

名词解释

【零基预算】

是指按照零基预算的原则编制预算的一种方法。在编制年度预算时，每个部门对新的预算年度中要做的所有事情进行审核，测定不同层次服务所需的资金，而不仅仅是修改上年预算或检验新增部分。零基预算的实质并不是一切以零为基数，割断与过去的一切联系。零基预算的核心是打破基数加增长的预算编制方法。

【“三保”支出】

中央和省为巩固县级基本财力保障成果，增强基层政府执政能力，推进基本公共服务均等化，促进全面建成小康社会，以实现县级政府“保工资、保运转、保基本民生”为目标，统一制定了县级基本财力保障机制的国家保障范围和标准。县级基本财力的保障范围主要包括人员经费、公用经费、民生支出以及其他必要支出，其中，人员经费包括国家和省统一出台的基本工资、奖金、津贴补贴，离退休人员离退休费，工资性附加支出，地方津补贴等项目。各地自定政策或参照省级确定的政策及提高标准部分不纳入；公用经费包括办公费等商品和服务支出，办公设备购置等其他资本性支出等；基本民生支出主要包括中央和省统一制定政策，涉及农业、教育、文化、社会保障、医疗卫生、科学技术、计划生

育、环境保护、保障性住房和村级组织运转经费等直接针对公民或政策权益人应保障的项目支出。各级政府应按照“先保工资、保运转、保基本民生，再保其他方面支出”的顺序安排预算，足额保障基本支出责任。

【财政事权和支出责任划分改革】

财政事权是一级政府应承担的运用财政资金提供基本公共服务的任务和职责，支出责任是政府履行财政事权的支出义务和保障。推进财政事权和支出责任划分改革是全面深化财税体制改革三大核心内容之一，是建立现代财政制度的关键，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要途径，也是自 1994 年实施中央与地方分税制以后又一次对政府间财政关系的重大改革。2016 年 8 月，国务院印发了《关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》（国发〔2016〕49 号）。对推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革做出总体部署。

【权责发生制】

权责发生制又称“应收应付制”。它是以本期会计期间发生的费用和收入是否应计入本期损益为标准，处理有关经济业务的一种制度。凡在本期发生应从本期收入中获得补偿的费用，不论是否在本期已实际支付或未付的货币资金，均应作为本期的费用处理；凡在本期发生应归属于本期的收入，不论是否在本期已实际收到或未收到的货币资金，均应作为本期的收入处理。

【收付实现制】

收付实现制亦称“收付实现基础”或“现收现付制”。是“权责发生制”的对称。在会计核算中，是以款项是否已经收到或付出作为计算标准，来确定本期收益和费用的一种方法。凡在本期内实际收到或付出的一切款项，无论其发生时间早晚或是否应该由本期承担，均作为本期的收益和费用处理。采用这种方法，优点是期末无需对本期的收益和费用进行调整，核算手续比较简单但不能正确地反映各期的成本和盈亏情况。《中华人民共和国预算法》第五十八条规定“各级预算收入和支出实行收付实现制”。它能真实地反映当年的预算收支实际执行结果，既能避免预算上的虚假平衡，又便于资金调度和统筹使用。

【财政列支政策变化】

2021 年，国务院印发的《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5 号）和云南省人民政府印发的《关于完善省以下财政体制深化预算管理制度改革的意见》（云政发〔2021〕20 号）都明确“规范按权责发生制列支事项，市县级财政国库集中支付结余不再按权责发生制列支”。权责发生制反映的是当期财政年度各项收入对应安排的支出情况，原则上包括年度已下达指标尚未拨付资金的支出；收付实现制反映的是以款项的实际收付安排的支出，仅指当年已实际拨付使用资金的支出。为有效反映真实财政情况，国务院决定自 2021 年起规范按权责发生制列支事项。为体现数据的可比性，本次报告增加同口径增长对比，将 2021 年一般公共预算支出与上年度收付实现制支出数进行对比。

