

临沧市绿美乡村十年规划

（2022—2031年）

临沧市农业农村局

2022年12月

目 录

前言.....	1
一、发展基础.....	1
(一) 基本现状.....	1
(二) 困难问题.....	4
(三) 形势机遇.....	6
(四) 编制依据.....	7
二、总体要求.....	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 发展思路.....	8
(三) 基本原则.....	9
(四) 主要目标.....	10
三、重点任务.....	10
(一) 实施绿美乡村生态保护工程.....	11
(二) 实施绿化美化工程.....	11
(三) 实施绿美生态产业工程.....	14
(四) 实施绿美农村人居环境工程.....	17
(五) 实施绿美公共服务工程.....	19
(六) 实施绿美乡村治理工程.....	21
(七) 实施绿美高素质农民培训工程.....	22

四、保障措施.....	23
(一)加强组织领导.....	23
(二)加大财政投入.....	23
(三)加大金融和社会资本投入.....	23
(四)加强设计审核.....	24
(五)加强督促指导.....	24
(六)营造良好氛围.....	24
(七)健全评价机制.....	24
附件：1.临沧市绿美乡村（2022—2024年）计划目标任务清单...	26
2.临沧市绿美乡村（2022—2031年）计划目标任务清单...	27
附图：1.1.—临沧市绿美产业“两廊”布局示意图...	2 8
2.—临沧市绿美乡村建设十年规划示意图	2 9
3.—临沧市七大绿美产业核心带示意图	3 0
附表：1.临沧市绿美乡村十年期规划项目分类汇总表	3 7
2.临沧市绿美乡村十年期规划项目表（续	

建	)	...	<u>.....</u>	...	3	8
		3.临沧市绿美乡村十年期规划项目表(新				
建	)	...	...	<u>.....</u>	5	3
		4.临沧市绿美乡村十年期规划项目表(前				
期	)	...	...	<u>.....</u>	1	1 0

前 言

为深入学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实好习近平生态文明思想，落实省委、省政府关于城乡绿化美化的决策部署，围绕总书记提出让美丽乡村成为现代化强国的标志、美丽中国的底色，按照生态美、产业美、村庄美、风气美“四美”要求，把绿美作为重大事业来干、作为重大民生来办，以增花、增绿、增光、增水、增果、增效为重点，赋予绿美乡村新的内涵、新的标准，全力推进绿美乡村建设，把临沧乡村建设成为“推窗见绿、出门见景、四季见花”的大花园、大公园，助推“醉美临沧”建设。

未来十年，是全面推进乡村振兴，全面建设社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标的关键时期，为描绘好战略蓝图，根据《临沧市人民政府办公室关于加快编制绿化美化十年规划和三年行动方案的通知》要求，结合临沧乡村实际，明确未来十年临沧绿美乡村建设的主要目标、重点任务、保障措施，为实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足提供重要依据，特编制本规划。规划基期为2021年，规划年限为2022年—2031年。

一、发展基础

（一）基本现状

1. 率先在全省启动乡村振兴“临沧实践”。党的十九大作出实施乡村振兴战略的重大部署后，临沧市不等不靠，主动作为，

按照乡村振兴的总要求，遵照总书记“走七条之路”“五个振兴”的嘱托，率先制定出台《关于贯彻乡村振兴战略的实施方案》，立足“上下结合、以下为主，坚持乡村自我振兴”两个基点，以自然村为单位，以人的资源清单、物的资源清单、问题清单、项目清单“四个清单”摸清家底，共规划项目 8.1 万个，初步形成覆盖市、县、乡、村的“四个清单”数据库和项目库，找准了乡村发展定位。在此基础上，创造性开展的“万名干部规划家乡行动”和率先建设沿边小康村的两个经验在全省推广。

2. 美丽乡村建设走在全省前列。借鉴浙江“千村示范、万村整治”工程有益经验，在全市选定 100 个非城关乡镇驻地示范村、100 个公路沿线示范村、100 个产业发展示范村、100 个乡村旅游示范村、100 个特色示范村，实施“百村示范、千村整治”工程，发挥示范村政策示范和机制示范的引领作用，在全市所有自然村（组）深入开展垃圾、污水、厕所、村庄绿化、不良风气“五个整治”，全市村庄绿化率达 61.54%，获得国家级省级森林乡村 154 个，累计建成鲜花盛开村庄 420 个，获评省级美丽村庄 36 个，市县级美丽村庄 304 个，美丽村庄总数排名全省第一，凤庆县勐佑镇勐佑村被评为中国美丽休闲乡村，为乡村旅游发展打下坚实基础。

3. 高原特色农业产业基地初具规模。累计建成高原特色农业产业基地 2200 万亩。临沧坚果 263 万亩，居世界第一；核桃 800 万亩，面积和产量居全省第二；甘蔗 110 万亩，面积和产量

