

# 临沧市人民政府办公室文件

临政办发〔2020〕70号

---

## 临沧市人民政府办公室关于印发临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区边境经济开放合作行动组对缅开放“五通”三年工作方案（2020—2022）的通知

各县、自治县、区人民政府，市直有关单位：

《临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区边境经济开放合作行动组对缅开放“五通”三年工作方案（2020—2022）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请抓好落实。

2020年8月20日

（此件公开发布）

# 临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区 边境经济开放合作行动组对缅开放“五通” 三年工作方案（2020—2022）

为认真贯彻落实 2020 年 1 月 4 日临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区领导小组会议精神，根据《国务院关于同意临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区的批复》（国函〔2019〕45 号）和云南省建设面向南亚东南亚辐射中心工作部署，以中缅建交 70 周年为契机，合力推进边境经济开放合作迈出实质性步伐，特制定本工作方案。

## 一、总体要求

（一）指导思想。认真落实习近平总书记 1 月对缅国事访问成果，携手构建中缅命运共同体，开启中缅关系新时代，主动服务和融入“一带一路”、中缅经济走廊建设，坚持“企业、民心、文化、地方”四个先行推动政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，全面深化与缅甸的开放合作，以开放带动开发、以开发促进开放，形成沿边开发开放新模式、新经验，为建设国家可持续发展议程创新示范区作出更大贡献。

（二）目标任务。用 3 年时间，全面深化对缅交流合作，通过“四个先行”集中破解对缅开放“五通”问题，持续推动，全力攻坚，力争到 2022 年，全面完成 100 个项目工作任务（清单附后），对缅开放“五通”目标初步实现，对缅外贸进出口总额达 100 亿元

人民币以上，闯出一条跨越式发展的路子，形成可操作、可复制、可推广的沿边开发开放有效模式，为把临沧市建设成为沿边全面开放新动能释放先行区作出积极贡献。

## 二、重点工作

(一) 深化政策沟通。围绕当前与缅方达成的共识，积极开展项目报批报建。一是积极向上汇报争取省部级会谈，签署相关文件，报中缅两国外交换文，实现南伞口岸第二通道、清水河口口岸第二通道对外开放。二是积极推动共建中缅（清水河）边境经济合作区，签署中缅共建清水河边境经济合作区“1+1”核心区建设相关文件，并开展规划和建设工作。三是推动清水河口口岸持护照通行常态化，促进中缅双方公务人员、商贸企业人员出入境便利化。四是推动南伞口岸由二类口岸新开为国家级口岸，争取2020年纳入《国家口岸五年发展规划》和《口岸开放年度审理计划》。五是与缅甸签订《中国（临沧）缅甸（腊戍）共同举办边境经济贸易交易会备忘录》，实现与缅甸腊戍轮流举办边境经济贸易交易会机制。六是推动建立与缅方会晤会谈机制，争取建立临沧市政府与缅甸商务部中缅贸易联委会司局级会晤机制。七是按照以线串点、以点带面的模式进行规划布局，规划建设临沧全市和缅北地区农业对外开放合作试验区。八是加强与缅智库机构、工商联合会及民族团体的友好交往，举行经贸投资推介、政策沟通交流合作论坛等，促进双边政策沟通。

(二) 加强设施联通。重点围绕交通、口岸等基础设施建设，

能源输送，提升临沧对缅开放联通水平。一是配合省级抓好援建缅甸滚弄大桥项目，争取 2020 年开工建设，2022 年建成投入使用，发挥滚弄大桥社会和经济效益，为对缅贸易服务。二是实施沿边铁路、高速公路、二级公路建设，推动中缅双边政府促成临沧清水河至腊戍至曼德勒通道纳入中缅经济走廊通道规划。三是实施陆地口岸国门形象综合改造提升，重点实施孟定清水河口岸国门联检楼配套项目，争取 2020 年开工建设。四是实施对缅基础设施建设项目，积极争取援建缅方清水河口岸基础设施、缅方果敢至滚弄二级公路等重点项目，降低贸易物流总成本。五是积极推动电力互联互通建设，着力推进清水河口岸输变电工程。

（三）提升贸易畅通。推动对缅贸易转型发展，在巩固传统对缅贸易的基础上，创新对外贸易发展。一是搭建交流合作平台，创新筹办好第二届中国（临沧）—缅甸（腊戍）边境经济贸易交易会。二是通过项目合作带动产品进出口，鼓励市内企业“走出去”发展，开展对外投资、对外经济技术合作，带动项下设备出口，积极“引进来”外商，投资我市的农业、水利、生态、交通、能源、市政、环保和旅游等基础设施和能源开发，推进旅游、文化、商业、流通、金融、保险、信息、中介服务等现代服务业利用外资。三是布局建设共用型海关特殊监管区域，为企业进一步拓展国内外市场服务，降低流动资金成本，建设专用型监管场所，扩大口岸服务功能。四是培育本地自主出口品牌，设立境外自主品牌专营店，扩大市场销售。五是规范缅籍人员入境就业（务工）

