



2020

主管部门： 临沧市临翔区住房和城乡建设局

项目单位： 临沧市临翔区住房和城乡建设局

项目名称： 临沧市临翔区章嘎头塘棚户区改造项目

委托单位： 云南省临沧市财政局

中介机构： 北京博思恒效咨询有限公司

评价时间： 2021 年 11 月至 12 月

目 录

一、基本情况.....	1
（一）项目概况.....	1
（二）项目绩效目标.....	4
二、绩效评价工作开展情况.....	7
（一）绩效评价目的、对象和范围.....	7
（二）绩效评价原则、依据及方法.....	7
（三）绩效评价指标体系及标准.....	10
（四）绩效评价工作过程.....	11
三、综合评价情况及评价结论.....	13
（一）绩效评价综合结论.....	13
（二）绩效目标实现情况.....	13
四、绩效评价指标分析.....	14
（一）项目决策情况.....	14
（二）项目过程情况.....	17
（三）项目产出情况.....	20
（四）项目效益情况.....	22
五、存在的问题及原因分析.....	24
（一）绩效目标设置不够完善.....	24
（二）项目实施单位财务及业务管控情况资料不够完善.....	24
（三）续建部分拆迁工作进度缓慢.....	24

六、有关建议.....25

 （一）进一步完善绩效目标设置.....25

 （二）完善业务监督机制，加强跟踪监管的有效性..... 25

 （三）快速推进安置房二期建设.....26

七、附件.....26

2020

根据《中共云南省委 云南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（云发〔2019〕11号）、《中共临沧市委 临沧市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（临发〔2020〕9号）以及云南省临沧市财政局2021年度预算绩效评价工作安排，北京博思恒效咨询有限公司（以下简称“博思恒效”）受云南省临沧市财政局（以下简称“市财政局”）委托，于2021年11月至2021年12月对2020年度临沧市临翔区住房和城乡建设局章嘎头塘棚户区改造项目开展绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景

棚户区改造是重大的民生工程和发展工程。2008年以来，全国各地区、各有关部门贯彻落实党中央、国务院决策部署，将棚户区改造纳入城镇保障性安居工程，大规模推进实施。近年来，各地区、各有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，持续加大城镇棚户区和城乡危房改造力度，有关工作取得显著进展。为进一步加大棚户区改造力度，让更多困难群众的住房条件

早日得到改善，同时，有效拉动投资、消费需求，带动相关产业发展，推进以人为核心的新型城镇化建设，发挥助推经济实现持续健康发展和民生不断改善的积极效应，国务院提出《国务院关于进一步做好城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设有关工作的意见》国发〔2015〕37号，《意见》中明确提出：深入贯彻党的十八大、十八届二中、三中、四中全会和中央城镇化工作会议精神，全面落实国务院决策部署，坚持走以人为核心的新型城镇化道路，以改善群众住房条件为出发点和落脚点，突出稳增长、惠民生，明确工作责任，创新体制机制，强化政策落实，加大城镇棚户区和城乡危房改造力度，加快配套基础设施建设，扩大有效投资，推动经济社会和谐发展。

《云南省人民政府关于进一步做好城镇棚户区和城市危房改造及配套基础设施建设有关工作的实施意见》云政发〔2015〕69号文中明确：制定城镇棚户区和城市危旧房改造及配套基础设施建设三年计划（2015-2017年），全省改造包括城市危房、城中村在内的城镇棚户区住房42.6万套（其中2015年17.42万套），在此基础上，力争将更多任务数纳入国家计划；加大棚户区改造安置住房配套基础设施建设力度，使配套基础设施和公共服务设施布局合理、运行安全、服务便捷，确保人民群众住有所居、住得安全、住得舒适。2016年1月22日国务院总理李克强

主持召开国务院常务会议，会议决定，加快城镇棚户区 and 危房改造，提高棚改货币化安置比例，将棚改政策支持范围扩大到全国重点镇。根据《云南省人民政府关于供给侧结构性改革去库存的实施意见》云政发〔2016〕78 号文，调整优化棚改安置方式。多年来，各资源型城市相继开展了以政府为主导的多种形式的棚户区改造工作并初见成效，许多群众已经住进了新房。棚户区的改造是一项取得了良好的社会效益，成为城市转型中社会的稳定器。

2. 主要内容及完成情况

2020 年度项目计划完成拆迁改造 1457 户（其中，2020 年任务 847 户，2021 年任务 610 户），房屋拆除建筑面积 25.5 万平方米，拆除整理土地 46 万平方米（690 亩），其中，腾空土地建设市政配套 110 亩，腾空出土地 580 亩，项目总投资为 17.84 亿元。一期项目于 2020 年 12 月 25 日竣工验收，2021 年 1 月组织交房，目前已完成交房 1206 套，办理装修 560 套，入住 190 套，通过本项目的实施，将零散分布、土地低效利用的棚户区用地整合，腾空土地 690 亩，建设市政配套 110 亩，腾空出让 580 亩，完成投资 11 亿元。项目计划安排及实际完成情况表 1-1。

表 1-1 项目计划安排及实际完成情况表

序号	分项内容	计划安排内容	实际完成内容
1	改造户数	拆迁改造 1457 户（其中，2020 年任务 847	已完成交房 1206 套

序号	分项内容	计划安排内容	实际完成内容
		户，2021 年任务 610 户)	
2	房屋拆除建筑面积	≥25 万平方米	254975 平方米
3	拆除整理土地	≥46 万平方米	460002.3 平方米

3. 资金投入及使用情况

临沧市临翔区住房和城乡建设局章嘎头塘棚户区改造项目总投资为 178425.69 万元，其中财政预算安排 92425.69 万元，占项目总投资的 51.80%；2020 年发行专项债券融资 50000 万元，2021 年发行专项债券融资 36000 万元。2020 年度，项目预算专项债券资金 50000.00 万元，实际到位 50000.00 万元。截至 2020 年底，项目实际支出 49486.10 万元，预算执行率为 98.97%，其中，19200.00 万元用于棚户区土地征收及拆迁补偿费；29500.00 万元用于安置房建设；1300.00 万元用于财务费用（含专项债券建设期利息、发行费用、其他融资建设期利息）。