【财政承受能力评估】

财政承受能力评估是指识别、测算项目的各项财政支出责任，科学评估项目实施对当前及今后年度财政支出的影响，为项目财政管理提供依据。

【直达资金】

2020 年十三届全国人大三次会议上，李克强总理在所作《政府工作报告》指出，新增的 1 万亿元财政赤字和 1 万亿元抗疫特别国债，建立特殊的转移支付机制，直达市县基层。5 月 29 日，国务院常务会议进一步明确财政、社保部门要设立特殊账户，确保资金直达，避免中间截留。6 月 8 日，全国财政厅（局）长座谈会明确，建立资金直达基层直达民生的机制。中央纳入直达机制的资金分为直达资金和参照直达管理资金两部分。建立直达机制，确保资金直达市县基层、直接惠企利民，是党中央、国务院作出的重大决策部署，是中央在特殊时期采取的特殊举措，是宏观调控方式的创新。对于落实好中央直达机制要求，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决兜牢兜实“三保”底线，具有十分重要的意义。

【预算绩效管理】

是以“预算”为对象开展的绩效管理，也就是将绩效管理理念和绩效管理方法贯穿于预算编制、执行、监督的全过程，并实现与预算管理有机融合的一种预算管理模式。预算绩效管理是政府绩效管理的重要组成部分，强化政府预算为民服务的理念，强调预算支出的责任和效率，要求在预算编

制、执行、监督的全过程中更加关注预算资金的产出和结果，要求政府部门不断改进服务水平和质量，花尽量少的资金、办尽量多的实事，向社会公众提供更多、更好的公共产品和公共服务，使政府行为更加务实、高效。预算绩效管理的表现形式是四个环节紧密相连，即绩效目标管理、绩效跟踪监控、绩效评价实施、评价结果运用的有机统一，一环扣一环，形成封闭运行的预算管理闭环。

【地方政府债务】

指县级以上地方政府为公益性项目发展举借，需地方政府通过财政资金偿还的债务。包括：纳入政府债务管理的非政府债券形式的存量债务；通过发行地方政府债券形成的债务；《中华人民共和国预算法》实施后在国务院批准的政府债务限额内举借并以财政资金偿还的外债转贷债务。政府在某财政年度末，所欠债务的累计余额，即为地方政府债务余额。