居全省第一；茶园 170 万亩，面积和产量居全省第一；“滇红茶”、“普洱茶”蜚声海内外；橡胶 98 万亩，面积和产量居全省第三；蔬菜 70 万亩，是云南重要冬春蔬菜生产基地，咖啡 37 万亩，中药材 70 万亩，烤烟 29 万亩，其他名特优产业达 600 多万亩。肉牛产业发展势头良好，50 万头肉牛全产业链发展项目加快推进，凤庆县、云县、永德县被列为国家生猪调出大县。凤庆县被列为国家农产品质量安全县，凤庆县、双江自治县、永德县分别列为全省核桃、茶叶、坚果“一县一业”示范县，耿马自治县被列为全省甘蔗“一县一业”特色县。临沧普洱茶、临沧坚果被认定为中国特色农产品优势区，临沧坚果、临沧核桃、临沧茶叶、凤庆核桃、凤庆滇红茶、双江勐库大叶种茶被认定为云南省特色农产品优势区。勐库大叶种茶、临沧坚果被列为全国农产品地理标志。

4. 农村基础设施和公共服务得到改善。通过“三村”工程、社会主义新农村建设、新家园行动计划、美丽家园、脱贫攻坚、美丽乡村建设等，累计建成农村安全饮水工程 2.52 万件，农村人口饮水全部达到安全保障标准。农村居民综合电压合格率达 99.28%。行政村通硬化路率、通客车率、通邮率、抵边自然村通畅率均为 100%，30 户以上自然村通畅率达 56%。广播电视、宽带网络覆盖率不断提高。率先在全省实现县（区）电子商务进农村综合示范项目全覆盖。教育、卫生、社保等农村公共服务体系有效改善，建设了一批农村综合信息网络平台、村史室、党员活动室，云县紧密型县域医共体建设率先在全国推广。

5.5. 乡村治理能力和治理水平不断提高。以“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”实践活动为抓手，以“基层党组织建设与现代社会治理网格化”为着力点，以网住矛盾、化解矛盾的方式，有力有效推动乡村治理建设，做到矛盾不出乡、小事不出村、村民团结、村组和谐，同时，坚持“党组织+自治+法治+德治”相结合，各级党组织以“自带动力、自带制动”的“动车组”模式，推动“五级网格”治理体系建设，让每位党员、干部成为自觉研究问题、解决问题、推动发展的实践者。做到以自治“内消矛盾”，以法治“定分止争”，以德治“春风化雨”，乡村治理体系得到不断完善、治理能力不断提升。沧源自治县被列为全国乡村治理体系试点县、全国村庄清洁行动先进县，凤庆县凤山镇安石村、双江自治县勐勐镇闷乐村、双江自治县沙河乡允俸村被认定为全国乡村治理示范村。

（二）困难问题

1. 乡村绿化美化规划执行不到位。长期以来，乡村的绿化美化工作以乡村两级为主实施，在开展乡村建设过程中，没有严格按照村庄规划来实施，同时，因村庄规划处在不断提升完善阶段，导致村庄绿化美化没有与村庄风貌高度契合统一，还存在不系统、不规范等情况。

2. 乡村发展系统性不足。农村环境和生态问题依然比较突出，化肥、农药施用量虽然已实现负增长，但农业面源污染、耕地质量下降问题仍然凸显，秸秆、畜禽粪污、农膜、农业包装废

弃物等未得到根本有效治理和利用。这些情况表面上是人居环境和污染治理的问题，实则是社会转型过程中乡村治理重构、乡风文明建设不足的问题，解决不好都会影响农业农村高质量发展。

3. 农业质量效益和竞争力弱。一是“五化”水平低。农业产业的规模化、专业化、绿色化、组织化、市场化水平不高。二是加工链条短。农产品加工产值与农业总产值之比 1.28:1，排名全省倒数第 4，大多还处于卖原料的产业链低端，很多产业看得到基地，但看不到终端产品。三是农业产业体系、生产体系、经营体系没有完全构建，发展方式粗放与产业链条延伸不充分并存，第一产业向后端延伸不够，农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业的功能互补和深度融合还有待挖掘，农业的科技教育、文化传承和生态环境保护等多功能需要进一步开发、拓展和提升。四是农田水利基础设施建设滞后。靠天吃饭仍然是临沧农业的特点，高标准农田仅占全市耕地面积的 19.6%。

4. 农村发展短板突出。一是基础设施、劳动就业、文化教育、卫生健康、社会保障等方面的短板明显。二是人口聚集效应不明显，自然村（组）零星分布。三是农村“脏乱差”现象仍然突出，主要表现为村规民约执行不到位，畜禽粪污未全面实现无害化处理和资源化利用，农村污水治理率仅为 42.25%，仍存在乱排乱放现象，农村生活垃圾处理设施覆盖率仅为 51.6%，卫生户厕普及率仅为 62.9%。四是农村精神文明建设、乡村治理，乱占耕地建房的不良问题仍然存在。五是城乡资源要素配置的市场化