管理服务，增加境外周边地区务工人员的经济收入。六是争取畜牧农业合作取得实效，搭建跨境动物交易服务平台，争取建设跨境动物疫病区域化管理试点。七是打牢基础，将跨境寄递业务发展成为跨境电子商务，推动对缅贸易转型发展。

（四）扩大资金融通。完善跨境资金流通服务，助力涉外企业资金融通，满足临沧和境外周边地区在贸易、投资方面资金往来和结算需要。一是增加沿边口岸地区金融网点，推动缅甸商业银行在边境口岸增设金融机构，方便边境贸易和边民互市贸易结算，降低结算成本。二是2020年争取启动孟定清水河口岸经济区金融结算服务中心，服务孟定清水河口岸对缅贸易现货贸易。三是继续推进与缅甸国家双边本币结算和货币互换，实现贸易投资便利化，积极争取稳步放宽跨境人民币出入境限制，推进人民币跨境结算和投资，提升资金融通便利化。四是帮助诚信纳税、遵纪守法的外贸企业解决融资难、融资贵的问题，积极推出系列具有额度放大、期限延长，整贷零还、循环使用特点的涉外企业融资产品，如：出口退税贷、跨境快贷、信保贷等，弥补企业融资缺口，缓解涉外企业融资难题。

（五）促进民心相通。发挥中缅传统“胞波”情谊，扩大对缅交往力度，取得缅甸民间对临沧的认知认可。一是推进中缅双方民间机构交往，扩大务实交流合作，重点做好健全完善驻缅甸腊戍商务代表处，与缅甸华人华侨社团联谊，与缅甸地方红十字会交流合作、与缅北地区华文学校开展合作，与缅甸高校招生、留

学、缅语教师引进等合作，与曼德勒市工商总会缔结友好商会，建设缅甸大学生和国际留学生创业园等。二是2020年10月“2020中国国际友城大会”期间在昆明与缅甸掸邦政府代表腊戍市正式签订两市结好协议书。三是加强双边人文交流，开展民间互访活动，提升与缅北地区民间经济、文化交流。四是开展各类援外人力资源培训项目，积极帮助缅北地区开展农业技术、教育科研、官员研修等培训。五是积极参与“光明行”活动，免费为缅甸群众开展“白内障”复明手术。

### 三、工作措施

（一）先行先试，创新发展。以引导企业先行、扩展民心先行、坚持文化先行、鼓励地方先行为重点，全面深化对缅开放，在坚守底线、防范风险的基础上开展先行先试，在共建边境经济合作区、农业合作、通道建设、人文交流、贫困帮扶等方面取得突破。

（二）内外联动，协同发展。统筹好边境县与非边境县区对外开放发展的关系，依托沿边县区位优势，加快推进全市对外开放协调发展。坚持对内开放与对外开放并举，推动与缅甸互联互通、经贸合作、人文交流，加强与周边省份等国内其他区域的深度合作。

（三）睦邻友好，共享发展。积极践行“亲、诚、惠、容”周边外交理念，创新合作方式，拓展合作领域，完善合作机制，实现互利共赢，巩固睦邻友好，增强战略互信，促进沿边地区共

同发展。积极主动向上争取，用实实在在的改革创新事例和举措，先易后难、逐步解决，突破“不通”问题，获得中缅两国国家层面有利于临沧对缅开放的政策支持。

**（四）强化统筹，共赢发展。**认真按照《临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区边境经济开放合作行动推进组实施方案》抓好落实，由临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区边境经济开放合作行动推进组工作领导小组办公室（市商务局）负责综合统筹和协调联系相关工作任务的落实，各牵头单位按季度、半年、年终分别向领导小组办公室（市商务局）上报工作推进情况，及时报送综合工作信息（包括工作成效、工作亮点等）。  
联系人：市商务局边境经济发展科科长陈猛，联系电话：2143678，  
邮箱：Lcsswj@126.com。

附件：1. 临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区边境经济开放合作行动组对缅开放“五通”三年工作方案（2020—2022）100个项目表