表 1-2 项目资金情况表

资金单位：万元				
序号	费用项目	预算金额	到位金额	支出金额
1	棚户区土地征收及拆迁补偿费	19200.00	19200.00	19200.00
2	安置房建设	29500.00	29500.00	29500.00
3	财务费用	1300.00	1300.00	796.10
合计		50000.00	50000.00	49486.10

（二）项目绩效目标

1. 项目总体目标：棚户区改造既是重大民生工程，也是重大

发展工程。项目的建设有助于促进城市经济的发展、提升城市形象，实施将提高片区居民生活水平、构建和谐社会，有利于节约、集中利用土地。由于环境的改变、住房条件的改变、区域优势及房产价值的提升、居住人群层次的提高，将会使居民的生活习惯、文化层次和经营方式得到改变，从而使居民的经济收入、文明程度、生活质量得到提高。棚户安置区域内蕴含着巨大商机，将会给安置在该区域内的居民提供大量的就业岗位。实现社会和谐，建设和谐社会，始终是人类社会孜孜追求的一个崇高理想，构建和谐社会必须关注棚户区改造问题。是推动城市化建设，促进城乡一体化发展、构建和谐社会的重要一环。

2. 项目年度目标：临沧市临翔区住房和城乡建设局在申报2020年度预算的同时，填报了2020年度项目支出绩效目标申报表，将年度总体目标设置为“拆迁改造1457户（其中，2020年任务847户，2021年任务610户），房屋拆除建筑面积25.5万平方米，拆除整理土地46万平方米（690亩），其中，腾空土地建设市政配套110亩，腾空出土地580亩”。2020年度项目年度绩效指标如下：

（1）单位申报绩效指标表

表 1-3：项目绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	改造户数	1457 户

		改造面积	460002.3 平方米
	质量指标	验收合格率	100%
	时效指标	项目开工率	100%
	成本指标	预算内资金支付率	100%
效益指标	经济效益指标	基础设施完好率	100%
	社会效益指标	隐患消除率	100%
	可持续影响指标	综合利用率	≥95%
满意度指标	服务对象满意度指标	棚户区改造被拆迁居民满意度	80%

(2) 调整后的绩效指标表

表 1-4 项目绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	2020 年改造户数	≥847 户
		房屋拆除建筑面积	≥25 万平方米
		拆除整理土地	≥46 万平方米
	质量指标	验收合格率	100%
	时效指标	项目开工率	100%
		一期项目竣工时间	2020 年 12 月 31 日前
	成本指标	成本节约率	≥0
效益指标	经济效益指标	促进经济发展	有效提高
	社会效益指标	居民生活条件	显著提高
	生态效益指标	改善移民搬迁地区生态环境	有效改善
	可持续影响指标	安置房设计使用年限	≥70 年
满意度指标	服务对象满意度指标	棚户区改造被拆迁居民满意度	≥90%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.评价对象及范围

本次绩效评价对象是临沧市临翔区住房和城乡建设局章嘎头塘棚户户区改造项目，涉及专项债券资金 50000 万元，综合评价项目实施的决策、过程、产出及效益情况。

2.评价目的

通过分析项目立项情况、资金使用情况、项目实施情况、项目绩效表现情况，了解资金使用是否达到预期目标、资金管理是否规范、资金使用是否有效，检验资金支出效率和效果，分析存在问题及原因，及时总结经验，改进管理措施，不断增强和落实绩效管理责任，完善工作机制，有效提高资金管理水平和使用效益。

（二）绩效评价原则、依据及方法

1. 评价原则

（1）目标引领原则。绩效评价围绕绩效目标进行，绩效目标以可量化或可衡量的指标来反映资金使用的预期或执行结果。

（2）科学规范原则。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，运用科学的评价方法，按照规范的评价程序进行。

（3）客观公正原则。绩效评价坚持客观、公正，从评价对

象的实际出发，实事求是地评价财政支出绩效。

（4）结果导向原则。评价结果应运用于预算安排和预算执行中，不断提高部门预算管理水平。

2. 评价依据

（1）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（2）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

（3）《中共云南省委 云南省政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（云发〔2019〕11号）；

（4）《云南省财政厅关于印发〈云南省项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（云财绩〔2020〕11号）；

（5）《云南省财政厅关于印发〈云南省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（云财绩〔2021〕105号）

（6）《中共临沧市委 临沧市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（临发〔2020〕9号）；

（7）《临沧市财政局关于印发临沧市市级财政预算绩效管理暂行办法的通知》（临财绩发〔2019〕4号）；

（8）《临沧市财政局关于印发临沧市市级部门财政支出绩效自评暂行办法的通知》（临财绩发〔2019〕6号）；

- (9) 项目相关立项依据文件、行业发展规划；
- (10) 项目单位职责文件、中长期发展规划、本年工作计划；
- (11) 项目立项申请及立项批复、预算批复文件；
- (12) 项目支出绩效目标申报表；
- (13) 反映项目执行的财务资料、业务资料；
- (14) 反映项目产出及效果的证据资料；
- (15) 其他项目单位提供的依据资料。

3. 评价方法

根据项目特点，本次绩效评价采用案卷研究法、现场核查法、问卷调查法、预定目标与实施效果比较法、专家评审法进行评价，以对项目资金的使用过程和效果做出全面、准确和客观地评价。

(1) 案卷研究法。针对评价对象设计主管单位自评表、实施单位自评表，组织单位进行绩效自评，并对单位提交的自评材料进行审核和梳理，撰写材料审核意见。

(2) 现场核查法。现场评价小组与项目实施的相关单位，包括主管单位、实施单位和项目负责人等进行深入沟通交流，实事求是核查其财务情况、项目管理情况和绩效表现等相关资料，并对项目点进行实地勘察。

(3) 问卷调查法。设计有针对性的调查问卷，通过对资金受益群体发放调查问卷，获取满意度方面的情况。问卷收集到的

数据作为评价项目绩效的重要依据。

（4）预定目标与实施效果的比较法。通过对项目产生的实际效益与预期目标进行分析对比和定性分析、定量分析，分析哪些预期目标已完成（包含全部完成和部分完成），哪些未完成，从而评价财政支出绩效。

