《临沧市教育领域财政事权和支出责任划分改革实施方案》政策解读

2021年2月17日，临沧市人民政府办公室印发了《临沧市教育领域财政事权和支出责任划分改革实施方案》（临政办发〔2021〕10号）（以下简称《工作方案》）。为方便社会公众全面了解有关政策，现解读如下：

一、方案制定的背景和依据

为全面贯彻党的教育方针，坚持把教育事业放在优先位置，根据《云南省人民政府办公厅关于印发云南省教育领域财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知》（云政办发〔2020〕7号）和《临沧市人民政府办公室关于印发临沧市基本公共服务领域市以下共同财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知》（临政办发〔2020〕11号）精神，结合我市实际，制定本实施方案。

二、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面贯彻党的教育方针，坚持把教育事业放在优先位置，从社会主义初级阶段的基本国情出发，根据教育领域公共服务的特点，遵循教育规律，体现中国特色，按照中央领导、合理授权、系统完

整、科学规范、权责清晰、运转高效的教育领域财政事权和支出责任划分模式，加快建立权责清晰、财力协调、区域均衡的市级与县（区）财政关系。

三、主要内容

（一）义务教育。义务教育总体为中央与地方共同财政事权，地方承担部分确认为省、市、县（区）共同财政事权，并按照具体事项细化，其中：公用经费保障、家庭经济困难学生生活补助、学生营养膳食补助（临沧市 8 县（区）均属于国家试点范围的集中连片特困地区县，所需经费由中央财政承担），省财政承担 85%，市财政承担 1.5%，县（区）财政承担 13.5%。学生营养膳食补助。

（二）学生资助。云南省已建立从学前教育到高等教育的学生资助体系，总体为中央与地方共同财政事权。地方承担部分确认为省与各地共同财政事权，按照具体明确的补助标准和学生人数，采取分比例承担或者奖补的方式下达资金。其中，学前、普通高中、中等职业教育资助和公费师范生补助，按照省财政承担 85%、市财政承担 1.5%、县（区）财政承担 13.5%的比例分担支出责任。国家奖助、省级奖助和国家助学贷款项目，按照现行经费供养关系予以保障。

（三）其他教育。学前教育、普通高中教育、职业教育、高等教育等其他教育，实行以政府投入为主，受教育者合理分担、其他多种渠道筹措经费的投入机制，总体确认为省与各地

共同财政事权，所需经费主要按照隶属关系，由省财政与州（市）财政分别承担，省财政将统筹中央和省级资金对各州（市）予以支持。其中，普通高中生均公用经费按照云南省普通高中生均公用经费财政拨款制度实施，高等教育按照现行经费供养关系实行原渠道保障。民族教育、特殊教育、继续教育、民办教育以及高校、军队、农垦、林场林区、国有企业所属学校等，其管理和财政支持方式均按照有关法律法规、现行体制和政策执行。上述义务教育、学生资助、其他教育等具体事项，我市原则上执行国家和省级统一制定和调整的基础标准；各县（区）在按照规定将国家和省定标准落实到位的基础上，因地制宜制定高于国家和省定标准的，应事先按照程序逐级上报备案后执行，高出部分所需资金由各县（区）自行承担。各县（区）按照有关规定，结合实际和财力状况新增的事项，为市以下财政事权，由各县（区）财政承担支出责任。涉及基本建设支出按照国家有关基建政策保障和执行。

本方案自 2020 年 3 月 1 日起实施。