2. 2020年对缅开放“五通”22个重点项目

附件 1

## 临沧市建设国家可持续发展议程创新示范区边境经济开放合作行动组 对缅开放“五通”三年工作方案（2020—2022）100 个项目表

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020 年	2021 年	2022 年			
<b>一、政策沟通</b>								
1	1	南伞口岸第二通道对外开放	积极向上汇报争取省部级会谈，签署相关文件。报请中缅两国外交换文，年底实现对外开放。	年初甘蔗正常由第二通道拉运。年内人员、一般货物正常出入境。	全面带动南伞边境工业园区和缅甸果敢边境工业园区发展。	市外办 市商务局	镇康县 政府	
2	2	孟定清水河口岸第二通道对外开放	积极向上汇报争取省部级会谈，签署相关文件。报请中缅两国外交换文。与缅甸达成通道连接点共识，争取年底实现对外开放。	争取年初甘蔗正常由第二通道拉运。年内人员、一般货物正常出入境。	全面带动清水河口岸发展，促进缅甸果敢清水河新城建设发展。	市外办 市商务局	临沧边合 区管委会	
3	3	共建中缅边境经济合作区	签署中缅共建清水河边境经济合作区“1+1”核心区建设相关文件。	按照资源共享、规划同步、功能互补布局产业发展完成中方和缅方各 1 平方公里规划。年内实现新通道对外开放。	全面启动缅甸果敢清水河、滚弄地区建设临沧边合区境外合作园区。带动中缅清水河沿边村寨发展。	临沧边合区管 委会	市商务局、 市外办	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
4	4	孟定清水河口岸持护照通行常态化	推动中缅双方持有效护照和签证通行常态化。	推动中缅双方持有效护照和签证通行常态化	推动中缅双方持有效护照和签证通行常态化	市外办	清水河出入境边防检查站	
5	5	南伞口岸成为国家级开放口岸	争取纳入《国家口岸五年发展规划》	争取纳入国家口岸办《口岸开放年度审理计划》	争取纳入国家口岸办《口岸开放年度审理计划》	镇康县政府	市发展改革委、市商务局、南伞海关、清水河出入境边防检查站南伞分站	
6	6	与缅甸腊戍签署轮流举办边境经济贸易交易会备忘录	与缅甸腊戍市签订《中国（临沧）缅甸（腊戍）共同举办边境经济贸易交易会备忘录》	按照《备忘录》举办边交会	按照《备忘录》举办边交会	市商务局	市外办	
7	7	建立完善临沧市与缅甸地方定期会谈	建立与缅甸地方官方层面定期会晤机制。边合区管委会与缅甸商务部清水河商务局进行8次以上会谈。	持续推进	持续推进	临沧边合区管委会		
8	8	推动双方建立中缅贸易联委会司局级会晤机制	借助与缅方的互访渠道，促成双方达成共识。	争取建立临沧市政府与缅甸商务部中缅贸易联委会司局级会晤机制	建立临沧市政府与缅甸商务部中缅贸易联委会司局级会晤机制	市外办	临沧边合区管委会	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
9	9	农业对外开放合作试验区	<p>依托中缅边境沿线区位、资源条件，按照以线串点、以点带面的模式进行规划布局，规划范围涵盖临沧全市和缅北地区，包括核心区和辐射区。核心区依托临沧国家级边境经济合作区及3个边境口岸、沿边铁路、高速公路，构建包括耿马自治县、沧源自治县、镇康县及缅北地区在内的“沿边农业对外开放合作带”。</p>	<p>编制上报项目申报书，争取获批</p>	<p>按照项目实施计划推进</p>	市农业农村局	<p>市发展改革委、市商务局、市外办、临沧边合区管委会，边3县政府</p>	
10	10	与缅甸智库机构合作	<p>加强与缅智库机构、工商联合会及民族团体的友好交往，举行经贸投资推介、政策沟通交流合作论坛等，促进双边政策沟通。</p>	<p>加强与5个缅智库机构、工商联合会及民族团体的友好交往，促进双边政策沟通</p>	<p>加强与5个缅智库机构、工商联合会及民族团体的友好交往，促进双边政策沟通</p>	市侨联	<p>市工商业联合会、市财政局、市政府研究室、市侨办</p>	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
<b>二、设施联通</b>								
11	1	援缅甸滚弄大桥项目	落实滚弄大桥实施协议，争取3月份开工建设。	年内争取大桥竣工，试通车。	滚弄大桥通过验收，正式通车，经济和社会效益充分显现。	市商务局	市公安局、清水河出入境边防检查站、孟定海关、市外办	
12	2	临沧边境经济合作区孟定综合交通枢纽示范城市建设项目	建设孟定清水河口岸经济区跨南汀河大桥连接芒卡通道工程、清水河片区市政支次干路、清水河口岸片区汽车客(货)运站、铁路客(货)运站、铁路口岸、旅客服务中心、清水河口岸片区铁路集装箱物流中心配套设施等项目。	推动各子项目陆续启动实施	初步形成口岸综合交通枢纽网络	临沧边合区管委会	市发展改革委、耿马自治县人民政府	
13	3	大理至临沧铁路	年底建成通车	上半年通车运营		市交通运输局(市地方铁路发展局)		
14	4	临沧至清水河铁路	争取列入	争取开工建设	持续推进	市交通运输局(市地方铁路发展局)	市发展改革委	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
15	5	推动将临沧清水河至腊戍至曼德勒通道纳入中缅经济走廊建设相关规划	持续推进	持续推进	持续推进	市发展改革委	市外办、市商务局、市交通运输局	
16	6	玉溪至临沧高速公路	年底建成通车			市交通运输局		
17	7	临沧至清水河高速公路	完成主体工程的80%	完成主体工程的90%	年底建成通车	市交通运输局		
18	8	临翔至双江高速公路	完成主体工程的75%	年底建成通车		市交通运输局		
19	9	云县至临沧高速公路	完成主体工程的65%	完成主体工程的80%	年底建成通车	市交通运输局		
20	10	云县至凤庆高速公路	完成主体工程的85%	全线建成通车		市交通运输局		
21	11	永德（链子桥）至耿马（勐简）高速公路	完成主体工程的60%	完成主体工程的80%	年底建成通车	市交通运输局		
22	12	镇康（南伞）至耿马（清水河）高速公路	完成主体工程的75%	年底建成通车		市交通运输局		
23	13	龙镇桥至南伞高速公路	争取开工建设	完成主体工程的60%	争取年底建成通车	市交通运输局		
24	14	耿马（勐撒）至沧源高速公路	完成主体工程的30%	完成主体工程的70%	争取年底建成通车	市交通运输局		
25	15	沧源至岗莫标山高速公路	争取开工建设	完成主体工程的60%	争取年底建成通车	市交通运输局		
26	16	南涧至云县高速公路	争取“工可”获得批复	争取开工建设	持续推进	市交通运输局		

