截至目前,全市运行的烟农专业合作社共 14 个,覆盖了所有种烟乡镇,覆盖率 100%。在总结多年专业化组织运行实践的基础上,按照《烟农专业合作社管理规范》和“种植在户、服务在社”的要求,以提高烟农合作社规范管理为核心,以提高专业化服务水平为主线,依法指导,建立规范服务标准和工作流程,依法监督考核服务质量,用标准有效规范了专业合作社的运行。一是充分发挥烤烟专业合作社的“桥梁纽带”作用和专业化服务的主体作用,严格按照“签订服务协议—服务准备—开展服务—验收确认—服务结算”的作业流程,突出抓好“育苗、机耕、植保、烘烤、分级、集

中运输”6项专业化服务工作，切实促进服务方式转型升级；二是积极探索移栽、施肥、采收、烟用物资配送、采烤一体化等重点环节或重点工作的专业化服务，提高专业化服务组织水平，烟农满意度评价达到90%以上，推动了烟叶生产减工降本、提质增效；三是把技术员聘用、专业化烘烤、专业化分级、地膜回收等项目纳入合作社统一管理，建立健全“公司+烟叶工作站+合作社”的运营模式和“政府公司齐抓、共管、同考核”管理机制，为烟农提供更优质的服务。

2.4 加强先进实用农机具推广，提高烟田机械化作业水平。临沧市烟区大多数都处于山区，适宜推广以中小型为主的烟用机械，特别是与小型拖拉机头或者微耕机配套的机械，因此，为减工降本，烟草系统积极推广先进实用农机具，提高烟田机械化作业水平。比如苗盘播种机、移栽机、中耕机、自动编烟机、自动烘烤机等小型机械均在不同烟区使用，实施机耕、预整地、起垄、覆膜、移栽等作业。同时还推广机械电动喷灌、无人机植保等机械化服务，提升机械化耕作程度，全力减轻烟农劳动时间和劳动强度，提高生产效率和烟叶质量，实现烟农轻轻松松种烟的目的，有效地改善了烟区生产、生活条件，较好地发挥了基础设施对现代烟草农业的支撑作用。

2.5 培育“烟+X”产业体系，提高烟农效益。推行水旱轮作，培育以“烤烟为主+其他具有高品质、高附加值的高原特色农产品为补充”的产业体系，打造一个持续推动烟农增收、产业富民

的产业链，持续提高烟叶产质量和烟农效益。以“立足主业提质增效、拓展业务促农增收、依托平台减工减本、涉烟资源保值增值”为目标，推动烟农增收渠道多元化。利用烟田、育苗大棚农闲间隙，开展蔬菜、花卉等作物品种种植，开展烟杆回收、有机肥生产、生物质燃料加工、废弃地膜回收、种养结合等各项工作，不仅可以拓宽烟农增收渠道，还可以减少烟田污染，形成以种植生态烟叶为主，种植非烟高效农作物为辅的经济产业链，为促进社会稳定、协调、可持续发展作出新的贡献。

3. 生态效益

3.1 多措并举，保护生态环境，保障烟叶可持续发展。通过烟区规划工作的开展，水利覆盖率提高，可增加储水量，减少水土流失，减少自然灾害，对基本烟田进行保护，合理轮作，可减少化肥、农药用量，用养结合，提高地力，减少病虫害，降低农药残留，防止土壤污染，保护生态环境。同时，近年来全系统均全力落实“烟草病虫害绿色防控”技术，采用农业防治、物理防治、生物防治、生态调控以及科学、合理、安全使用农药的技术，实现有效控制烟草病虫害，确保烟草生产安全、烟叶质量安全和烟区农业生态环境安全。坚持一个“绿色、生态、低碳、循环”理念，以烟田生态系统为整体，以生态系统控制为主线，以烟草为主体，以主要有害生物为靶标，紧紧围绕烟草—害虫—天敌系统、烟草—其他植物（作物）系统、烟草—病原物—微生物系统、烟草—烟农—生态系统等四大系统，通过推进和实施农业防治、

物理防治、生物防治、生物多样性调控和精准施药五大技术，提升对烟田主要有害生物的控制效能、农田生态作用效应，为我国烟区农业的可持续发展提供保障。

3.2 助推烟用废弃地膜回收，保护烟区生态环境。坚持“市场、质量、绿色、生态、安全”工作方针，积极打造资源节约型、环境友好型的清洁生产模式，按照“市场化运作、专业化回收、资源化利用”的工作思路，以烟农合作社为主体，以烟田废弃地膜回收利用为核心，全面开展烟用废弃地膜回收工作，减少烟田面源污染，保护烟区生态环境，树立临沧生态烟叶品牌形象。下一步将按照省公司部署，开展对农药残留包装的回收工作。