（三）绩效评价指标体系及标准

1.评价指标

根据《临沧市财政局关于印发临沧市市级财政预算绩效管理暂行办法的通知》（临财绩发〔2019〕4号）、《临沧市财政局关于印发临沧市市级部门财政支出绩效自评暂行办法的通知》（临财绩发〔2019〕6号）的要求，结合项目特点，评价工作组围绕项目决策、过程、产出和效益四个维度分解制定项目绩效评价指标体系（具体指标体系详见附件）。本次综合绩效评价总分为100分，其中项目决策分值16分，项目过程分值24分，项目产出分值30分，项目效益分值30分。

参照《临沧市财政局关于印发临沧市市级部门财政支出绩效自评暂行办法的通知》（临财绩发〔2019〕6号），评价结论采取评分与评级相结合的形式，评价等级分为：优秀（得分 ≥ 90 ）；良好（ $90 > \text{得分} \geq 80$ ）；合格（ $80 > \text{得分} \geq 60$ ）；不合格（得分 < 60 ）。

2.评价标准

通过使用预先设定的目标和计划标准、行业指标数据和历史数据作为评价标准，用于对绩效指标完成情况进行比较评价。

（四）绩效评价工作过程

本次评价工作主要包含前期准备、评价实施、资料分析与报告撰写、报告意见征集与修改完善、档案资料移交共 5 个阶段。具体流程为：

1. 前期准备

（1）组建绩效评价工作组。结合项目情况，中介机构组建由项目经理、项目助理等多层级人员构成的评价工作组，并对相关人员开展工作流程、工作守则、保密措施等方面的培训。

（2）组织收集项目相关评价材料。工作组组织收集项目相关评价材料，通过梳理、分析提交的材料，找出绩效评价关键点、重点，为下一步绩效评价的实施打好基础。

（3）评价方案撰写。在收集和审核项目相关资料的基础上，工作组了解项目概况及预算安排，明确评价思路、方法、内容和评价指标体系，制定绩效评价实施方案，并就评价实施方案与州财政局及项目单位进行沟通，完成实施方案的修改。

2. 评价实施

（1）资料收集及审核分析。工作组对项目单位报送的绩效

自评资料进行收集、分类整理，对自评材料的完整性、填报数据的准确性进行审核，并将审核过程中发现的问题、审核意见记录清楚，为开展现场调研提供参考。

（2）现场调研。工作组在资料审核分析的基础上，深入项目现场，对项目进行核查，听取资金使用单位对项目的介绍，核查和收集与项目实施有关的文件材料，实地勘察项目现场，采集、核对相关基础数据资料，并对项目实施的受益对象进行满意度调查。

3. 分析评价

（1）形成初步评价意见。评价工作组对收集的相关材料进行全面整理汇总，对采集的基础数据进行梳理，结合实地勘察情况，对项目的决策、过程、产出和效益等情况进行全面、系统的分析，剖析存在问题，提出建议，形成初步评价意见。

（2）撰写评价报告。工作组根据综合分析评价的情况，按照规定的文本格式和相关要求撰写评价报告，并提交市财政局；听取市财政局及项目单位对评估报告的反馈意见，并在论证后完成报告修改。

（3）档案资料移交。工作组将项目评价的方案、报告、过程文件等资料进行归档并移交至市财政局。

三、综合评价情况及评价结论

（一）绩效评价综合结论

临沧市临翔区住房和城乡建设局章嘎头塘棚户区改造项目绩效评价得分 79.76 分，评价等级为“合格”。一级指标具体得分情况详见下表：

表 3-1 绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
项目决策	16	14.66	91.63%
项目过程	24	18.10	75.42%
项目产出	30	24.00	80.00%
项目效益	30	23.00	76.67%
合 计	100	79.76	79.76%

临沧市临翔区住房和城乡建设局章嘎头塘棚户区改造项目 2020 年主要目标已基本实施完成、项目立项规范、专项资金到位、业务财务管理完善、项目产出效果明显，群众满意，社会反响好，取得了巨大的社会效益，维护了社会的稳定。

（二）绩效目标实现情况

根据评价情况，临沧市临翔区住房和城乡建设局章嘎头塘棚户区改造项目绩效目标实现情况与预期目标还存在一定差距，有 11 项实现预期目标，有 1 项指标未实现预期目标。各项绩效指标

具体完成情况详见表 3-2。

表 3-2 项目绩效指标完成情况表-调整后的

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值
产出指标	数量指标	2020 年改造户数	≥847 户	1206 户
		房屋拆除建筑面积	≥25 万平方米	254975 平方米
		拆除整理土地	≥46 万平方米	460002.3 平方米
	质量指标	验收合格率	100%	100%
	时效指标	项目开工率	100%	50%(二期未开工)
		一期项目竣工时间	2020 年 12 月 31 日前	2020 年 12 月 25 日竣工验收
	成本指标	成本节约率	≥0	0
效益指标	经济效益指标	促进经济发展	有效提高	有效提高
	社会效益指标	居民生活条件	显著提高	显著提高
	生态效益指标	改善移民搬迁地区生态环境	有效改善	有效改善
	可持续影响指标	安置房设计使用年限	≥70 年	70 年
满意度指标	服务对象满意度指标	棚户区改造被拆迁居民满意度	≥90%	94.74%

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

项目决策情况包括项目立项、绩效目标和资金投入情况，该部分分值 16 分，综合分析，评价得分 14.66 分，得分率为 91.63%。得分情况如下：

表 4-1 项目决策得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目决策	项目立项	立项依据充分性	3	3.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
	绩效目标	立项程序规范性	3	3.00	100.00%
		绩效目标合理性	2	1.33	66.50%
		绩效指标明确性	2	1.33	66.50%
	资金投入	预算编制科学性	3	3.00	100.00%
		资金分配合理性	3	3.00	100.00%
小计			16	14.66	91.63%

1. 项目立项

“项目立项”指标分值 6 分，从“立项依据充分性”、“立项程序规范性”等两个方面进行评价，评价得分 6 分，无扣分情况，得分率 100.00%。

（1）立项依据充分性。本指标满分 3 分，评价得分 3 分，得分率 100.00%。

项目立项符合《国务院关于进一步做好城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设有关工作的意见》（国发〔2015〕37 号）、《国务院办公厅关于进一步加强棚户区改造工作的通知》（国办发〔2014〕36 号）等相关政策要求；