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
27	17	孟定民用支线机场	纳入《中国民用航空发展中长期规划》，争取列入《国家综合立体交通规划（2021—2050）》。	持续推进	持续推进	市交通运输局		
28	18	临沧机场改扩建项目	年底完成并投入使用			市交通运输局 (临沧市地方民航发展局)		
29	19	永德县通用机场建设项目	恢复开展前期工作	持续推进	持续推进	永德县政府		
30	20	凤庆县通用机场建设项目	开工建设	持续推进	持续推进	凤庆县政府		
31	21	缅方清水河口岸基础设施援建	促成缅甸国家提出援建申请，由中国援建缅甸清水河口岸联检机构基础设施建设以及连接公路。	争取列入国家援建计划	争取列入国家援建计划	市商务局	临沧边合区管委会、市外办	
32	22	缅方果敢至滚弄二级公路援建	促成缅甸国家提出援建申请，由中国援建缅甸果敢至滚弄二级公路。	争取列入国家援建计划	争取列入国家援建计划	镇康县政府	市商务局、市外办	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
33	23	孟定清水河口岸国门联检楼配套设施	开工建设联检楼周边形象提升工程（大型LED宣传屏、绿化、文化墙等）、前后广场（含绿化亮化工程、及国外方向连接线广场）。	竣工投入使用	发挥效益	临沧边合区管委会	市商务局	
34	24	110千伏芒卡变电站二期工程	变电站扩建，新增1台50兆伏安的主变压器。	竣工投入使用	发挥效益	临沧供电局		
35	25	天然气管道临沧支线项目	从大理南涧至临沧建设约300公里天然气长输管道。	竣工投入使用	发挥效益	市能源局		
<b>三、贸易畅通</b>								
36	1	中国（临沧）—缅甸（腊戍）边境经济贸易交易会	在临沧举办第二届交易会。	在缅甸腊戍举办第三届交易会	在临沧举办第四届交易会	市商务局	领导小组成员单位	
37	2	粮食类农作物种植合作项目	结合替代企业边境化管理，积极承接非边境州市替代企业落户临沧；引导替代企业加强与缅北地区合作。实现粮食类农作物种植突破10万亩，逐步扩大缅北地区粮食进口。	结合替代企业边境化管理，积极承接非边境州市替代企业落户临沧；引导替代企业加强与缅北地区合作。实现粮食类农作物种植突破10万亩，逐步扩大缅北地区粮食进口。	结合替代企业边境化管理，积极承接非边境州市替代企业落户临沧；引导替代企业加强与缅北地区合作。实现粮食类农作物种植突破10万亩，逐步扩大缅北地区粮食进口。	市商务局	市发展改革委、市财政局、市禁毒委办公室、市农业农村局	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
38	3	缅北地区种植30万亩甘蔗项目	新增2万亩，面积达22万亩。	新增3万亩，面积达25万亩	新增5万亩，面积达30万亩	市农业农村局	市商务局	
39	4	缅北地区天然橡胶生产技术培训及智能割胶植保技术应用项目	开展技术培训1000人；开展智能割胶技术应用0.1万亩、智能植保技术应用0.1万亩。	开展技术培训1000人；开展智能割胶技术应用0.1万亩、智能植保技术应用0.1万亩	开展技术培训1000人；开展智能割胶技术应用0.1万亩、智能植保技术应用0.1万亩	市农业农村局	市商务局、耿马自治县政府、市农垦局	
40	5	扩大“引进来”企业	把扩大利用外资与临沧市经济发展战略结合起来，引导外商投资我市的农业、水利、生态、交通、能源、市政、环保、旅游和矿产等基础设施和能源开发，大力推进旅游、文化、商业、流通、金融、保险、信息、中介服务等现代服务业利用外资。	引进有实力的外资企业，筛选一批经济效益好、产业关联度高、环境污染小的项目，建立全市大容量、高质量、动态化的利用外资项目库，积极参与国内外各类会展进行项目推介。	引进先进技术、管理经验和人才资源，聚集技术、智力、研发、服务等创新要素，支持中小企业与外资企业开展产业链、营销链合作，促进外资企业的进出口业务，通过外资进入，带动设备、技术进出口	市投资促进局	市商务局、市市场监管局、市工信局、市发展改革委、市文化旅游局、市农业农村局，各县区政府	
41	6	孟定清水河口岸国际产能合作区项目	6月份完成施工招标工作并启动建设。	完成标准厂房和综合配套用房建设	建成投入使用	临沧边合区管委会	市商务局、市发展改革委、市工信局、市财政局	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
42	7	孟定清水河口岸查验区及货场项目	10月份启动B区、C区建设	建成投入使用		临沧边合区管委会	市商务局、市发展改革委、市财政局	
43	8	孟定清水河口岸边贸易场所项目	9月份完成施工招标工作并启动建设	完成交易大棚、仓库等主体工程	建成投入使用	临沧边合区管委会	市商务局、市发展改革委、市财政局	
44	9	孟定清水河口岸联检查验设备购置	完成联检楼设备购置	完成查验区及货场设备购置	建成投入使用	临沧边合区管委会	市商务局	
45	10	临沧边合区进境植物种苗指定监管场地建设项目	启动项目前期工作	启动建设	投入使用	临沧边合区管委会	孟定海关、市商务局、市发展改革委、市农业农村局	
46	11	临沧边合区进境水生动物和冰鲜水产品指定监管场地建设项目	启动建设一期工程	一期工程建设完成，申请主管部门验收并投入使用	投入使用	临沧边合区管委会	孟定海关、市商务局、市发展改革委、市农业农村局	
47	12	临沧边合区进境水果指定监管场地建设项目	开展规划编制等前期工作	启动建设	申请主管部门验收并投入使用	临沧边合区管委会	孟定海关、市商务局、市发展改革委、市农业农村局	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
48	13	临沧边合区进境中药材指定监管场地建设项目	开展规划编制等前期工作	启动建设	申请主管部门验收并投入使用	临沧边合区管委会	孟定海关、市商务局、市发展改革委、市农业农村局	
49	14	临沧边合区清水河口岸组团进口农产品加工区建设项目	开展规划编制等前期工作	启动建设	投入使用	临沧边合区管委会	孟定海关、市商务局、市发展改革委、市农业农村局	
50	15	临沧边合区大湾江组团出口装备制造区建设项目	开展规划编制等前期工作	启动建设	投入使用	临沧边合区管委会	孟定海关、市商务局、市工信局	
51	16	临沧边境经济合作区孟定清水河口岸经济园区冷链物流中心建设项目	开展规划编制等前期工作	开展规划设计等前期工作	启动建设	临沧边合区管委会	孟定海关、市商务局、市发展改革委、市农业农村局	
52	17	创建自主出口品牌	健全全市出口品牌评价、保护、推广、扶持体系，鼓励外贸企业设立境外自主品牌专营店，支持企业以并购、参股等方式获取国际知名品牌。	引导企业提高出口产品质量，全力服务企业开展自主研发、设计，建立和引进研发、设计、检测机构。	结合与缅甸农业产业开发的推进，逐步建立起农产品出口质量可追溯体系，提升出口农产品质量。	市商务局	市市场监管局、市农业农村局、市工信局、孟定海关，各县区政府	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
53	18	规范缅籍人员入境就业(务工)管理服务	持续推进管理服务	持续推进管理服务	持续推进管理服务	市人力资源和社会保障局	市公安局、市外国专家局、市外办、市卫生健康委、市搬迁安置办、清水河出入境边防检查站,各海关	
54	19	中缅贸易企业论坛	在缅方举办中缅贸易企业论坛,邀请中缅贸易龙头企业的负责人参加。	持续推进	持续推进	临沧边合区管委会		