4. 环境评价

4.1 推广烤烟绿色防控。在烤烟生产过程中以生态环境为基础，在烟草主要病虫害预测预报的基础上，以烟草健康栽培为核心，采取农业防治、生物防治、理化诱控和科学用药等环境友好型措施控制烟草主要病虫害发生，全面构建以农业防治为基础、以生物防治为重点、以物理防治为辅助、以化学防治为补充的烟草有害生物综合防治体系，拓展“以虫治虫、以菌治菌、以菌治虫、以虫治草、以菌治草”以及利用生物多样型控制烟草有害生物研究应用，推广烟蚜茧蜂防治烟叶技术，昆虫信息素、诱虫板等生物防治技术，确保烟叶生产安全、烟叶质量安全和烟区生态安全，提升整个大农业环境生态安全。

4.2 推广土壤保育技术。坚持“分区治理、分类施策”原则，

健全完善植烟土壤质量长期监控技术体系,集成构建减肥增效综合技术体系,突破植烟土壤连作障碍消减技术,通过植烟土壤长期定位监测、100%推广商品有机肥施用、生物炭改良土壤、土壤生物调理修复、秸秆生物碳等技术措施,全面支撑临沧烟叶生产转型升级和稳定巩固核心烟区,降低化学肥料对环境的破坏和污染,持续开展田间土壤保育工作。通过以上措施的推进,在全市不同区域建立良好的“烟(草)—油(菜)”、“烟(草)—(水)稻”种植模式,实现生态农业的可持续发展。

4.3 推广烤烟节能烘烤。在烤烟烘烤环节使用烟杆、废弃烟叶、烟末等制作的生物质燃料替代烤煤燃料,减少烤煤对空气及煤残渣对烟区环境的污染;依托合作社加工制作烟杆生物质燃料,拓展其服务范围,提升内生能力,减少田间烟杆引发病虫害危害及对环境造成的不良影响,变废为宝;实现烟地清洁、减少病虫害传播源,减少能源消耗及烤煤污染,达到减工降本、节能减排、增效环保目标。

第四节 保障措施

一、政策措施

一是强化组织领导。加强对烤烟产业发展的领导,强化烤烟产业重要性认识,加强层层组织领导,继续落实好“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、相关部门配合抓”的责任机制。各级各部门要高度重视烤烟产业高质量发展,进一步调整充实烤烟产业

组织领导机构，层层强化领导，自上而下，压实责任到人。制定强有力的考核激励机制，充分调动基层干部的积极性，形成“烤烟任务人人挑，人人头上有目标”的责任意识，营造支持烤烟产业发展的良好氛围。同时，要加大扶持政策和考核奖惩办法，原则上市、县（区）要将年度烟叶税的3%作为支持烤烟产业发展的扶持资金列入预算。

二是合理安排产业种植规划。科学划定烟叶生产优质核心区，将有限的种植计划资源向规模稳定、质量稳定、市场认可的优质烟区倾斜，将烟叶种植合同向种烟能手、铁杆烟农和职业烟农倾斜，将基本烟田建设纳入政府农业支柱产业发展规划，建立健全基本烟田保护制度和以烟为主的耕作制度，不断提高烟叶种植集中度，保护好、发展好核心烟区。

三是加强专业服务体系建设。按照统一专业化育苗、统一专业化机耕、统一测土配方施肥、统一专业化植保、统一专业化烘烤、统一专业化分级的要求，积极推进烟叶生产组织形式创新，探索种植专业户、专业合作社等多种生产组织形式，建立劳动集约、管理集约、扶持集约、履行自我管理、互相监督、责任共担的烤烟生产服务合作社，为烟农提供全方位的专业化服务，提高烟叶种植规模化、专业化、集约化水平。

四是抓实产业队伍建设。健全完善“市公司—县（区）分公司—基层站点—辅导员—烟农”技术推广服务体系，以村或连片区域为生产单元划分服务范围，全面推行划片区、按单元实行包户、包片、包环节“三包”管理和指导，提高服务水平，拓展服务

领域，确保政策、技术、措施到田、到户，探索符合现代烟草农业发展规律的生产管理模式。

五是完善保险救助机制。实行烤烟种植商业保险，以烤烟补助为主，烟农自筹为辅，政府适当补助，对全部烤烟种植面积进行保险，解决烟农种烟后顾之忧。

二、流转规划

一是按照“稳定核心烟区、提高烟叶质量、树立烟叶品牌”总体要求，始终把气候最佳、土壤最适、设施最好、烟农队伍最优作为衡量优质核心烟区的标准，重新梳理、科学划定烟叶生产优质核心区。积极探索更为有效的土地流转方式，结合行业职业烟农培育，选择发展一批有文化、懂技术、善经营、会管理的以烟为主精于种烟的职业烟农通过土地流转增大种烟规模成为种植大户，结合专业化机耕、采烤一体化、专业化分级等现代化生产方式为大户减工减负，确保优质核心烟区稳定。同时，充分发挥临沧生态佳、资源好、潜力大的优势，严格按照工业需求组织烟叶生产，积极导入精益化管理理念，提高烟叶质量，树立临沧烟叶品牌形象，力争通过3—5年的时间将工业企业提报临沧烟叶需求计划稳定在100万担，努力实现临沧烟叶风格特色与工业卷烟品牌相融合。

