

《临沧市人民政府关于进一步促进天然气协调稳定发展的实施意见》的政策解读

临沧市发展和改革委员会

2021年7月13日，《临沧市人民政府关于进一步促进天然气协调稳定发展的实施意见》（临政发〔2021〕15号）（以下简称《通知》）正式印发实施，为更好的理解和贯彻《意见》精神，确保落地见效，现就《意见》有关政策解读如下：

一、起草背景

为认真贯彻落实国务院和省人民政府关于进一步促进天然气协调稳定发展的实施意见精神，切实做好我市天然气推广利用工作，促进天然气行业健康发展，根据市人民政府工作部署，由市发改委牵头，市级相关部门配合，认真开展我市实施意见的研究和起草工作。2020年4月初完成初稿后，征求了各县（区）人民政府，市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市自然资源规划局、市司法局等部门和有关企业的修改意见，于2020年4月30日，经市人民政府专题会议研究修改，形成报审稿。2020年11月30日形成《实施意见》（花脸稿）上报市人民政府。2021年6月22日形成《实施意见》（报审稿）上报市人民政府，7月13日，《临沧市人民政府关于进一步促进天然气协调稳定发展的实施意见》（临政发〔2021〕15号）印发执行。

二、主要内容

《意见》分为总体要求、完善天然气利用规划、加快推进天然气管道临沧支线建设、加快储气设施建设、加快推进天然气利用、建立健全天然气协调稳定发展体制机制、加强政策法规和技术规范学习等 7 个方面，共 14 项内容，主要为：

（一）总体要求。主要分 2021 年目标和 2025 年目标。

中缅天然气管道于 2013 年 10 月 20 日建成通气，年输送量为 120 亿立方米天然气，造福缅甸和我国西南地区，惠及上亿民众；从资源利用和环境保护预测，可替代煤炭 3072 万吨，减少二氧化碳等排放 5283 万吨。中缅天然气管道干线全长 2520 公里，缅甸段 793 公里，国内段 1727 公里。2020 年 4 月 10 日，云南省委、省政府提出“气化云南、燃气下乡”工程，旨在通过大力推广加快城乡燃气化进程，改善云南农村地区生产生活条件，提升城乡人居环境，助力云南实现高质量发展。在总体要求中，云南省明确 2020 年天然气年消费量达 28 亿立方米，到 2025 年达 60 亿立方米。结合全省工作要求和临沧市实际，临沧市提出稳步实施“气化临沧”和计划 2021 年天然气年消费量达 300 万立方米左右，到 2025 年预计 5000 万立方米。

（二）完善天然气利用规划。长期以来临沧天然气推广利用滞后，没有研究和制定全市的天然气利用规划，一定程度制约了全市天然气健康、有序发展。结合未来发展要求，实施意见把“加

快编制工业、商业、城镇燃气专项规划，修订完善全市天然气利用规划”列为重点工作事项。

（三）加快推进天然气管道临沧支线建设。省级意见明确 2025 年前新增临沧市等地通管道气并要求沿线各地人民政府与管道建设业主签订投资协议。2018 年 4 月，我市与重庆华硕能源科技有限公司正式签订投资协议，中缅天然气管道临沧支线项目于 2019 年 2 月开工建设，天然气管道（一期）大理-云县-凤庆）于 2020 年 10 月建成通气。

（四）加快储气设施建设。省级要求在 2020 年底各地要完成和具有一定规模的储气能力。我市结合自身实际，以 2020 年全市天然气用气总量为基础，采取与具有一定储气能力的深圳巨鹏燃气公司签订年度代储协议，确保全市达成目标任务的完成。

（五）加快推进天然气利用。严格参照省人民政府出台的实施意见要求落实。按照县（区）主责、部门配合的要求，明确各级各部门职能职责，结合临沧实际，严格执行上级产业发展相关政策精神和要求，经征求市级有关部门和县（区）人民政府意见后修改完善。

（六）建立健全天然气协调稳定发展体制机制。该内容均严格按照省人民政府出台的实施意见要求，结合我市自身实际和下步工作目标，经征求市级有关部门和县（区）人民政府意见后修改

完善。《意见》进一步明确促进天然气协调稳定发展过程中，各县（区）人民政府、各级各部门要坚持依法、依规，做到“法无授权不可为，法定职责必须为”，认真开展城市燃气特许经营权的全面清理，对从事城市燃气经营企业必须依法依规取得城市燃气经营许可证，城市燃气终端市场特许经营权必须通过公开招投标充分竞争取得。

（七）加强政策法规和技术规范学习。该内容结合临沧实际，根据市政府对临沧市石油天然气管道建设和燃气市场培育监管工作及相关法律法规培训要求提出。

三、出台意义

《意见》是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照国家、省、市关于深化石油天然气体制改革的决策部署，聚焦打造世界一流“绿色能源牌”，着力破解天然气产业发展的体制机制障碍，构建多元供气格局，补足天然气基础设施建设短板，实现“气化临沧”战略目标的指导性文件。