机制发育不充分，直接影响到城乡资源要素的自由流动、平等交换和优化配置，导致乡村发展内生动力不足。

（三）形势机遇

1. 习近平生态文明思想、“三农”重要论述、两次考察云南讲话和给沧源县边境村老支书们的重要回信精神为绿美乡村建设指明了方向。习近平总书记高度重视乡村发展，明确指出，要让美丽乡村成为现代化强国的标志、美丽中国的底色，要举全党之力，全面推进乡村振兴加快农业农村现代化，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。这是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是指导我国农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革的科学理论，也是实施乡村振兴战略、做好新时代乡村建设的行动指南。习近平总书记考察云南重要讲话精神，严丝合缝符合临沧实际，特别是提出把云南建成民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心“三大战略定位”和“着力推进现代农业建设”，以及习近平总书记给沧源县边境村老支书们的回信中明确提出“建设好美丽家园、维护好民族团结、守护好神圣国土”的要求，为临沧绿美乡村建设指明了方向。

2. 省委、省政府作出绿美建设的战略部署为临沧绿美乡村建设提供了路径。省委、省政府提出在全省开展城乡绿化美化三年行动，是深入贯彻落实习近平生态文明思想、争当全国生态文明建设排头兵的具体行动，是美丽中国在云南的创新实践。市委

市政府提出围绕建设“醉美临沧”的目标，赋予“绿美”新的标准和新的内涵，推动绿美建设临沧化、具体化、人性化，省委和市委的系列部署为建设绿美乡村提供了建设路径。

3. 大通道建设为绿美乡村建设拓展了巨大的空间和优势潜力。随着县县通高速、铁路、机场等基础设施建设加速推进和海公铁联运不断深化，临沧已成为中国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放大通道上的重要枢纽和平台，临沧区位优势更加凸显，营商环境持续改善，资本下乡进程加快，从投资冷地向投资热土的转变将不断升温，绿美乡村建设的空间必将得到进一步拓展。

（四）编制依据

1. 1.《中共中央办公厅 国务院办公厅印发乡村建设行动实施方案》、《云南省推进乡村建设行动实施方案》、《云南省城乡绿化美化三年行动（2022-2024年）》、《云南省农业现代化三年行动方案（2022-2024年）》、《云南省实施〈中华人民共和国文物保护法〉办法》、《中共云南省委农村工作领导小组印发关于推进云南省乡村振兴“百千万”示范工程的指导意见》、《临沧市城市绿化管理条例》、《临沧市城乡清洁条例》、《临沧市古茶树保护条例》。

2. 2.市委、市政府提出要把绿美临沧作为生态文明建设的出发点和落脚点，围绕确定新主题、赋予新内涵、提升新标准、培育新环境，高水平规划绿美临沧、高标准建设绿美临沧。出台了《临沧市城乡绿化美化三年行动（2022-2024年）》，明确了

绿美乡村的建设范围、建设措施、建设要求和建设目标。

二、总体要求

（一）指导思想

以党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平生态文明思想，围绕习近平总书记考察云南“一跨越、三定位、五着力”，突出实施乡村振兴战略和落实好总书记给沧源县边境村老支书们重要回信精神，建设好美好家园，维护好民族团结，守护好神圣国土，以绿促业、以绿美村、以绿富民，推动城乡融合发展见效、乡村治理有效、农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，不断增强农民群众获得感、幸福感和安全感。

（二）发展思路

围绕“两廊七带八园”绿美产业发展思路，推动绿美乡村建设。“两廊”：澜沧江流域农业绿色发展廊、南汀河流域农业绿色发展廊”。突出“7+N”产业发展，“7”茶叶、蔗糖、坚果、蔬菜、肉牛、中药材、咖啡；“N”为粮食、烟草、天然橡胶、花卉、水果等。“八园”：按照“一县一业”要求，双江园重点发展茶叶和中药材，凤庆园重点发展核桃和滇红茶产业，耿马园重点发展蔗糖和肉牛产业，永德园重点发展临沧坚果和蔬菜产业，临翔区重点发展茶叶和农产品加工物流产业，云县园重点发展以滇龙胆为重点的中药材和特色畜禽产业，镇康园重点发展临沧坚果和咖啡产业，沧源园重点发展肉牛和特色农业产业。

（三）基本原则

——**因地制宜、突出特色。**坚持问题导向、一乡一特、一村一策，根据乡村地理位置、自然禀赋、历史文化、产业发展等情况，突出重点、彰显特点、解决痛点，补齐乡村绿化美化的短板弱项，不搞“一刀切”，不贪大求洋，不照搬城市模式，防止千镇一面、千村一样。