55	20	孟定清水河口岸跨境动物疫病区域化管理试点	开展偶蹄动物疫病区域化管理试点工作,按照国家偶蹄动物进口有关标准,依托境外养殖企业,新建检疫隔离设施、完善工作标准,形成境外养殖,境内检疫、进口、屠宰、加工、销售为一体的产业链。编制上报项目申报书,争取获批建设。	积极争取获批建设	持续推进	市商务局	临沧边合区管委会、孟定海关、市农业农村局	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
56	21	推动跨境电子商务	沿边口岸、重要边境通道建设电商快递包裹境外寄递服务体系，在南伞镇、孟定镇（含清水河）、勐董镇设立境外电商包裹快递揽投站，与境外服务站点合作，集中分拨收派件，扩大生活用品电子商务交易。	发挥边境仓和海外仓的作用，申请接入跨境电商报关端口，开展跨境电子商务交易。	发挥边境仓和海外仓的作用，申请接入跨境电商报关端口，开展跨境电子商务交易。	市商务局	临沧边合区管委会，各海关，边3县政府	
<b>四、资金融通</b>								
57	1	增设金融机构网点	积极向国家、省汇报，推动国内商业银行在缅北地区增设金融机构。	积极向国家、省汇报，推动国内商业银行在缅北地区增设金融机构。	积极向国家、省汇报，推动国内商业银行在缅北地区增设金融机构。	临沧银保监分局	市金融办、人行临沧中心支行	
58	2	孟定清水河口岸经济金融结算服务中心	启动建设	建成投入使用	发挥效益，为对缅现货贸易结算服务。	人行临沧中心支行	市金融办、国家外汇管理局临沧中心支行、临沧边合区管委会	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
59	3	涉外金融创新发展	<p>继续推进跨境人民币现钞流通环境优化工程，与缅甸国家双边本币结算和货币互换。推进贸易投资便利化，积极争取稳步放宽跨境人民币出入境限制。推进人民币跨境结算和投资，提升资金融通便利化。</p>	<p>引导市内商业股权资本和社会资金参与共建中缅边境重点项目。加强与缅甸周边地区金融监管合作，完善应对和危机处置预警制度，助推与缅甸经贸合作。</p>	<p>基本满足临沧和境外周边地区在贸易、投资方面资金往来和结算需要。</p>	人行临沧中心支行	临沧银保监分局、市金融办，各海关	
60	4	涉外企业融资支持	<p>根据企业信用评级，帮助诚信纳税、遵纪守法的出口企业解决担保难、融资难的问题。推出系列涉外企业融资产品，并结合前瞻性和灵活性，使产品具有额度放大、期限延长，整贷零还、循环使用特点。如：出口退税贷、跨境快贷、信保贷等。</p>	<p>开展以“促进贸易便利化支持涉外经济发展”为主题的外汇创新产品竞赛，引导金融机构积极创新外汇金融产品和服务模式，弥补企业融资缺口，缓解涉外企业融资难题。</p>	持续推进	市金融办	临沧银保监分局、人行临沧中心支行，各金融机构，各海关	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
<b>五、民心相通</b>								
61	1	完善驻缅甸腊戍商务代表处	依托缅甸腊戍侨领充实完善。加强与缅甸政商两界的沟通交流，更有效地服务我市出访腊戍团组以及出境企业投资发展。	服务好 在缅甸腊戍举办的第三届交易会。	驻缅甸腊戍商务代表处成为全省驻缅甸商务代表处的先进和典范。	市外办	市侨联、市商务局、临沧边合区管委会	
62	2	加强友城合作	力争完成报批手续后，于2020年10月“2020中国国际友城大会”期间在昆明与缅甸掸邦政府代表腊戍市正式签订两市结好协议书。	落实协议、持续推进	落实协议、持续推进	市外办		
63	3	聘用缅甸籍教授到临沧市开展小语种（缅甸语）教学	聘用缅甸籍教授MYINT MYINT KHAING女士到滇西科技师范学院开展小语种（缅甸语）教学。	持续推进	持续推进	市外国专家局	滇西科技师范学院	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
64	4	推进对缅教育交流合作	继续向国家、省争取相应经费，做好教育对缅交流与合作。继续做好缅籍学生跨境就读服务管理工作，加大人文关怀。 推进与缅甸曼德勒大学、缅甸腊戍大学、云华师范学院等缅甸高等教育机构的交流合作，签订合作协议，细化并落实合作内容（如教师进修、学生交换、合作办学、智库平台建设等）。	持续推进	持续推进	市侨办、市侨联	市教育体育局、滇西科技师范学院	
65	5	向缅北捐赠课桌椅等教学设备	市红十字会向腊戍市捐赠100套课桌椅。	持续推进	持续推进	市红十字会	市侨联、市外办	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
66	6	国门学校、沿边口岸学校建设	根据《临沧市义务教育薄弱环节改善与能力提升工作项目规划(2019—2020年)》的要求,进一步加强我市国门学校、沿边口岸学校的建设。边境“三县”规划新建校舍30456平方米,投资13206万元。	持续推进	持续推进	市教育体育局		
67	7	开展滇西科技师范学院缅籍大学生应急救援培训	开展应急救援培训1期60人。	开展应急救援培训1期60人。	开展应急救援培训1期60人。	市红十字会	滇西科技师范学院	
68	8	开展林产业科技培训	结合缅方林产业发展实际,积极与市外办协调,配合组织开展相关产业科技培训。	持续推进	持续推进	市林业和草原局	市外办(增加)	
69	9	缔结友好商会	组织临沧有关企业赴缅交流学习,与曼德勒市工商总会缔结友好商会。	持续推进	持续推进	市工商业联合会	市商务局、市外办、市侨联(增加)	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
70	10	中缅跨境涉外婚姻登记便利化	根据《婚姻法》《婚姻登记条例》和《中国边民与毗邻国边民婚姻登记办法》等政策法规，开展中缅跨境婚姻登记工作。	持续推进	持续推进	市民政局	市外办、市侨联、市侨办	
71	11	“光明行”活动	为缅甸免费开展“白内障”复明手术30例、为缅甸培训医疗卫生专业技术人员50名。	持续推进	持续推进	市卫生健康委		
72	12	对缅文化交流	组织代表团赴缅甸开展文化交流，开展文艺演出、非物质文化遗产和临沧美食展，加强中缅文化交流合作，展示临沧对外开放新形象，增进中缅“胞波”情谊。邀请缅方组织代表团到临沧参加亚微节、边交会文艺演出等交流活动。	持续推进	持续推进	市文化旅游局	市外办、市侨联、市侨办	
73	13	开展华文教师培训	在镇康、耿马、沧源举办3期培训班，组织培训150人次。	持续推进	持续推进	市侨办	市教育体育局	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
74	14	外派华文教师	根据省委统战部的安排，继续做好赴缅外派教师选派工作，做好在缅外派教师的跟踪服务管理工作。	持续推进	持续推进	市侨办	市教育体育局、市人力资源和社会保障局	
75	15	侨生补助	继续做好向上争取侨生补助资金。	持续推进	持续推进	市侨办		
76	16	华文教材发放	根据缅北地区华文学校的需求，及时将华文教材发送到当地华文学校。	持续推进	持续推进	市侨办		
77	17	海外联谊交流	继续以‘请进来’、‘走出去’的方式，加大与缅甸重点侨社团和重点人士的联谊交流，精心涵养侨务资源，以侨为‘桥’，助推临沧以‘四个先行’推进‘五通’走深走实，助力临沧建设国家可持续发展议程创新示范区边境经济开放合作行动深入推进。	持续推进	持续推进	市侨办		
78	18	开办缅北官员议员交流培训班	争取3至9月举办缅北官员议员交流培训班。	持续推进	持续推进	市外办		