（2）立项程序规范性。本指标满分 3 分，评价得分 3 分，得分率 100.00%。

经查《临沧市临翔区发展和改革局关于调整临沧市主城区沧江路向南延伸段片区改造及配套基础设施建设项目规模和投资批复》临翔发改复〔2020〕46 号和《临沧市临翔区章嘎、头

塘街片区棚户区改造项目可行性研究报告》文件，项目申请设立过程符合立项程序。

2. 绩效目标

“绩效目标”指标分值 4 分，从“绩效目标合理性”、“绩效指标明确性”等两个方面进行评价，评价得分 2.66 分，得分率 66.50%。

（1）绩效目标合理性。本指标满分 2 分，评价得分 1.33 分，得分率 66.50%。

根据 2020 年《2020 年度项目具体绩效目标表》，临沧市临翔区住房和城乡建设局章嘎头塘棚户区改造项目设定了总体目标且与实际工作内容基本相符合。

（2）绩效指标明确性。本指标满分 2 分，评价得分 1.33 分，得分率 66.50%。

项目围绕安置房建设工作任务设置了年度总体目标及具体产出、效果指标，目标设置较为明确、合理，但绩效指标设置不够完善，主要表现在：一是，产出时效指标仅为项目开工率，对于这种跨年度的项目，未对项目主要建设时间节点设置指标予以衡量；二是，效益指标设置不够全面，缺失项目实施后对棚户区群众生活等方面效果指标的提炼。

3. 资金投入

“资金投入”指标分值 6 分，从“预算编制科学性”、“资金分配合理性”等两个方面进行评价，评价得分 6 分，无扣分情况，得分率 100.00%。

(1) 预算编制科学性。本指标满分 3 分，评价得分 3 分，得分率 100.00%。

临沧市临翔区住房和城乡建设局章嘎头塘棚户区改造项目预算编制经过了科学合理的测算、论证。由云南博文建筑工程设计有限公司编制《临沧市临翔区章嘎、头塘街片区棚户区改造项目可行性研究报告》，临沧市临翔区住房和城乡建设局编制《临沧市临翔区章嘎、头塘街片区棚户区改造项目专项债券实施方案》。

(2) 资金分配合理性。本指标满分 3 分，评价得分 3 分，得分率 100.00%。

根据《临沧主城区章嘎头塘街片区棚户区改造项目房屋征收补偿实施方案》项目金额进行分配，分配额度合理。

(二) 项目过程情况

项目过程情况包括资金管理和组织实施，该部分分值 24 分，综合分析，评价得分 18.1 分，得分率为 75.42%。得分情况如下：

表 4-2 项目过程得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目过程	资金管理	资金到位率	2	2.00	100.00%

		预算执行率	3	2.10	70.00%
		资金使用合规性	5	5.00	100.00%
	组织实施	组织机构健全性	1	1.00	100.00%
		实施方案科学性	2	2.00	100.00%
		管理制度健全性	2	1.00	50.00%
		制度执行有效性	4	2.00	50.00%
		合同管理规范性	3	2.00	66.67%
		档案管理情况	2	1.00	50.00%
	小计		24	18.10	75.42%

1. 资金管理

“资金管理”指标分值 10 分，从“资金到位率”、“预算执行率”及“资金使用合规性”三个方面进行评价，评价得分 9.1 分，得分率 91.00%。

（1）资金到位率。本指标满分 2 分，评价得分 2 分，得分率 100.00%。

临沧市临翔区住房和城乡建设局章嘎头塘棚户区改造项目 2020 年专项债券资金 50000.00 万元，实际到位 50000.00 万元，资金到位率 100%。

（2）预算执行率。本指标满分 3 分，评价得分 2.1 分，得分率 70.00%。

2020 年度，项目预算专项债券资金 50000.00 万元，实际到位 50000.00 万元。截至 2020 年底，项目实际支出 49486.10 万

元，预算执行率为 98.97%。

(3) 资金使用合规性。本指标满分 5 分，评价得分 5 分，得分率 100.00%。

根据《临沧市临翔区章嘎、头塘街片区棚户区改造项目专项债券》文件，主管部门按照服务合同条款，向财政部门申请拨付款项，严格按照《地方政府专项债务预算管理办法》执行不存在资金使用不合规的问题。

2. 组织实施

“组织实施”指标分值 14 分，从“组织机构健全性”、“实施方案科学性”、“管理制度健全性”、“制度执行有效性”、“合同管理规范性”及“档案管理情况”等六个方面进行评价，评价得分 9 分，得分率 64.29%。

(1) 组织机构健全性。本指标满分 1 分，评价得分 1 分，得分率 100.00%。

该项目组织机构健全、分工明确，建立了专职统筹、协调管理机构，明确项目责任科室和责任人，主体职责清晰、明确。

(2) 实施方案科学性。本指标满分 2 分，评价得分 2 分，得分率 100.00%。

项目实施方案编制完整，有明确的计划及期限、目标任务等内容；资金使用有明确计划与管理方案，经科学编制、准确合理。

(3) 管理制度健全性。本指标满分 2 分，评价得分 1 分，得分率 50.00%。

该项目管理制度较健全，财务制度完善，制度履行较有效，但是缺少项目实施单位业务管理制度。

(4) 制度执行有效性。本指标满分 4 分，评价得分 2 分，得分率 50.00%。

项目实施基本能够按照所建立的各项管理制度、实施方案得到规范执行，但是相应的项目执行过程文件缺失，未提供有效的评价依据。

(5) 合同管理规范性。本指标满分 3 分，评价得分 2 分，得分率 66.67%。

该项目考察合同对双方义务、责任范围、项目实施质量、监理质量、项目相关保障措施等方面作出了明确的规定，约定的支付条款科学合理，保障了项目资金安全，项目缺少有效的评价依据。