——**保护优先、留住乡愁。**坚持绿水青山就是金山银山的理念，优先保护乡村山水林田湖草沙等自然生态资源，慎砍树、禁挖山、不填湖、少拆房，保护、传承、发扬乡土文化，注重乡韵乡情，突出乡村特色和田园风光，维护乡村自然生态的原真性和完整性。

——**量力而行、分步推进。**坚持既要量力而行、又要尽力而为，科学合理细化确定乡村绿化美化的具体目标任务、范围标准、重点内容等行动计划。尊重群众意愿，遵循乡村建设规律，先易后难，先示范后推行，分步有序加快推进乡村绿化美化，短期按照成熟一个、建设一个的原则，重点完成临沧市绿美乡村三年行动目标，中长期按照缺什么补什么的原则，认真总结前期经验，形成模式，加快推进。

——**政府引导、多方参与。**坚持发挥农民主体地位和作用，充分调动农民群众参与乡村绿化美化行动的内生动力，压实属地政府的主体责任，统筹整合资源，多渠道筹措资金，汇聚各级各部门、企业及社会各界积极参与和支持乡村绿化美化行动的强大合力。

(四) 主要目标

绿美乡镇：以乡（镇、街道）政府所在地的自然村为单位，重点围绕全省城郊、国省道沿线、重点旅游景区周边和国家级省级特色小镇、国家级省级历史文化名镇等乡镇开展绿美乡镇建设。到 2024 年，全市共建成 24 个以上绿美乡镇（含省市级目标）。到 2031 年，全市非城关乡镇全面建成绿美乡镇。

绿美村庄：以自然村为单位，重点围绕全省城郊村、交通干道沿线村、古村名村、旅游景区周边村等村庄开展绿美村庄建设。到 2024 年，全市共建成 2400 个绿美村庄（省级 72 个、市级 2328 个）。到 2031 年，全市所有自然村建成绿美村庄，实现乡村“推窗见绿、出门见景、四季见花”。

绿美产业：聚焦粮食、茶叶、蔗糖、坚果、蔬菜、畜牧业、烟草、中药材、咖啡、天然橡胶、花卉、水果等重点产业，抓实产业延链补链强链，推动乡村生态产业转型升级、提质增效。到 2024 年，农业产值达到 500 亿元，到 2031 年，农业产值达到 1000 亿元，建成一批百千亿级高原特色绿色食品产业。

绿美项目：实施一批绿美项目，支撑绿美乡村发展。共规划建设项目 588 个，计划总投资 578.43 亿元，其中：续建项目 59 个，总投资 94.32 亿元；2022 年至 2024 年新建项目 283 个，总投资 246.32 亿元；2025 年至 2031 年共谋划前期项目 246 个，总投资 237.79 亿元。

三、重点任务

按照生态美、产业美、村庄美、风气美“四美”绿美乡村建设

目标要求，以增花、增绿、增光、增水、增果、增效为重点，实施七大绿美工程。

（一）实施绿美乡村生态保护工程。

按照习近平总书记提出的乡村山水林田湖草沙等自然资源的保护要求，保护好村内外古树、水源林、生态林、风景林等自然植被，促进人文景观与自然景观相得益彰、协调发展。

1. 1.保护好古树。对村庄内百年以上的古树名木进行挂牌保护，明确管理主体，落实管护责任，确保古树名木健康成长，成为风景树、遮荫树、观赏树。

2. 2.保护好植被。建立公益林生态保护机制，推动国家公园、自然保护区、饮用水保护区、湿地公园、森林公园等生态保护体系建设，构建生态廊道和生物多样性保护网络。发挥生态护林员、管护员的巡护作用，落实巡护责任，抓好林草火源监管和重大病虫害灾情监测，做到及时报告，及时组织除治，减少灾害损失。

3. 3.保护好遗迹。重点对古村落、古民居、古建筑、茶马古道等人文历史遗迹采取有效保护措施，提高保护技术，建设传统村落古建筑防灾减灾设施，真正形成一批有乡土味道、乡愁浓厚的农村遗迹展示区，并争取申报国家、省、市文化遗产保护。

（二）实施绿化美化工程

按照以山为景、以水为魂、依山就势、错落有致、记得住乡愁的思路，瞄准小而美、小而干净、小而宜居的美丽宜居乡村目

标，采取见缝插针的方式，增花、增绿、增光、增水、增果、增效，促进村庄和谐统一。

1. 1.合理布局。按照“多规合一”要求，运用“万名干部规划家乡”成果，推动村庄功能逐步健全，实现村庄提升绿色化、规范化、海绵化，水、电、路、网，教育、卫生、医疗等协调发展，实现乡村风貌和谐统一。