【一般政府债券】

是指地方政府针对没有收益的公益性事业发展举债发行的债券，筹集资金安排的支出纳入一般公共预算管理，本金以一般公共预算收入偿还。

【专项政府债券】

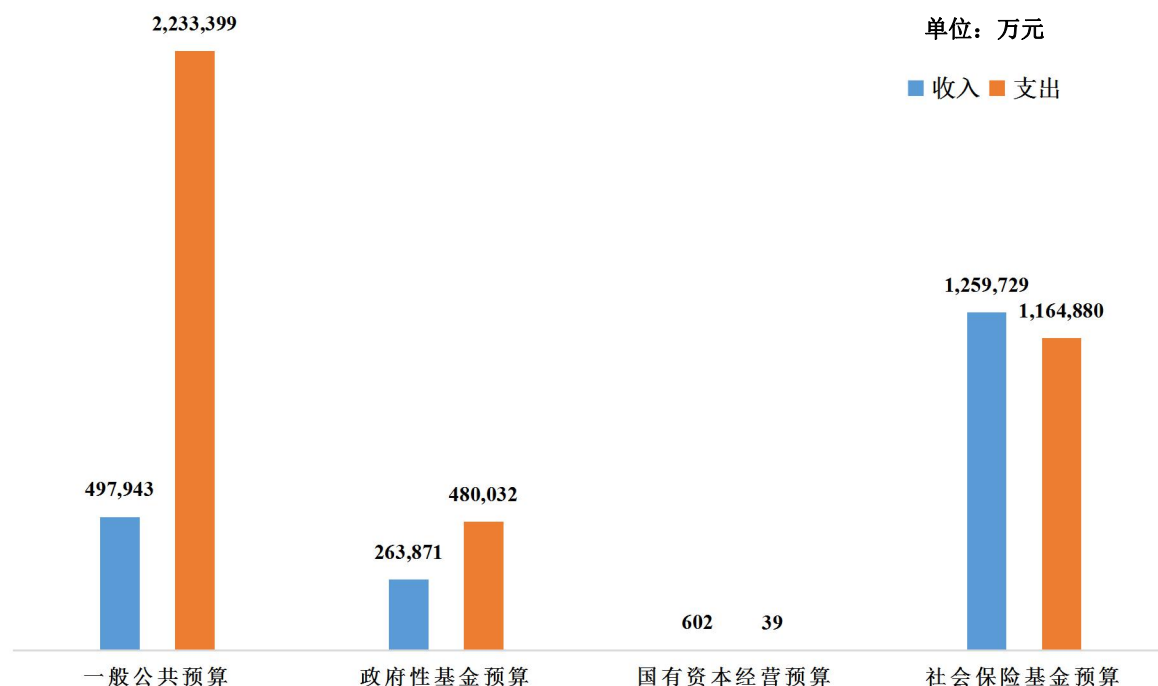
是指地方政府针对土地储备、政府收费公路等有一定收益的公益性事业发展举债发行的债券，债券的发行要对应相应的政府性基金项目，筹集资金安排的支出纳入政府性基金预算管理，本金通过对应的政府性基金或专项收入偿还。

【地方政府债务限额管理】

是规范地方政府债务管理的重要内容。《中华人民共和国预算法》第三十五条规定：经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。每年全国地方政府债务新增限额和总限额，由国务院报全国人民代表大会或全国人大常委会审批。每年各地地方政府债务新增限额和总限额，由财政部在全国人大或其常委会批准的限额内提出方案，报国务院批准后下达各省级人民政府，并向社会公开。省级人民政府依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。市县级政府确需举借债务的，依照省级人民政府下达的限额编制预算调整方案，报同级人大常委会批准，由省级人民政府代为举借。省级财政部门在批准的地方政府债务限额内，合理搭配债券期限，安排债券发行兑付。