(6) 档案管理情况。本指标满分 2 分，评价得分 1 分，得分率 50.00%。

考核项目档案管理情况，该项目资料收集整理不够全面。

(三) 项目产出情况

项目产出情况包括产出数量、产出质量、产出时效和产出成

本，该部分分值 30 分，综合分析，评价得分 24 分，得分率为 80.00%。得分情况如下：

表 4-3 项目产出得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目产出	产出数量	2020 年改造户数	4	4.00	100.00%
		房屋拆除建筑面积	4	4.00	100.00%
		拆除整理土地	4	4.00	100.00%
	产出质量	验收合格率	6	6.00	100.00%
	产出时效	项目开工率	3	0.00	0.00%
		一期项目竣工时间	3	3.00	100.00%
	产出成本	产出成本	6	3.00	50.00%
小计			30	24.00	80.00%

1. 产出数量

经查项目建设内容和现场检查情况，完成改造棚户区户数 1206 户，完成房屋拆除建筑面积 54100 平方米，拆除整理土地 8016 平方米，建设内容均达到绩效目标设定指标，“产出数量”指标分值 12 分，评价得分 12 分，无扣分情况，得分率 100.00%。

2. 产出质量

一期项目于 2019 年开工，2020 年 12 月 25 日竣工验收，项目内容均验收合格。“产出质量”指标分值 6 分，评价得分 6 分，无扣分情况，得分率 100.00%。

3. 产出时效

一期项目于2021年1月组织交房,目前已完成交房1206套,办理装修560套,入住190套,但是二期工程暂未开工,“产出时效”指标分值6分,评价得分3分,得分率50.00%。

4. 产出成本

该项目执行过程中,严格按照预算资金使用相关规定,预算执行与预算编制较为一致,且项目实际支出控制在年度预算范围内,但是通过计算成本节约率反映项目的成本节约程度较差。“产出成本”指标分值6分,评价得分3分,得分率50.00%。

(四) 项目效益情况

项目效益情况包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响及服务对象满意度等,该部分分值30分,综合分析,评价得分23分,得分率为76.67%。得分情况如下:

表 4-4 项目效益得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目效益	产生效益	经济效益	5	3.00	60.00%
		社会效益	5	4.00	80.00%
		生态效益	5	3.00	60.00%
		可持续影响	5	3.00	60.00%
	满意度	受益居民满意度	10	10.00	100.00%
小计			30	23	76.67%

1. 经济效益

临沧市临翔区住房和城乡建设局章嘎头塘棚户户区改造项目

的实施，带动周边经济贸易的发展，一方面，可以提高临翔区城镇居民的生活质量；另一方面，促进临翔区经济的增长不断增加区域群众的经济收入，提高当地人民生活水平和质量。“经济效益”指标分值 5 分，评价得分 3 分，得分率 60.00%。

2. 社会效益

临沧市临翔区住房和城乡建设局章嘎头塘棚户区改造项目的实施，进一步加大棚户区改造力度，项目作为公益事业项目的重要组成部分，符合群众的根本利益，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础，效益显著。“社会效益”指标分值 5 分，评价得分 4 分，得分率 80.00%。

3. 生态效益

临沧市临翔区住房和城乡建设局章嘎头塘棚户区改造项目的实施，改变了城市的面貌，体现了人与环境的和谐发展，大量绿化等设施的建设，居住环境得到改善。“生态效益”指标分值 5 分，评价得分 3 分，得分率 60.00%。

4. 可持续影响

该项目为长期使用项目，项目建成后进一步改善临翔区城市面貌，完善城市整理功能，提高城市品位，使城市更加美化，给城市居民提供更加温馨、舒适的生活环境。同时，也有利于增强城市吸引力，为吸引外来投资，扩大招商引资规模创造良好的环

境。“可持续影响”指标分值 5 分，评价得分 3 分，得分率 60.00%。

5. 服务对象满意度

满意度调查中被调查的棚户区改造受益居民对项目实施效果满意度为 94.74%，满足项目初设绩效目标（ $\geq 90\%$ ）。该项指标分值为 10 分，评价得分 10 分，得分率 100.00%。

五、存在的问题及原因分析

（一）绩效目标设置不够完善

项目围绕安置房建设工作任务设置了年度总体目标及具体产出、效果指标，目标设置较为明确、合理，但绩效指标设置不够完善，主要表现在：一是，产出时效指标仅为项目开工率，对于这种跨年度的项目，未对项目主要建设时间节点设置指标予以衡量；二是，效益指标设置不够全面，缺失项目实施后对人民群众生活等方面效果指标的提炼。

（二）项目实施单位财务及业务管控情况资料不够完善

临沧市临翔区住房和城乡建设局章嘎头塘棚户区改造项目实施单位的财务和业务管理制度资料不够健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况缺少衡量依据，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况缺少相关材料。

（三）续建部分拆迁工作进度缓慢

临翔区章嘎头塘棚户区改造项目还未发行的 3.6 亿元债券资金未到位，项目资金缺口仍然存在，续建部分拆迁工作无实质性启动，2021 年上级已下达 610 户棚户区改造指标任务，目前进度滞后，若无法完成上级下达的棚户区改造指标任务，将面临被问责的风险。

六、有关建议

（一）进一步完善绩效目标设置

建议项目单位加强绩效目标填报学习与培训，在以后年度类似项目目标填报时，进一步完善绩效目标设置：一是，进一步细化产出数量指标，对项目实施的主要内容进行明确和细化。二是，提升效益指标设置的全面性，根据项目实际情况及预期效果提炼效益指标。

（二）完善业务监督机制，加强跟踪监管的有效性

建议临翔区住房和城乡建设局进一步完善对实施项目的跟踪监管机制，在项目实施过程中注重采集项目绩效目标紧密相关的数据、信息，便于监控项目目标实现程度。在此基础上，按照相关制度将跟踪监管落实到位。一方面加强跟踪监管的及时性，按照制度要求及时获取项目相关数据信息，了解实施单位及项目情况。另一方面，对获取的信息进行分析与运用，切实起到中期预警及风险防范的作用。

（三）快速推进安置房二期建设

进一步加强部门间的沟通联系，尽快完善项目前期等各项工作，切实加快项目实施进度，认真清理财政往来款，盘活财政存量资金，会同自然资源部门加快推进土地收储和挂牌出让工作进度，加大对闲置国有资产和土地盘活力度，牢固树立过“紧日子”的思想，建立健全厉行节约的长效机制，严格控制“三公”经费及会议费、培训费等一般性支出，强化预算约束和公务支出管理，全面压缩效益较低的一般公共支出，不断降低行政运行成本。

