

永德县人民政府文件

永政发〔2023〕27号

永德县人民政府关于印发永德县加快推进气象 高质量发展实施方案的通知

各乡镇人民政府、勐底农场社区管委会，县级各有关单位：

《永德县加快推进气象高质量发展实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



永德县加快推进气象高质量发展实施方案

气象事业是科技性、基础性、先导性社会公益事业。气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好。为进一步提升气象促进我县经济社会发展、保障改善民生、服务防灾减灾救灾等能力和水平，根据《临沧市人民政府关于印发临沧市加快推进气象高质量发展实施方案的通知》（临政发〔2022〕34号）精神，结合我县实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，落实高质量跨越式发展要求，以建设更高水平气象现代化为目标，全面提升气象服务保障“生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好”的质效，充分发挥气象防灾减灾救灾第一道防线作用。全方位保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。

二、主要目标

到**2025**年，基本建成适应永德县经济社会高质量发展需要的气象现代化体系，观测精密度、预报精准度、服务精细度、人民满意度显著提高。实现乡镇政府驻地和重点地区多要素气象自动监测站网全覆盖，全县气象服务能力显著增强。

到**2035**年，以智慧气象为主要特征的气象现代化基本实现。气象与国民经济各领域深度融合，气象协同发展机制更加完善。持续践行“人民至上、生命至上”理念，在服务自然灾害风险防范

控、应急管理、农业农村、水务、交通、旅游等行业方面能力达到全市领先水平。

三、主要任务

(一) 加强气象防灾减灾救灾体系建设

1. 完善气象灾害防御组织体系。完善政府主导、部门联动、社会参与的气象灾害防御组织机制。将气象灾害防御纳入县级综合防灾减灾体系，纳入基本公共服务职能，纳入网格化社会治理体系。建立气象灾害防御重点单位与责任人名录库，整合网格员、群测群防员和气象信息员，形成“多员合一”的基层防灾减灾信息员队伍，明确气象灾害协理员防御职责。（牵头部门：县气象局，配合部门：县应急管理局、县水务局、县住房和城乡建设局、县农业农村局、市生态环境局永德分局、县自然资源局、县民政局、县林业和草原局，各乡镇人民政府、勐底农场社区管委会）。

2. 完善气象灾害联防联控工作机制。强化气象灾害防御应急指挥和统筹协调职能，健全气象防灾减灾行政首长负责制，扛实分级负责的气象灾害防御主体责任。完善气象、应急、消防救援、水务、生态环境、自然资源、农业农村、交通运输、住建、林草等部门统筹规划、共建共享、预报预警和应急会商联动机制。做好递进式预报、渐进式预警、跟进式服务，扎实推进预警信息为先导的应急联动机制，做好重大天气气候过程复盘总结，强化“1262”响应联动机制全面落实。（牵头部门：县应急管理局，配合部门：县气象局、县消防救援大队、县水务局、市生态环境局永德分局、县自然资源局、县农业农村局、县交通运输局、县

住房和城乡建设局、县林业和草原局)

3. 提升气象灾害风险防御能力和信息发布时效。开展气象灾害风险普查，建立气象风险信息库。开展城市规划、重大项目和重大工程气候可行性评估，建立气象灾害风险评估制度。加强综合防灾减灾示范区建设。深化气象和保险合作机制，完善重大气象灾害救助政策，扩大农业气象保险服务范围。将气象灾害防御科普纳入县级综合科普体系和全民科学素质行动计划。规范完善突发公共事件预警信息传播管理和发布机制，实现新闻媒体、应急广播、通信运营企业等公共发布渠道与预警信息发布平台有机联动，畅通重大气象灾害预警信息快速发布的“绿色通道”。全面落实基层气象灾害预警传播功能配置标准，建立健全重点地区重大气象灾害预警信息“叫应”机制，预警信息发布到村到户到人。在雷电多发区、易发区、重发区实施农村防雷减灾示范工程，提高农村地区雷电灾害防御能力。(牵头部门：县气象局，配合部门：县应急管理局、县广播电视局、县自然资源局、县水务局、县住房和城乡建设局、县农业农村局、县教育体育局、县科协、县工业和科技信息化局)