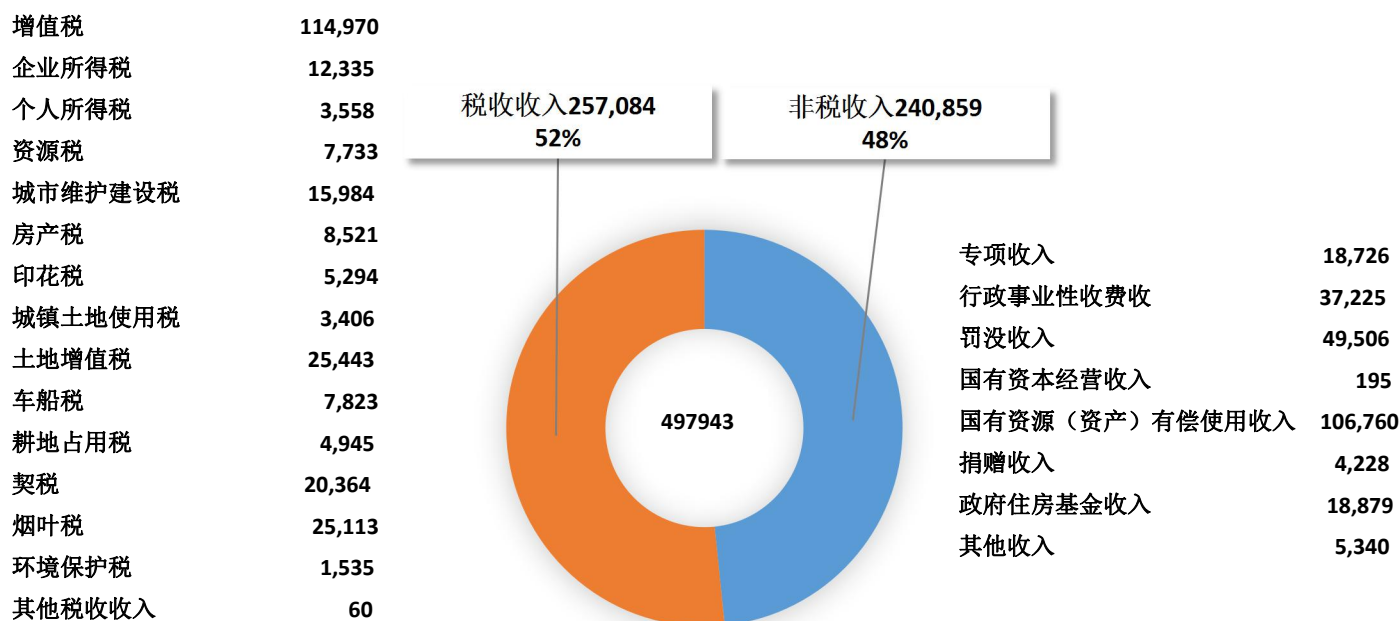
2021-2022 年财政收支有关情况

2021年临沧市财政收支情况

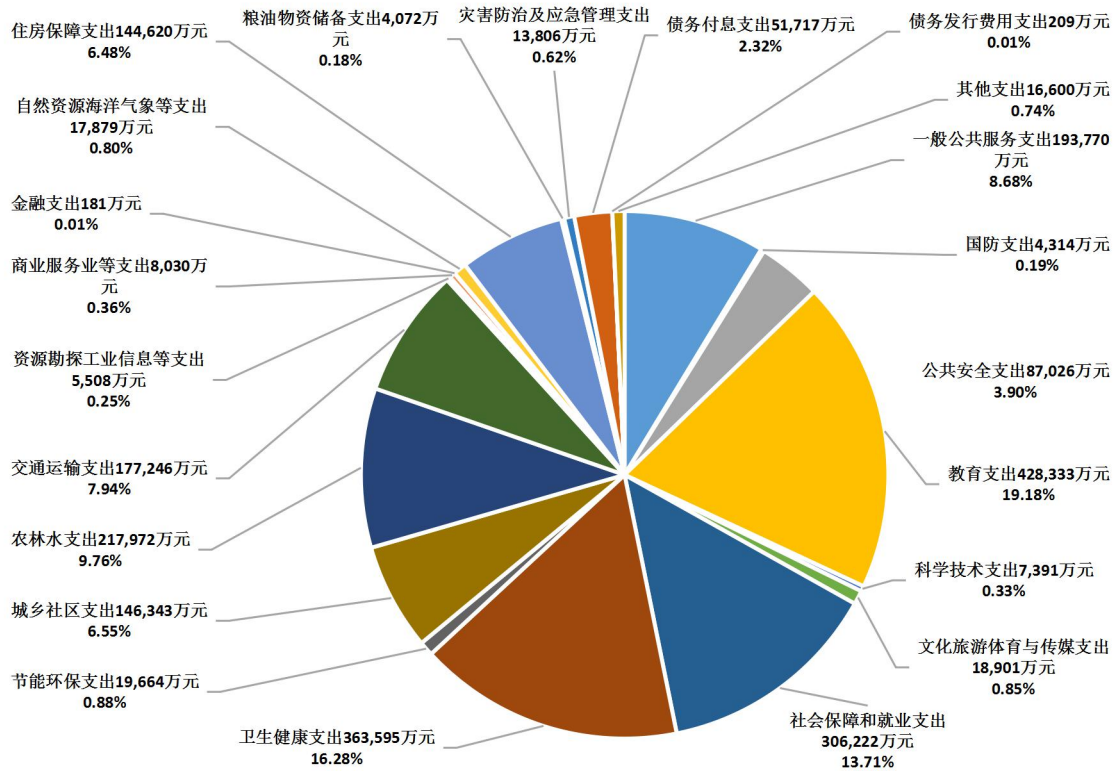