七、附件

附件 1：临沧市临翔区章嘎头塘棚户区改造项目绩效指标体系及评分表

附件 2：临沧市临翔区章嘎头塘棚户区改造项目问卷调查报告

附件 3：临沧市临翔区章嘎头塘棚户区改造项目现场访谈报告

附件 1

临沧市临翔区章嘎头塘棚户区改造项目绩效指标体系及评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明	数据来源	评价得分
项目决策 (16分)	项目立项 (6)	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与住房和城乡建设局职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	临沧市发展相关规划、项目单位职责、与项目有关的政策文件	3.00
		立项程序规范性	3	考察项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请并获得主管部门的批复; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	立项资料和文件、项目批复相关文件、访谈、其他相关证明资料	3.00
	绩效目标 (4)	绩效目标合理性	2	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分,符合客观实际,用以反映	考核要点: ①项目设定了绩效目标,且与棚户区建设相关; ②项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平; ③项目绩效目标与相应预算严格关联。	绩效目标申报材料	1.33

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明	数据来源	评价得分
				和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评分规则： 若符合以上全部要求，则得满分；若有一项不符合，则扣除1/3。		
		绩效指标明确性	2	考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	考核要点： ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以呈现； ③与项目年度任务数或计划数相对应，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	项目基础材料、项目绩效目标申请材料、项目年度计划	1.33
					评分规则： 若符合以上全部要求，则得满分；若有一项不符合，则扣除1/3。		
	资金投入（6）	预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	项目基础材料、预算编制过程材料	3.00
					评分规则： 以上要点各占25%权重分，符合则得对应权重分，每发现一起不符合，扣每个要点权重分的20%，扣完为止。		
		资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据，与地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 评分规则： 要点①②各占50%权重分，符合则得对应权重分，不符合，扣除相应权重分。	项目基础材料、预算编制过程材料	3.00
项目过程（24）	资金管理（10）	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核	评分要点： 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金： 一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项	资金拨付凭证记录、财务资金记录。	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明	数据来源	评价得分
分)	)			资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 评分规则： 资金到位率等于 100%时得要点满分，资金到位率小于 100%且大于等于 80%得 70%要点分值，资金到位率小于 80%且大于等于 60%得 50%要点分值，资金到位率小于 60%则该要点不得分。		
		预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	评分要点： 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 评分规则： 预算执行率等于 100%时该指标得满分，资金到位率小于 100%且大于等于 80%*该指标得 70%权重分，资金到位率小于 80%且大于等于 60%该指标得 50%权重分，资金到位率小于 60%则该指标不得分。	资金拨付凭证记录、财务资金记录。	2.10
		资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否制定了专项资金管理办法； ②是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ③资金的拨付有完整的审批程序和手续； ④资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途； ⑤资金使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 评分规则： 要点①-⑤各占权重分的 20%。符合则得对应权重分，如不符合扣除 20%权重分，扣完为止。	专项资金管理办法、资金拨付凭证记录、财务资金记录；财务数据	5.00
	组织实施（14	组织机构健全性	1	考察项目组织机构是否健全、分工是否明确。	考核要点： ①针对项目建立专职统筹、协调管理机构； ②明确项目责任科室和责任人，主体职责清晰、明确。	项目组织机构文件、项目管理制度文件	1.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明	数据来源	评价得分
	)				评分规则: 若符合以上全部要求, 则得满分; 若有一项不符合, 则扣除 50%。		
		实施方案科学性	2	考察项目实施方案是否完整、科学。	考核要点: ①实施方案编制完整, 有明确的计划及期限、目标任务等内容; ②资金使用有明确计划与管理方案, 经科学编制、准确合理。 评分规则: 若符合以上全部要求, 则得满分; 若有一项不符合, 则扣除 50%。	实施方案	2.00
		管理制度健全性	2	考察项目管理制度是否健全、完善、有效。	考核要点: ①明确的项目实施相关制度保证项目实施; ②项目实施制定了完整且严格的审批程序。 评分规则: 若符合以上全部要求, 则得满分; 若有一项不符合, 则扣除 50%。	项目管理制度文件	1.00
		制度执行有效性	4	考察项目实施是否严格执行相关项目管理制度, 项目管理制度执行是否有效。	考核要点: 项目实施能够完全按照所建立的各项管理制度、实施方案得到规范执行, 未发现违规行为。 评分规则: 未发现违规行为得满分, 若发现违规行为, 有相应的补救措施且补救措施及时、得当, 则扣除权重的 50%; 若发现违规行为, 没有补救措施或补救措施不当、不及时则不得分。	项目执行过程文件	2.00
		合同管理规范性	3	考察合同管理的规范性。	考核要点: ①合同对双方义务、责任范围、项目实施质量、监理质量、项目相关保障措施等方面作出了明确的规定, 约定的支付条款科学合理, 保障了项目资金安全。②项目实施过程、资金支付均按照合同要求进行, 未出现违约情况。 评分规则: 若均符合, 则得满分, 若不完全符合以上要求, 酌情扣分。	合同协议	2.00
		档案管理情况	2	考核项目档案管理情况。	考核要点: ①项目档案资料齐全; ②项目档案管理有专人管理、保存。	项目管理制度及实施记录	1.00
	产出数量	2020 年改造户数	4	项目实施的实际产出数与计划产	评分规则: 改造完成率= (实际改造户数/计划改造户数) × 100%;	验收材料	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明	数据来源	评价得分
项目产出 (30分)	(12分)			出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	完成率大于等于 100%得满分,小于 60%不得分,大于等于 60%且小于 100%, 得分=完成率*权重分。		4.00
		房屋拆除建筑面积	4		评分规则: 拆除建筑面积完成率=(实际拆除建筑面积/计划拆除建筑面积)×100%; 完成率大于等于 100%得满分,小于 60%不得分,大于等于 60%且小于 100%, 得分=完成率*权重分。		
		拆除整理土地	4		评分规则: 整理土地完成率=(实际整理土地/计划整理土地)×100%; 完成率大于等于 100%得满分,小于 60%不得分,大于等于 60%且小于 100%, 得分=完成率*权重分。		
	产出质量 (6分)	验收合格率	6	考察完工项目的验收情况,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	评分规则: 验收合格率=(已完成验收工程数量/开工总工程数量)×100%; 合格率等于 100%得满分,小于 60%不得分,大于等于 60%且小于 100%, 得分=完成率*权重分。	竣工验收材料 (2020年12月25日竣工验收。)	6.00
	产出时效 (6分)	项目开工率	3	项目是否按照计划内容、进度执行每项子项目,考察各子项目完成情况。	评分规则: 项目开工率=(已开工工程数量/总工程数量)×100%; 开工率等于 100%得满分,小于等于 50%不得分,大于 50%且小于 100%, 得分=开工率*权重分。	一期项目于 2019 年开工,二期暂未开工	0.00
		一期项目竣工时间	3		评分规则: 截止评价结束之日,项目子项按照计划进度执行得 3 分,项目部分子项未按照计划执行得 1.5 分;项目没有按照计划内容、进度执行,存在重大延期问题,不得分。	竣工验收材料 (2020年12月25日竣工验收。)	3.00
	产出成本 (6分)	成本节约率	6	考察项目实施单位在项目执行中,控制情况。	评分规则: 政府采购的节约情况,通过计算成本节约率用以反映和考核项目的成本节约程度,成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%; 成本节约率大于 0,得满分;成本节约率等于 0,得 3 分;成本节约率小于 0,不得分。	财务数据	3.00
项目效益 (30分)	产生效益	经济效益	5	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情	评分规则: 对经济发展所带来的直接或间接经济效益显著,得 5 分; 对经济发展所带来的直接或间接经济效益较显著,得 4 分;	项目的实施减少居民住房成本,同时带来更多的就	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明	数据来源	评价得分
分)				况。	对经济发展所带来的直接或间接经济效益一般，得 3 分； 对经济发展所带来的直接或间接经济效益不够显著，得 2 分。	业空间，提升周边 人民经济收入。	
		社会效益	5	项目实施对促进项目单位相关工作、相关事业发展所带来的直接或间接影响情况。	评分规则： 对促进项目单位相关工作、相关事业发展所带来的直接或间接社会效益显著，得 5 分； 对促进项目单位相关工作、相关事业发展所带来的直接或间接社会效益较显著，得 4 分； 对促进项目单位相关工作、相关事业发展所带来的直接或间接社会效益一般，得 3 分； 对促进项目单位相关工作、相关事业发展所带来的直接或间接社会效益不够显著，得 2 分。	①棚户区与城市中心区的人均住房面积差距相应缩小； ②本项目的实施，便于政府对人民的服务，便于社会的高效调控； ③解决了社会的矛盾，促进社会稳定。	4.00
		生态效益	5	考察项目实施中对于城市生态环境影响情况及项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	评分规则： 对生态环境所带来的直接或间接生态效益显著，得 5 分； 对生态环境所带来的直接或间接生态效益较显著，得 4 分； 对生态环境所带来的直接或间接生态效益一般，得 3 分； 对生态环境所带来的直接或间接生态效益不够显著，得 2 分。	①改变了城市的面貌，体现了人与环境的和谐发展； ②大量绿化等设施的建设，居住环境得到改善； ③分散的村庄合并后，人民集中生活，还给其它动物更广阔的生存空间，人与自然更加和谐。	3.00
		可持续影响	5	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	评分规则： ①债券还款能力保障措施明确完备：1 分； ②项目建设、运营与资金使用过程中存在的问题，制定有针对性的风险管理措施：1 分； ③专项债券期限与项目期限匹配性：专项债券期限与项目期限	该项目为长期使用项目，可持续发展效果显著。	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标说明	数据来源	评价得分
					相匹配：1分； ④基础设施建设、工程预期使用年限是否达到预期年限，符合则得2分。		
	满意度（10分）	受益居民满意度	10	考察棚户区改造受益居民满意度。	此项指标达90%（目标值）及以上为满分； 低于90%（目标值），得分=实际满意度/计划满意度*10。	问卷调查满意度94.74%	10.00
合计			100	79.76			