2. 2.“四旁”绿化。围绕“村旁、宅旁、路旁、水旁”，宜树则树、宜花则花、宜果则果、宜菜则菜，广植乡土树种，因地制宜建设“小菜园、小花园、小果园”，千方百计增加绿地绿量。**村旁绿化**，与周边山水田林路相结合，兼顾生态、社会、经济效益，依据群众要求和习惯确定绿化的树种和数量、造林方法和树种搭配形式、造林的苗木规格，把绿化、美化、香化、景观化四位一体有机结合起来，向园林化发展，确实体现人性化的特点，展现绿色文明。风口处可建设防风林带等，在与整体规划相协调的前提下，起到净化小区域空气，防止风沙危害的作用。**宅旁（房前屋后）绿化**，注意美观性、收益性、安全性、统一协调性，在不同的地理气候、传统习惯与环境条件下，充分争取村民意愿，院落四周或大门前尽量与村庄总体规划相一致，可结合路旁绿化栽植乔木，总体上尽量做到整齐划一，具观赏价值。院内根据面积、主人爱好、经济价值等因素综合考虑，兼具美观性和实用性，栽植果树、蔬菜、花卉等，农户可以自给自足，多余的可以出售。有乡村旅游规划的村庄统筹考虑与当地旅游项目、有机产品开发

等相结合。**路旁绿化**，在道路两侧开展绿化，注意与山水田林路的统一协调，根据当地土、肥等立地条件，在适地适树的基础上，选择优良经济林果品种以及具有乡土文化特色的种质资源，兼顾农田水电等其他生产生活设施，达到生态效益、经济效益和社会效益协调一致，路旁绿化与周边荒山绿化、果园建设以及农田景观协调一致。**水旁绿化**，重视水资源和湿地生态环境的保护和合理利用，广种杨柳或其他适生经济树种，创造水乡绿化特色，同时促进农民致富。在河边岸边等水旁面积较大的地方，适当选择经济树种，提高景观效果和利用价值。

3.3.“四地”绿化。充分利用边角地、空闲地、闲置宅基地、拆违地等空间，鼓励群众根据具体条件栽植适宜生长的树种，见缝插针营造片林，建设“小菜园、小花园、小果园”，鼓励种植苹果、葡萄、樱桃、草莓、杏、桃、梨、枣、李等经济作物，提高村民的经济收益。

4.4.庭院绿化。有条件的村，组织发动农户在房前屋后、庭院内建设“小菜园、小花园、小果园”，见缝插绿、培植绿篱，拆违拆临，严格管控建筑风貌，发展庭院经济，建设绿美庭院。鼓励乡镇政府所在地机关企事业单位、个体工商户，拆违建绿，拆围补绿，在建筑物墙面、阳台、屋顶等开展立体绿化美化。

5.5.合理利用本土树木。对现有树木品种、数量、生长和立地条件进行调查分析，鼓励农户采用本地果树林木花草品种，

采取乔灌结合的方式，兼顾生态、经济和景观效果，与当地的景观风貌相协调。

6.6.支持条件适宜地区推动一批森林乡村、水美乡村建设。

（三）实施绿美生态产业工程

按照有村必建业、有业必促村的要求，围绕“一县一业”、“一乡一特”、“一村一品”产业布局，充分挖掘乡村自然生态、历史人文、田园风光等资源价值，大力发展产业集群经济、园区经济、庭院经济、林下种养殖、生态创意农业和乡村休闲康养旅游产业，把产业做成美丽经济，推动绿美村庄和绿美产业同步发展，实现产村融合。

1.1.建设高效绿色食品基地

按照规划调结构、项目调结构、产品调结构、科技调结构、算账调结构、龙头调结构的原则，着力实施好《临沧市农业现代化三年行动方案（2022-2024年）》，对传统的茶叶、甘蔗、核桃等种植业进行提质改造。鼓励交通沿线、城镇周边、坝区（孟定、双江、永康、营盘等58个坝区）发展蔬菜、花卉、水果等高效高质农业，山区重点发展林下经济和畜牧业，把蔬菜、花卉、水果、临沧坚果、肉牛、中药材等产业培育成新兴产业，稳步推进精品咖啡产业建设，深度挖掘橡胶产业发展。绿色食品产业基地稳定在2200万亩。

（1）落实最严格的耕地保护制度。一般耕地主要用于粮、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食

特别是口粮生产,高标准农田原则上全部用于粮食生产。落实永久基本农田和高标准农田逐步回归到种粮食,不能搞“一刀切”“翻烧饼”,要合理合情、实事求是,制定逐步回归的时间表,把握好进程。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。要运用好耕地占补平衡和进出平衡,确保高效农业和新兴产业发展有用地保障。

(2) 推动绿美设施农业建设。加快农田水利设施建设,提高农田灌溉水有效利用率,加快水肥一体化、喷滴灌、温室大棚、工厂化育苗、工厂化集约养殖等现代设施农业推广应用,推动种养殖业向智能化、设施化方向发展,主要农作物耕种收综合机械化率达 65%以上。