(二) 加快气象现代化为农服务体系建设

4. 提升现代农业气象服务保障能力。围绕永德农业产业布局 and 特色农业、设施农业发展需求，完善农业气象观测与试验站网。结合智慧气象服务，完善与涉农部门以及农业产业大户的合作联动机制，构建多部门涉农专家交流会商制度。利用电话、高原特色农业气象服务平台、手机短信等实现针对特色农业生产的

灾害性天气预报预警实时服务；完善农产品气候品质评价和溯源体系，打造“气候好产品”农特产品牌。依托县级应急广播平台，持续深化巩固气象信息直达基层一线的措施保障。强化农业气候资源开发利用的气象服务保障水平。（牵头部门：县气象局，配合部门：县农业农村局、县委宣传部）

5. 提升粮食和农业生产气象保障能力。强化粮食和农业生产气象保障服务，建立农业气象服务示范基地，开展粮食和高特农业等全生育期气象服务。培育新型社会化农业气象服务主体，直通式气象服务覆盖率达到**85%**。（牵头部门：县农业农村局，配合部门：县气象局、县财政局、县地方产业发展服务中心）

（三）加强气象现代化为生态文明建设服务

6. 加强生态系统及创建气候品牌气象保障服务。开展气象、生态环境、自然资源等部门多源协同观测，实现规划衔接、标准统一、资源共享。围绕永德大雪山国家级自然保护区等重点生态功能区，开展气候变化背景下的生态气象监测和风险预警、生态气候承载力评估、气候变化对生态系统影响评估等，加强生态质量和生态功能修复(人工影响天气作业)气象监测业务体系建设。开展气候标志认证，打造系列“气候好产品”，宣传好“中国气候恒春县”“中国气候宜居城市（县）”，大力推进“中国气候生态城市”等生态气候品牌创建，助推发展旅游新业态。（牵头部门：县气象局，配合部门：县自然资源局、市生态环境局永德分局、县文化和旅游局、永德大雪山国家级自然保护区管护局、县农业农村局、县林业和草原局）

7. 强化协同开展大气污染防治服务保障。“十四五”期间，在小竹箐、棠梨山转播台布设**2**套烟炉增雨系统，在有利天气系统的配合下，通过增加过程降雨量增大空气湿度，达到降尘减轻大气污染源入永冲刷效果。同时有效增加湖、库、塘蓄水，后期根据项目成果效益分析，通过以“点”带“面”的方式完善优化人工影响天气工作作业点的布局，推动人工影响天气工作实现新突破。（牵头部门：县气象局，配合部门：县水务局、市生态环境局永德分局、县农业农村局、县林业和草原局、县自然资源局，德党镇人民政府）

8. 加快气象+旅游融合发展。“十四五”期间，加强**A**级以上旅游景区气象监测工作，助推发展旅游新业态。动态更新景区气象监测数据，依托便携式设备仪器动态更新**A**级以上景区和热点乡村旅游村寨气象监测数据（负氧离子），形成年度书面报告，与旅游部门共享使用。更新完善气象站点设备，重点升级和补齐多要素气象自动监测设备。新增负氧离子在线监测和实况显示系统，立足永德“好山、好水、好气候”的优越自然条件特点，为精品旅游路线增添气象要素，成为永德气象服务的“名片”。（牵头部门：县气象局，配合部门：市生态环境局永德分局、县水务局、县文化和旅游局、县农业农村局、县林业和草原局、县自然资源局）

（四）推进人工影响天气工作高质量发展

9. 强化烟区服务保障能力。针对全县烟区建设，采用“**3**个固定作业点（德党镇马乃山、大山乡忙兑甘露塘、班卡乡忙东）

“+4个流动作业点”的保障模式，制度化、规范化、常态化开展好保障服务工作，山地烟区主要采取流动作业点的方式开展保障工作。将烟区的人工影响天气作业点的年度工作经费纳入县级财政给予常态化保障；建立健全烤烟生育期气象服务体系，建立烤烟生产相关信息共享机制，实现烤烟直通式靶向气象服务。将专业化气象服务纳入每年烤烟生产补贴政策，强化烤烟气象监测预报预警精细化服务。（牵头部门：县气象局，配合部门：县地方产业发展服务中心、县财政局、县烟草专卖局，各种烟乡镇）