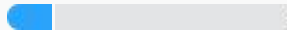
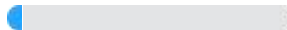
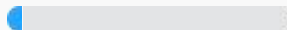
附件 2

临沧市临翔区章嘎头塘棚户区改造项目

满意度调查报告

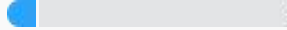
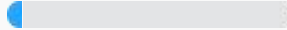
评价工作组对 2020 年临沧市临翔区章嘎头塘棚户区改造项目问卷调查报告发放 20 份，最终获得有效问卷 19 份，问卷具体分析如下。

第 1 题 您认为该棚户区改造的补偿标准是否满意？

选项	小计	比例
非常满意	14	 73.68%
较为满意	3	 15.79%
基本满意	1	 5.26%
不满意	1	 5.26%
本题有效填写人次	19	

注：针对本次有效问卷表，群众对棚户区改造的补偿标准感到非常满意的人数占 73.68%，感到较为满意的人数占 15.79%，基本满意的占 5.26%，不满意的占 5.26%。

第 2 题 您认为因棚户区改造而安排的安置房是否满意？

选项	小计	比例
非常满意	16	 84.21%
较为满意	2	 10.53%
基本满意	0	 0%
不满意	1	 5.26%
本题有效填写人次	19	

注：针对本次有效问卷表，群众对棚户区改造而安排的安置房

房感到非常满意的人数占 84.21%，感到较为满意的人数占 10.53%，不满意的占 5.26%。

第 3 题 您对经办工作人员的工作态度是否满意？

选项	小计	比例
非常满意	16	84.21%
较为满意	2	10.53%
基本满意	0	0%
不满意	1	5.26%
本题有效填写人次	19	

注：针对本次有效问卷表，群众对经办工作人员的工作态度感到非常满意的人数占 84.21%，感到较为满意的人数占 10.53%，不满意的占 5.26%。

第 4 题 您对拆迁提供的补偿安置方式是否感到满意？

选项	小计	比例
非常满意	14	73.68%
较为满意	4	21.05%
基本满意	0	0%
不满意	1	5.26%
本题有效填写人次	19	

注：针对本次有效问卷表，群众对拆迁提供的补偿安置方式感到非常满意的人数占 73.68%，感到较为满意的人数占 21.05%，不满意的占 5.26%。

第 5 题 您对本市棚户区改造拆迁补偿政策的公平性、透明度是否满意？

选项	小计	比例
非常满意	14	73.68%
基本满意	3	15.79%
满意	1	5.26%
不满意	1	5.26%
本题有效填写人次	19	

注：针对本次有效问卷表，群众对棚户区改造拆迁补偿政策的公平性、透明度感到非常满意的人数占 73.68%，感到较为满意的人数占 15.79%，满意的人数占 5.26%，不满意的占 5.26%。