(3) 做实农业面源污染防治。以澜沧江流域、怒江流域、南汀河流域两岸 200 米范围内为重点,强化畜禽粪污治理。全面实施秸秆、农膜等农业有机废弃物资源化综合利用,推进粪肥还田、测土配方施肥、有机肥替代化肥、绿色防控等措施,开展绿色种养循环农业试点。加快推进云县病死畜禽集中无害化处理中心、收集站点建设。引导群众做实畜禽粪污收集处理还田工作。到 2024 年,全市化肥、农药使用量持续减少,测土配方施肥技术覆盖率稳定在 90%以上、病虫害绿色防控覆盖率达 50%以上、统防统治覆盖率达 45%以上、化肥农药利用率达 43%以上;畜禽规模养殖场(小区)粪污处理设施装备配套率达 96%、畜禽粪污综合利用率达 80%以上;废旧农膜回收利用率达 85%以上,秸

秆综合利用率达 90%以上，到 2031 年，与全省同步推进。

(4) 推动绿色有机认证。以政府主导，行业部门指导，经营主体为主，围绕品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，对绿美产业全面开展绿色有机认证。到 2024 年，绿色有机认证率达 30%以上。到 2031 年，力争绿色有机认证率达 50%以上。

2.2. 培育绿美经营主体。采取内培外引的方式，重点培育自主创新能力强、加工增值水平高、行业位次排名前、辐射带动作用好的一批农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和种养大户等绿美经营主体，形成在村有合作社、家庭农场和种养大户带动群众集群发展，县有龙头企业引领绿美产业高效发展格局。推动在全省内形成一批标杆性的绿美产业经营主体。到 2024 年，培育农业龙头企业达 340 户以上，年均增 8%；县级以上农民专业合作社示范社达 600 个以上；县级以上示范家庭农场达 350 家以上。到 2031 年，培育 8 个销售收入达 10 亿元以上的农业龙头企业；县级以上农民专业合作社示范社达 1000 个以上；县级以上示范家庭农场达 700 家以上。

3.3. 培育绿美产业品牌。围绕提高市场竞争力，增加市场份额，按照“区域品牌+企业品牌+产品品牌”的思路，培育一批标杆性的知名绿色食品牌。到 2024 年，全市培育全国名特优新农产品 10 个以上，云南省“绿色食品牌”品牌目录 50 个以上；到 2031 年，全市培育全国名特优新农产品 30 个以上，云南省“绿色食品牌”品牌目录 100 个以上。强化品牌营销，高规格、强密

度、多维度开展宣传推介，全面提升“临品”国内市场份额，推动临沧绿色食品品牌走出临沧，走向全国。

4.4.发展林下绿美经济。推广林草、林果、林花、林菜、林菌、林药、林禽、林蜂等林下经济发展模式，重点发展滇鸡血藤、滇龙胆草、云茯苓、滇黄精、有机三七、大黄藤等中药材。有序发展林下草果、魔芋等食材种植和羊肚菌等食用菌的仿野生种植。适度发展蜜蜂、家禽等仿野生或生态养殖。在不对现有森林、林木造成破坏的前提下，鼓励各地优先在人工商品林、退耕还林地（商品林）中发展林下经济，充分发挥林地生产潜力，提高林地综合效益。到2024年，建成林下经济基地200万亩以上，到2031年，建成500万亩以上。

5.推动绿美乡村旅游。在绿美产业建设的基础上，按照吃住行游购娱网厕八要素要求，推动田园养生、庭院经济、森林观光、林果采摘、森林康养、乡村民宿、乡村康养、生态旅游等乡村旅游休闲观光项目建设，构建“吃农家饭菜、住农家院落、购乡土特产、游生态乡村、赏田园风光、采绿色水果、体农事乐趣”的乡村全域休闲体系，把乡村绿美优势转化为经济优势，增加群众收入。

（四）实施绿美农村人居环境工程

1.推进农村厕所革命。按照数量服从质量、进度服从实效、求好不求快的原则，持续推进农村厕所革命，到2024年，农村卫生户厕普及率达70%以上，100户以上自然村卫生公厕覆盖率

达 90%以上。到 2031 年，农村卫生户厕普及率达 95% 以上，规模较大的自然村卫生公厕普及率达 100%。

2. 推进农村生活污水治理。 聚焦饮用水水源地保护区、黑臭水体集中区域、城乡结合部、乡镇政府驻地、中心村、旅游风景区等区域，整治农村生活污水。根据村庄位置、人口规模、环境容量等因素，选择符合农村实际的生活污水治理模式。对人口规模较大、居住集中、水资源丰富的区域，鼓励采取集中收集处理方式，优先接入城镇污水管网，适度建设生活污水处理设施；对地处偏远、规模较小的村庄，采取生态措施因循就势处理。建立农村水质监测制度，推动河长制湖长制常态化。到 2024 年行政村生活污水治理率、收集处理率分别达 40%、12% 以上，到 2031 年行政村生活污水治理率、收集处理率分别达到省级考核目标要求。