二是按照“稳定老烟区、巩固核心烟区、适度控制新增烟区”的工作要求，各县(区)进一步优化调整零星分散种植的乡(镇)、村(组)，逐步取消1000亩以下种烟乡(镇)和100亩以下种烟村的种植计划，淘汰部分种烟积极性低、管理水平低、产值效益

低、靠政策种烟的农户。2019 年全市通过转包、出租、互换等形式积极探索土地流转有效方式，开展土地流转 12.1 万亩，全市共优化调减零星分散的乡（镇）2 个、村 4 个、组 257 个，户均种植规模 9.69 亩，户均规模较上年 7.86 亩增加 1.83 亩。以解决因产业争地、烟区土壤退化等造成的优质核心烟区零散化、工业原料基地不稳定等问题，以保护和巩固规模、连片的优质核心烟区，稳定工业原料基地。

三、保护制度

一是加快农业产业结构调整推进步伐，保障烤烟产业用地。合理调整产业布局，解决烤烟与核桃、坚果、甘蔗等产业规划冲突矛盾，指导部分区域对低产核桃进行间伐，恢复烤烟用地；督促部分烟区合理规划坚果种植区域，避免与烤烟用地冲突，限制甘蔗向海拔高、产量低的区域盲目延伸。

二是加大基本烟田建设资金投入力度，做好核心烟区保护。整合农业、水利、交通、扶贫和烟草等部门涉农项目，加大规划核心烟区的基础设施建设力度，加强对烟区的田、水、路、烤房等基础设施的建设和管护，力争基础设施长期发挥作用，为临沧恢复全国百万担大烟区行列提供高标准基本烟田和核心烟区，推动烤烟产业高质量发展。

三是分层建立核心烟区保护制度，签订责任书。县（区）委、政府要把核心烟田地建设与保护工作纳入全县（区）国民经济和社会发展规划，与乡（镇）和各相关部门签订目标责任书，将烤烟生产与核心烟区建设与保护工作作为考核干部政绩的重要依

据之一。对基本烟田建设与保护不力的，将取消或减少烟叶生产收购计划和基础设施建设的后续投入。

四是固化核心烟区，相关服务围绕核心区开展。将核心烟区建设纳入政府农业支柱产业发展规划，建立健全基本烟田保护制度和以烟为主的耕作制度，巩固稳定核心烟区。实行烤烟种植围绕核心烟区规划布置、基础设施建设围绕核心烟区实施、烤烟产业相关服务措施围绕核心烟区开展，推动临沧烟叶高质量发展。

四、技术措施

一是加强烟区生态环境建设。促进全市烟叶生产由增施化肥为主向土壤保育转变，由化学防治病害为主向绿色防控转变，由传统燃煤烘烤为主向生物质燃料等新能源烘烤转变，实现化肥和农药减量增效、减少大气和土壤污染物排放的目标，提高烟叶和生态环境安全性，走生态化、绿色化发展之路，增强烤烟产业可持续发展后劲。

二是推行绿色防控技术。注重技术推广研究和运用，大力推广病虫害绿色防控、土壤保育、滴水灌溉、化学农药科学合理施用及烘烤能源替代技术，逐步减少化肥、农药使用量，进一步提高烟叶安全性。

三是加强技术培训推广。立足于提高烟农种植效益，狠抓烟农技术培训和指导，着力打造一支有责任心、本领强的烟技员队伍，培养一支有技术、懂经营、会管理，生产规模相对稳定的职业烟农队伍，为烤烟产业持续发展提供人力资源保障。

四是抓实基础设施建设。持续推进烟水、烟路、农机具、育

苗设施等基础设施和水源工程建设,将基础设施建设与优质烟区布局紧密结合,与烟叶生产实际需求紧密结合,与降本增效烟农增收紧密结合,确保基本烟田稳得住、基础设施用起来、烟叶生产有效益。

五是强化生产管控。加强烟叶生产重点环节管控,切实把质量意识贯穿于集中移栽、平衡施肥、揭膜培土、成熟采收、专业化烘烤、专业化分级、均衡收购等关键环节,做到专人专管,层层传导压力、层层压实责任,着力提升烟叶质量和等级纯度,增强临沧烟叶市场竞争力。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委，市法院、市检察院，市委督查室。

市发展改革委、科技局、公安局、民政局、财政局、自然资源规划局、交通运输局、农业农村局、水务局、市场监管局、林业和草原局、扶贫办、市政府督查室，市税务局，市气象局，临沧供电局，人行临沧市中心支行，市烟草专卖局（公司）。

临沧市人民政府办公室

2020年3月30日印发