10. 提升人工影响天气作业能力。“十四五”期间，合理优化作业点的布局，在烤烟连片种植区、高原特色现代农业主产区和生态保护区科学合理设置“固定作业点+地面烟炉增雨系统+流动作业点”的配置，提升现有标准化固定作业点安全等级。积极推进作业装备自动化、信息化建设，逐步淘汰落后老旧的火箭作业装备，加快列装更高安全性能的作业装备，更新流动作业车辆。完成所有固定作业点视频监控系统建设，实现对作业平台、装备、弹药库的远程监控和实时风险监控预警。（牵头部门：县气象局，配合部门：县发展和改革委员会、县工业和科技信息化局、县财政局、县农业农村局、县自然资源局、县烟草专卖局）

11. 加强专业技术人才和作业队伍建设。加强专业技术人才队伍建设和培养力度，不断提升科研能力和管理水平。作业点所在地人民政府要切实加强作业队伍建设，保障每个作业点不少于**3**名作业人员，其中必须有**1**名乡镇公职人员任点长。可采用核编、政府购买服务和公益性岗位等方式，巩固提升现有人工影响

天气工作县级管理技术队伍力量。健全人工影响天气作业人员聘用管理、激励机制、劳动保护、人身意外伤害和公众责任保险等制度。探索作业人员纳入民兵预备役管理机制。（牵头部门：县人力资源社会保障局，配合部门：县气象局、县财政局、县人民武装部、县委编委办，各乡镇人民政府、勐底农场社区管委会）

（五）提高气象服务保障能力

12. 完善气象灾害防御基础设施建设。深入贯彻落实习近平总书记关于气象工作的重要指示和批示，紧紧围绕永德现代化建设，以提升自动气象观测站点密度和气象信息直达基层一线为抓手，筑牢气象灾害防御第一道防线，提升人民群众气象灾害防御能力。依托应急广播平台，每日定时播报天气消息和气象防灾减灾等知识，及时播发重大天气过程和气象预警信号。强化天气雷达数据产品的分析与应用，围绕重点项目开展精细化气象服务保障工作。（牵头部门：县气象局，配合部门：县财政局、县融媒体中心）

13. 强化重大建设项目气象无缝接入服务水平。以重大建设项目为抓手，组建重大工程项目气象服务团队，在现有的气象服务基础上，根据各重大项目实际情况和天气特点，调整和完善服务重点，加强对项目施工期间灾害性天气预警预报信息发布，提高项目建设服务精准性，进一步发挥气象服务在重大项目建设中的保障作用，“十四五”期间完成县气象局整体搬迁，基本实现气象现代化基础设施建设。（牵头部门：县气象局，配合部门：县发展和改革局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县文化

和旅游局、县水务局、县工业和科技信息化局、县自然资源局、县财政局)

(六) 巩固提升气象监测预报预警水平

14. 提高气象灾害监测能力。进一步优化站网布局，增强气象灾害重点防御地区和盲区的监测能力。**2023**年完成**2**个乡镇(小勐统镇、大山乡)**6**要素气象自动观测站升级工作，**2023**年至**2025**年完成其余乡镇多要素气象自动观测站的升级改造工作。到**2025**年实现全部乡镇和重要景区多要素气象自动观测站实时监测全覆盖。围绕经济社会发展需要，利用多方探测设施，发展多源资料融合技术，提升观测业务整体效益。严格执行气象探测环境保护专项规划，确保气象探测设施安全运行，保障探测数据的有效性和稳定性。(牵头部门：县气象局，配合部门：县财政局、县自然资源局、县文化和旅游局)

15. 提高预报预警准确率。加强气象综合分析与预报预测一体化平台运用，升级完善气象灾害预警系统。依托临沧五老山**C**波段雷达实现全域气象灾害监测，实现从实况到短临主要气象要素预报产品数字化、网格化，时空分辨率明显提高。提升灾害性天气落区预警准确率，延长预见期和预警时效。依托雷达的监测数据产品，能有效确保人工影响天气工作作业区域精细化监测，为进一步加强人工影响天气监测预警、指挥作业和效果评估提供基础支撑能力。到**2025**年，预报业务综合能力居全市先进水平。(牵头部门：县气象局，配合部门：县工业和科技信息化局)