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
79	19	开展缅甸掸邦第二特区（佤邦）基层公务员培训	年内至少举办1次对缅甸掸邦第二特区（佤邦）的基层公务员培训。	年内至少举办1次对缅甸掸邦第二特区（佤邦）的基层公务员培训	年内至少举办1次对缅甸掸邦第二特区（佤邦）的基层公务员培训	沧源自治县	市商务局、市外办、临沧边合区管委会、市公安局、清水河出入境边防检查站、沧源海关	
80	20	对缅甸果敢自治区、掸邦第二特区（佤邦）实施有关援助项目	加大对缅甸果敢自治区、掸邦第二特区（佤邦）、户板等地在教育、卫生、疾病防控、基础设施等领域的援助；实施好边三县界务维护建设项目。	持续推进	持续推进	市外办		
81	21	派出临沧市第三期缅甸语人才赴缅培训	年内派出，为期半年。	按照市委、市政府安排，适时继续选派	按照市委、市政府安排，适时继续选派	市外办		
82	22	缅甸大学生创业园	计划招募30名以上缅甸大学生到园区创业。	持续推进	持续推进	临沧边合区管委会	市侨办	
83	23	缅北地区人才培养工作	计划招收缅甸果敢、户板、掸邦第二特区免费学生100名。	持续推进	持续推进	市侨办、市侨联	市教育体育局、市公安局	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
84	24	资助缅甸民间组织开展中缅友好交流活动	根据临办发〔2017〕95号文件要求，拟对5个缅甸民间组织开展中缅友好交流活动进行资助。	持续推进	持续推进	市侨联		
85	25	援助缅北地区华文学校	根据临办发〔2017〕95号文件要求，拟对5所华文学校进行资助，支持每所学校20万元，计100万元。	持续推进	持续推进	市侨联	市侨办	
86	26	华裔青少年“寻根之旅”夏（冬）令营活动	计划举办缅北地区华裔青少年“寻根之旅”夏（冬）令营活动4期160人。	持续推进	持续推进	市侨联		
87	27	召开临沧市海外交流协会理事会及常务理事会	召开95名理事出席的理事会和50名常务理事出席的常务理事会，通报协会成立以来的工作开展情况，研究安排今后一个时期的协会工作，增补协会会员及领导班子成员。	持续推进	持续推进	市侨办	市侨联	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
88	28	赴缅北地区开展华文教育调研	继续做好赴缅甸果敢、滚弄、户板、掸邦第二特区调研工作，制定2020年援助华文学校计划。	持续推进	持续推进	市侨联	市侨办	
89	29	赴缅北地区开展联谊活动	组织市红十字会、市工商联、临沧边合区及县区侨务部门人员，赴腊戍、曼德勒、仰光等地开展联谊活动，制定2020年资助缅甸民间组织开展中缅友好活动计划。	持续推进	持续推进	市侨联		
90	30	赴缅甸掸邦第二特区开展民生调研	组织市侨联、市侨办、市卫生健康委、市红十字会及县区侨务部门人员，重点到勐能县、勐波县开展民生领域调研。	持续推进	持续推进	市侨联		
91	31	为缅北贫困肢残人员进行假肢安装与康复	为缅甸腊戍市5名贫困肢残人员进行假肢安装与康复。	持续推进	持续推进	市红十字会	市外办、市侨联	