3. 推进农村生活垃圾治理。 按照城乡一体化、镇村一体化、就地就近处理的原则，健全生活垃圾收运处置体系，推进农村生活垃圾源头分类减量，以农村饮用水水源地、重点流域、乡镇周边、公路沿线等为重点，优化县域农村生活垃圾终端处理设施布局，开展农村生活垃圾整治。积极探索符合本地区农村特点和农民习惯、简便易行的农村生活垃圾分类处理模式，尽量减少垃圾出村总量。到 2024 年农村生活垃圾处理设施覆盖率达 75% 以上，到 2031 年农村生活垃圾处理设施覆盖率达 100%。

4. 推进村庄清洁行动。 全面实施以“三清一改”（清理农村

生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，改变影响农村人居环境的不良习惯）为重点的村庄清洁行动，由村庄面上清洁向屋内庭院、村庄周边拓展。村庄实现“六有”（有村庄规划、有卫生厕所、有污水收集处理设施、有垃圾收运设施、有村庄绿化美化、有长效管护机制）“四净”（公共厕所干净、公共区域干净、房前屋后干净、公共空间干净）“四规范”（污水排放规范、垃圾收运规范、畜禽养殖规范、建设管理规范）；庭院实现“三美”（庭院美、居室美、身心美）“三净”（厨房净、厕所净、圈舍净）。

（五）实施绿美公共服务工程

1. 提升村容村貌。全面清理私搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱画、卫生死角，整治残垣断壁、危废建筑，通过集约利用村庄闲置土地等方式扩大村庄公共空间，推行环境卫生门前“三包”制度，全面构建起户清扫、村收集、乡清运、县处理的环境卫生整治工作机制。认真开展城乡河道、沟渠、库塘、道路、林带、田园、旅游线点整治，营造整洁优美的生产生活环境。加强农村环境监管能力建设，落实县乡两级农村环境保护主体责任，有效防范和坚决遏制各类污染事故发生。加强农村电力线、通信线、广播电视线“三线”维护梳理工作，对新建的村庄和城市、乡（镇）周边的村庄、“千户村”和小集镇，实施管网入地、排污工程，配全村庄功能，对其他村庄因地制宜，梳理规范线路，同时合理布局应急避难场所和防汛、消防等救灾设施设备，畅通安全通道。

2. 推动示范引领。在进一步推进“百村示范、千村整治”工程的基础上，全面启动10个乡村振兴示范乡（镇）、100个精品示范村、1000个美丽村庄建设。示范乡镇以乡（镇、街道）为单元，以发展特色产业为重点，推进一二三产业融合发展，提升乡镇服务功能和品质，建设一批现代农业产业园和农业产业强镇，建设田园综合体。精品村以行政村（社区）为单元，以提高乡村治理能力和治理水平为重点，加强农村基础设施和公共服务体系建设，建成基础牢、环境优、治理好、生活富的精品村庄。美丽村庄以自然村（组）为单元，以实施农村人居环境整治提升五年行动为重点，改善基础设施条件，提高公共服务能力，促进农民稳定增收，建成宜居宜业宜游的美丽家园。乡村振兴“十百千”示范工程，要分类指导，有序推进，做到1县有1个以上示范乡镇、1个乡（镇）有1个以上精品示范村、1个行政村有1个以上美丽村庄，发挥示范引领作用。

3. 做实农村公共服务和基础设施。优先规划、持续改善农村义务教育学校基本办学条件，支持建设城乡学校共同体，多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给。改革完善乡村医疗卫生体系，加快补齐公共卫生服务短板，完善基层公共卫生设施。有序推进乡（镇）通三级及以上等级公路、30户以上自然村通硬化路，确保建成一条绿美一条。结合绿美河湖建设，加快实施农村供水保障三年专项行动。突出农村亮化工程，逐年争取资金安装

路灯。与全省全国同步推进网络提档升级，推进农村光伏、生物质能等清洁能源建设。规范农村太阳能安装管理。继续实施农村危房改造和农房抗震改造，持续抓实农村房屋安全隐患排查整治。

（六）实施绿美乡村治理工程

1. 推进现代社会治理网格化。全面推行“五级”现代社会治理网格化制度，把一级网格设在乡镇（街道）及大单位党委，二级网格设在村（社区）及单位党总支（支部），三级网格设在党支部（联合党支部），四级网格设在党小组，五级网格推行党员户，形成一张网的组织体系和社会治理体系，网住矛盾纠纷和坏人坏事，做到及时发现、及时整治，及时清零、及时消除，及时化解矛盾和解决问题。运用积分制、清单制、评比制、数字化治理等典型方式推进乡村治理体系建设，不断健全自治、德治、法治融合发展的乡村治理体系，促进乡村治理有效。