2021年临沧市一般公共预算收入情况

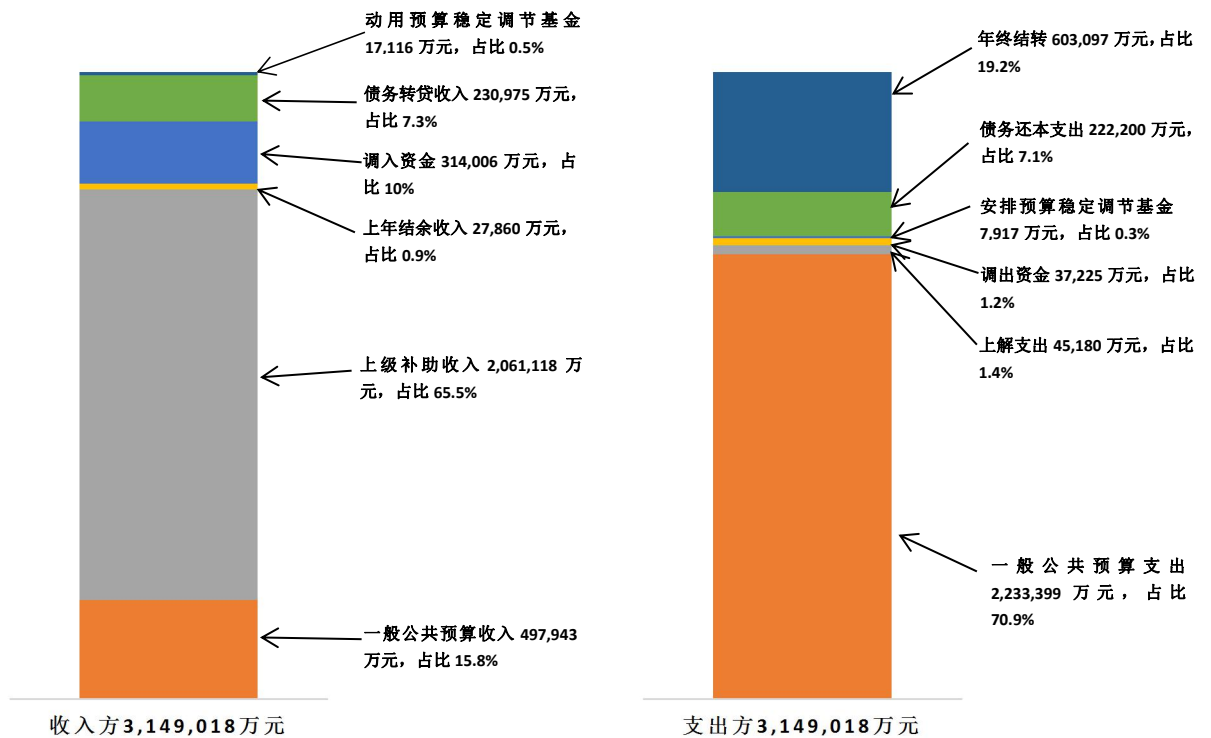
单位：万元



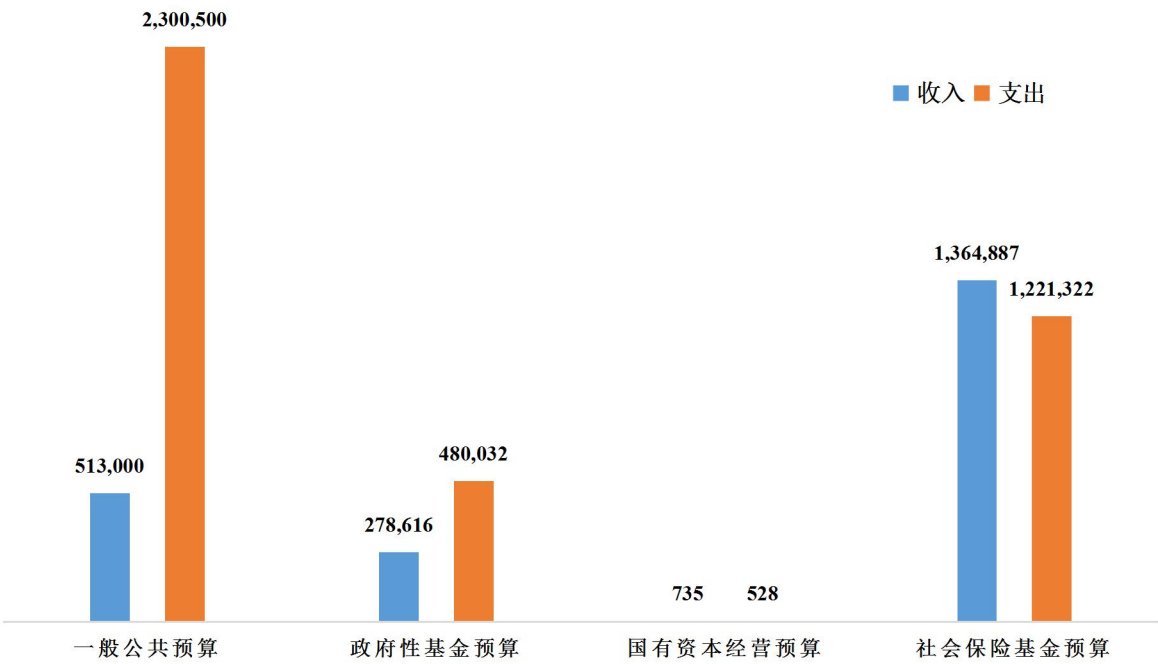