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
92	32	邀请缅甸中友好协会访问临沧	计划邀请缅甸友好协会及缅甸劳工部人员，就博士学位缅甸教师前往滇西学院任教、缅甸高中毕业生到滇西学院留学、缅甸大学毕业生在到临沧边合区创业园创业、缅甸劳工入境证件、清水河至腊戍建设铁路、公路等事宜进行商议。	持续推进	持续推进	市侨联	市友协办	
93	33	邀请缅甸“一带一路”商会访问临沧	计划邀请缅甸“一带一路”商会访问临沧，请他们组织缅甸企业家到临沧边境经济合作区考察。	持续推进	持续推进	市侨联		

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
94	34	涉缅招生	深入推进缅北地区侨生招生工作，预计招收缅北侨生60人，类别为三年制大专，专业以小学教育为主。招收缅甸中南部留学生10—50人，包括学历教育（三年制大专、四年制本科）和非学历教育（语言进修生）；招收缅甸曼德勒大学、缅甸腊戍大学等目标合作院校交换生10—30人，学习时间为1—2学年。	持续推进	持续推进	市侨办、市侨联、滇西科技师范学院	市公安局、孟定海关	
95	35	教学科研公务出访	计划执行赴缅交流访问4批次，其中，执行洽谈合作任务2批次，执行教学科研任务2批次。	持续推进	持续推进	滇西科技师范学院		