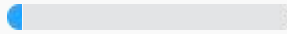
第 6 题 您对棚户区改造工程施工进度的满意程度

选项	小计	比例
非常满意	14	73.68%
基本满意	3	15.79%
满意	1	5.26%
不满意	1	5.26%
本题有效填写人次	19	

注：针对本次有效问卷表，群众对棚户区改造工程施工进度感到非常满意的人数占 73.68%，感到较为满意的人数占 15.79%，满意的人数占 5.26%，不满意的占 5.26%。

第 7 题 您对棚户区改造工程质量的满意程度

选项	小计	比例
非常满意	13	68.42%
基本满意	4	21.05%
满意	1	5.26%

不满意	1	 5.26%
本题有效填写人次	19	

注：针对本次有效问卷表，群众对棚户区改造工程质量感到非常满意的人数占 68.42%，感到较为满意的人数占 21.05%，满意的人数占 5.26%，不满意的占 5.26%。

第 8 题 您对棚户区改造社区位置、配套设施的整体满意度

选项	小计	比例
非常满意	14	 73.68%
较为满意	2	 10.53%
基本满意	2	 10.53%
不满意	1	 5.26%
本题有效填写人次	19	

注：针对本次有效问卷表，群众对棚户区改造社区位置、配套设施的整体感到非常满意的人数占 73.68%，感到较为满意的人数占 10.53%，满意的人数占 10.53%，不满意的占 5.26%。

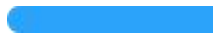
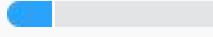
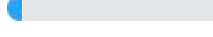
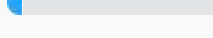
第 9 题 您对棚户区改造的户型设计、房屋结构的满意程度

选项	小计	比例
非常满意	14	 73.68%
较为满意	2	 10.53%
基本满意	2	 10.53%
不满意	1	 5.26%
本题有效填写人次	19	

注：针对本次有效问卷表，群众对棚户区改造的户型设计、

房屋结构感到非常满意的人数占 73.68%，感到较为满意的人数占 10.53%，满意的人数占 10.53%，不满意的占 5.26%。

第 10 题 您对棚户区改造的总体评价

选项	小计	比例
非常满意	14	 73.68%
较为满意	3	 15.79%
基本满意	1	 5.26%
不满意	1	 5.26%
本题有效填写人次	19	

注：针对本次有效问卷表，群众对棚户区改造的总体感到非常满意的人数占 73.68%，感到较为满意的人数占 15.79%，满意的人数占 5.26%，不满意的占 5.26%。

满意度调查中被调查的棚户区改造受益居民对项目实施效果满意度较高，满意度为 94.74%。

附件 3

临沧市临翔区章嘎头塘棚户区改造项目

工作访谈报告

为了多方位了解临沧市临翔区章嘎头塘棚户区改造项目实施情况，验证项目的实施效果，评价工作组根据《访谈工作方案》的设计，开展了现场工作访谈。

一、访谈对象及目的

在本次绩效评价实施阶段中后期，评价工作组结合书面审核和现场评价整体情况，采取现场面对面方式，与云南省临沧市财政局、临沧市临翔区住房和城乡建设局、云南博文建筑工程设计有限公司等单位工作人员进行谈话调查，目的是了解项目相关人员参与项目申报、组织实施、预算资金管理及使用等相关情况。

二、访谈内容

1. 对“临沧市临翔区章嘎头塘棚户区改造项目”申请及实施流程是否清楚？

2. “临沧市临翔区章嘎头塘棚户区改造项目”的绩效目标及实施内容与分配资金的匹配情况如何？

3. 项目政策宣传过程是否到位？

4. 各实施部门的权责如何划分？

5. 目前“临沧市临翔区章嘎头塘棚户区改造项目”资金

如何分配？流程是怎样的？

三、访谈情况

12月1日至15日，评价工作组安排5人，在开展现场评价的同时，访谈采取单独约谈方式，与云南省临沧市财政局、临沧市临翔区住房和城乡建设局、云南博文建筑工程设计有限公司等单位从事业务办理、项目管理、财会工作的多名工作人员进行了一一谈话，由评价组一人提问一人记录。

从访谈结果看：**一是**大部分人员知晓项目申请及实施流程、绩效目标及实施内容与分配资金的匹配情况较为合理，但临翔区章嘎头塘棚户区改造项目还未发行的3.6亿元债券资金未到位，项目资金缺口仍然存在，对二期的建设有一定的影响；**二是**资金调度困难，因区级财力有限，未纳入预算的铁路高速路征地拆迁、失地农业养老保险、保障性住房建设等重点项目和大额债务还本付息挤占了大量国库资金，导致项目资金难以及时拨付到位；**三是**认为该项目实施过程权责较为明晰，项目实施过程较为顺利；**四是**从资金分配角度来讲，需要进一步加强部门间的沟通联系，尽快完善项目前期等各项工作，切实加快项目实施进度，认真清理财政往来款，盘活财政存量资金，会同自然资源部门加快推进土地收储和挂牌出让工作进度，加大对闲置国有资产和土地盘活力度。

通过谈话也了解到，各部门对预算绩效管理了解不深，

在预算绩效目标制定等方面参与度不高，在具体执行过程中缺乏较强的约束力度，相关监督与管理部门对预算的控制力度缺乏制度和权限保障。