2021年临沧市一般公共预算支出情况



2021年临沧市一般公共预算平衡情况

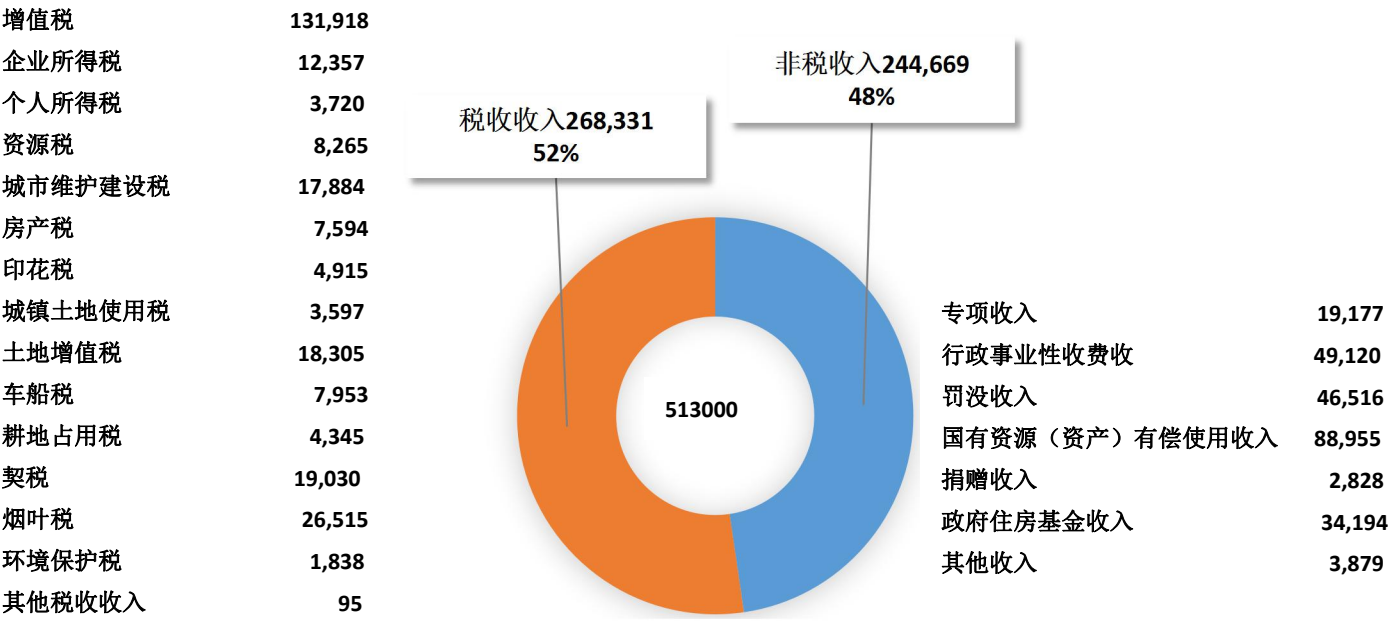


2022年临沧市财政收支情况