(七) 增强气象管理治理效能

16. 加强气象法治标准建设。开展气象法律法规执行情况检查评估。推进气象探测环境保护、气象信息服务、预警信息发布等气象法规规章落实。加强气象依法行政，落实气象行政审批事中事后监管措施。推进气象标准修订和有关标准应用。加强气象法制机构和执法队伍建设，规范行政执法行为，提高执法能力和水平。（牵头部门：县司法局，配合部门：县气象局、县政务服务管理局）

17. 加大气象设施和探测环境保护力度。将气象设施和探测环境保护工作纳入政府职责，严格按照国家标准，划定永德国家气象基本站探测环境具体保护范围，列入城乡建设总体规划和控制性详细规划。在工程项目立项、规划、审批时充分考虑探测环境保护要求，征求气象部门意见，及时预防、制止和纠正可能破坏气象探测环境的规划项目、建设项目。将探测环境保护工作纳入全县行政执法工作中，建立完善相应处罚制度。对各类气象设施和设备实行属地保护原则，杜绝人为故意破坏相关设施和设备的行为发生。（牵头部门：县气象局，配合部门：县自然资源局、县住房和城乡建设局、县发展和改革局、县司法局）

18. 健全防雷和开放气球安全监管工作机制。健全防雷安全和开放气球安全领导责任、相关行业部门监管责任，压实生产经营单位主体责任。将防雷安全和开放气球安全工作纳入安全生产考核体系、综合执法检查体系，完善“互联网+监管”工作模式，全面落实防雷安全和开放气球安全管理措施。把防雷安全和开放气球安全信用管理纳入社会信用体系，建立限期整改处罚机制，

完善黑名单制度、信用奖惩制度，开展联合惩戒。（牵头部门：县气象局，配合部门：县应急管理局、县司法局、县住房和城乡建设局、县政务服务管理局）

四、强化组织保障

（一）加强组织领导。按照国家、省、市气象高质量发展有关要求，持续加强对气象工作的领导，落实中央和地方双重领导体制责任，统筹做好资金和用地等保障，推进重点工作，协调解决气象事业发展中的重大问题，确保各项工作任务落实、落细、落到位。

（二）强化政策支持。完善与气象部门管理体制相适应的双重计划财务体制，建立气象领域可持续的财政保障机制。切实加大对气象台站基础设施建设、气象设备维护更新等气象高质量发展的投入力度，按事权与支出责任相匹配的原则落实气象事业建设资金。气象部门职工同等享受当地标准的津贴补贴绩效政策，按照有关政策规定解决好气象部门职工的养老、医疗等社会保障问题，所需经费全额纳入同级财政预算。支持气象事业资金纳入本级财政一体化运行，积极引导社会力量推动气象高质量发展。

（三）加强部门协作。发改、财政部门要做好气象项目立项、审批、资金落实、建设等方面保障。科技、教育部门要对气象科研、科技创新、人才培养等方面给予倾斜支持。自然资源、交通运输、水务、农业农村、应急、林草等部门要加强与气象部门的信息共享和业务协作。生态环境、能源等部门要加强与气象部门在应对气候变化、气候资源评估等方面的沟通合作。自然资源、

住建等部门要推动重大建设领域开展气候可行性论证工作,协助做好气象探测环境保护工作。其他相关部门要立足职能,共同推进气象工作发展。

(四)着力建设专业队伍。围绕国家、省、市实施气象为农服务提质增效行动、实施交通强国气象保障行动、实施“气象+”赋能行动和实施气象助力区域协调发展行动,着力培育和优化气象专业队伍。通过“请进来”和“走出去”的方式持续推进业务素质能力的提升。围绕地方气象事业服务重点工作,可采用地方核编和政府购买服务等方式将本地的少数民族纳入气象专业队伍形成合力进行培养,为气象事业高质量持续向好向前发展夯实人才基础。

抄送:县委宣传部、县委编委办,县发展和改革委员会、县工业和科技信息化局、县教育体育局、县民政局、县司法局、县财政局、县人力资源社会保障局、县自然资源局、市生态环境局永德分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村局、县林业和草原局、县水务局、县文化和旅游局、县应急管理局、县政务服务管理局、县科协、县广播电视局、县融媒体中心、县地方产业发展服务中心、县气象局、县烟草专卖局、县人民武装部、县消防救援大队、永德大雪山国家级自然保护区管护局。

永德县人民政府办公室

2023年4月25日印发