总序号	分序号	项目名称	时限目标			牵头单位	配合单位	备注
			2020年	2021年	2022年			
96	36	引进缅籍师资到临沧开展缅甸语教学	2020—2021 学年引进 1 名缅甸籍专业教师到滇西科技师范学院开展缅甸语教学工作。	2021—2022 学年引进 1 名缅甸籍专业教师到滇西科技师范学院开展缅甸语教学工作。	2022—2023 学年引进 1 名缅甸籍专业教师到滇西科技师范学院开展缅甸语教学工作。	市外国专家局、滇西科技师范学院		
97	37	学术交流及研究	申报 3—6 项涉缅国别研究课题（包括校/市级、厅级、省部级和国家级）；申办涉缅双边学术会议。	持续推进	持续推进	滇西科技师范学院	市外办、市科技局、市社科联	
98	38	赴缅留学	组织 5—20 名缅甸语专业学生申请赴缅留学，留学时间为一学年。	持续推进	持续推进	滇西科技师范学院		
99	39	做好国际留学生创业园工作	推进国际留学生创业园项目宣传和具体落地见效。	持续推进	持续推进	滇西科技师范学院	市侨办	
100	40	与缅北地区进行体育文化交流	邀请缅甸掸邦篮球友好交流团到临沧参加中缅篮球友谊赛。	适时开展体育文化交流	适时开展体育文化交流	市外办	市教育体育局、市文化旅游局、市侨办、市侨联	

## 附件 2

# 2020 年对缅开放“五通”22 个重点项目

一、加快援缅滚弄大桥项目开工建设(牵头单位:市商务局)。

二、争取南伞口岸第二通道对外开放(牵头单位:市商务局、市外办)。

三、争取孟定清水河口岸第二通道开放(牵头单位:市商务局、市外办)。

四、与缅甸签订《中国(临沧)缅甸(腊戍)共同举办边境经济贸易交易会备忘录》(牵头单位:市商务局)。

五、筹办好第二届中国(临沧)缅甸(腊戍)边境经济贸易交易会(牵头单位:市商务局)。

六、启动中缅共建(清水河)边合区“1+1”核心区建设(牵头单位:临沧边合区管委会)。

七、与缅甸腊戍市正式签订建立友城协议书(牵头单位:市外办)。

八、争取清水河口岸持护照通行常态化(牵头单位:市外办)。

九、邀请缅甸驻华大使访问临沧(牵头单位:市外办)。

十、继续援助缅北地区华文学校(牵头单位:市侨联)。

十一、开展海外华裔青少年“中国寻根之旅”活动(牵头单位:市侨联)。

十二、邀请缅甸缅中友好协会访问临沧(牵头单位:市侨联)。

十三、邀请缅甸“一带一路”商会访问临沧（牵头单位：市侨联）。

十四、完善驻缅甸腊戍商务代表处（牵头单位：临沧边合区管委会）。

十五、招收缅甸果敢、户板、掸邦第二特区免费学生（牵头单位：市侨办、市侨联）。

十六、派出临沧市第三期缅语人才赴缅培训（牵头单位：市外办）。

十七、举办缅北官员议员研修交流培训班（牵头单位：市外办）。

十八、引进缅甸重点企业落户临沧市辖区（牵头单位：市投资促进局）。

十九、举办中缅贸易企业论坛（牵头单位：临沧边合区管委会）。

二十、实施清水河口岸联检设施改造工程（牵头单位：临沧边合区管委会）。

二十一、援建缅甸清水河大船口商务局货场及联检设施（牵头单位：临沧边合区管委会）。

二十二、援建缅甸滚弄大桥老桥修缮（牵头单位：临沧边合区管委会）。

---

抄送：市委统战部（市侨办），市发展改革委、市工业和信息化局、市教育体育局、市科技局、市公安局、市民政局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文化旅游局、市卫生健康委、市外办、市政府研究室、市市场监管局、市林业和草原局、市政府金融办、市投资促进局、市能源局、市外国专家局、市地方民航发展局、市地方铁路发展局、市农垦局、市搬迁安置办、临沧边合区管委会，市工商业联合会、市侨联、市红十字会、市社科联、市友协办，清水河出入境边防检查站、孟定海关、南伞海关、沧源海关、临沧供电局、滇西科技师范学院、临沧银保监分局、国家外汇管理局临沧中心支局、人行临沧中心支行、农行临沧分行、工行临沧分行、建行临沧分行、中行临沧分行、农发行临沧分行、信用社临沧办事处、富滇银行临沧分行。