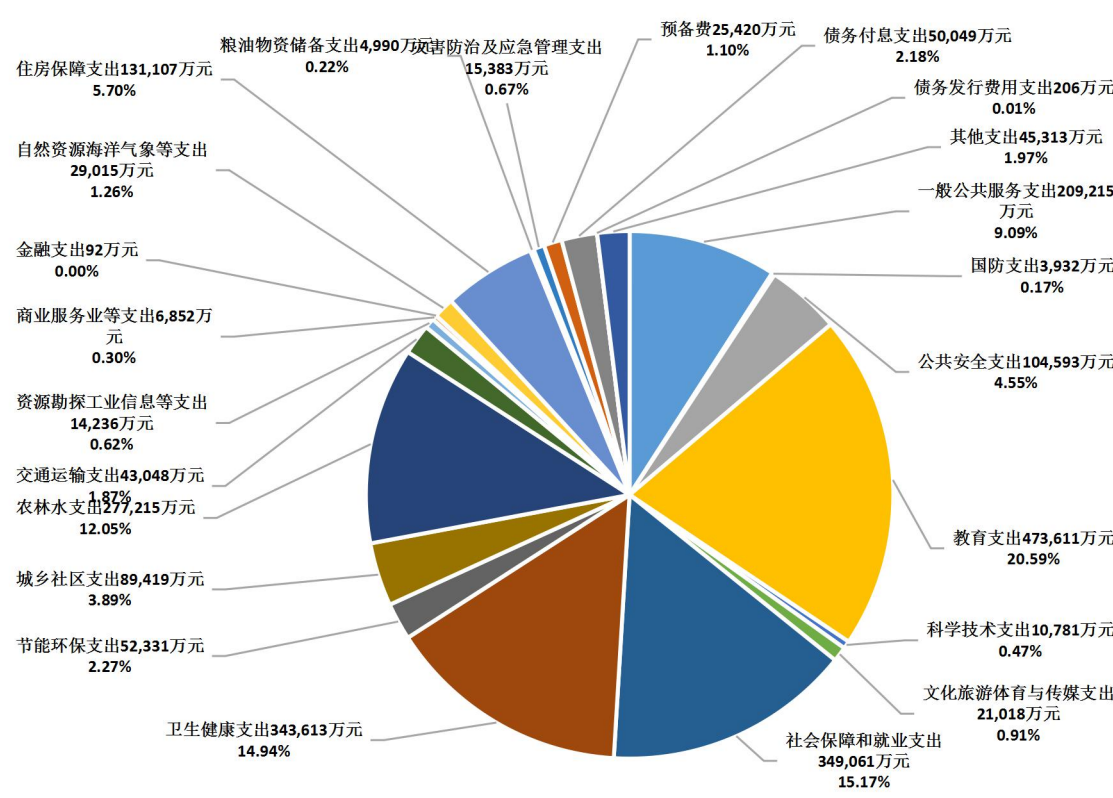


2022年临沧市一般公共预算收入情况

单位：万元



2022年临沧市一般公共预算支出情况



2022 年临沧市一般公共预算平衡情况