2. 推进农村基层党组织建设规范化。充分发挥农村基层党组织领导作用，深入推进抓党建促乡村振兴。强化县级党委抓乡促村职责，深化乡（镇）管理体制改革，健全乡（镇）党委统一指挥和统筹协调机制，加强乡（镇）、村领导班子建设，全面开展农村基层干部乡村振兴主题培训。落实村党组织全面领导、村级事务统一管理、村干部分工负责的村级组织“大岗位制”。实施村级事务“阳光工程”，规范村级事务运行，加强村干部监督管理。持续排查整顿软弱涣散村党组织，抓党建促绿美乡村建设。加大在青年农民特别是致富能手、农村外出务工经商人员中发展党员力度。强化县级党委统筹和乡（镇）、村党组织引领，推动发展

壮大村级集体经济。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推行网格化管理、数字化赋能、精细化服务。推进更高水平的平安法治乡村建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，防范黑恶势力、家族宗教势力等对农村基层政权的侵蚀和影响，依法严厉打击农村黄赌毒、侵害农村妇女儿童人身权利等违法犯罪行为，加强农村法治宣传教育，健全完善乡村矛盾纠纷联动联调联处常态化机制。

3. 推进农村精神文明建设常态化。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强思想政治引领。大力弘扬和践行社会主义核心价值观。推进乡（镇）和行政村新时代文明实践站（所）全覆盖，深化文明实践志愿服务，在乡村创新开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动。推进乡村文化设施建设，持续开展文化惠民活动。深入开展农村精神文明创建活动，推广积分制、清单制等典型做法，有效发挥村规民约、家庭家教家风作用，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，开展高价彩礼、大操大办等移风易俗重点领域突出问题专项治理。

（七）实施绿美高素质农民培训工程

1. 提升农民技能。聚焦绿美乡村建设，整合农业农村、人社、乡村振兴、科技、科协、民政、发改、林业、住建、烟草、自然资源规划等部门涉农培训资金，采取多种形式，重点培养农业生产经营管理、乡村建设、乡村治理、农业实用技术、乡村工匠、涉农政策法规等六个方面乡村人才，培育一批有文化、懂技

术、善经营、会管理的高素质农民。到 2024 年每个县（区）确保有 1—2 个培训中心，每个乡镇有 1 个以上培训基地或培训中心，每个建制村有 1 个以上培训点，52 万农户中每户至少有 1—2 人熟悉掌握现代农业生产技术、明白知晓国家惠农政策及农业农村领域的法律法规。到 2031 年，实现人人懂技术、户户会经营。

2. 提高农民素质。围绕社会主义核心价值观，教育引导农民树立正确的价值观、人生观、消费观，听党话、感党恩、跟党走，形成风气美、心灵美的良好氛围。让家庭更和谐、邻里更和睦、村组更团结，自觉主动搞好生产、生活、生态建设。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各级党委政府是绿美乡村建设的主体，县委书记是第一责任人，要统筹好绿美乡村建设，乡镇党委、村（社区）党组织负责人是具体实施者，要组织好农民抓好绿美乡镇、绿美村庄、绿美产业建设，各行业主管部门要深入基层指导好绿美乡村建设。各级各部门要健全工作机制，建立工作专班，扛实工作责任，确保高质量完成绿美乡村建设任务。

（二）加大财政投入。建立绿美乡村建设财政投入保障制度，新增财力重点向建设绿美乡村倾斜，以贷款贴息和以奖代补等方式，确保财政投入与绿美乡村建设目标任务相适应。以县为单位，通过预算环节归并、分配环节协商、实施环节协作，统筹整合各类涉农资金，形成绿美乡村建设投入合力。加强财政资金和项目监督管理工作。

（三）加大金融和社会资本投入。要研究出台金融支持绿美

乡村建设的具体政策措施，撬动金融和社会资本更多投向绿美乡村建设。加快市级政策性农业信贷担保体系建设，切实缓解新型经营主体融资难问题。要加快设立市级融资担保基金，强化担保融资增信功能，引导更多金融资源支持绿美乡村建设。要创新金融产品，鼓励银行业金融机构扩大贷款投放，支持绿美乡村建设。运用支农支小再贷款、再贴现等政策工具，引导机构法人、业务在县域的农信社、村镇银行等金融机构把工作重心放在绿美乡村建设上。稳妥拓宽农业农村抵质押物范围。探索银行、保险、担保、基金、企业合作模式，拓宽绿美乡村建设融资渠道，加强涉农金融创新服务监管和风险防范。同时，加大社会资本投入，采取招商引资的办法，引进企业在临沧办厂，带动农民发展，形成联农带农机制，实现农民增收、企业增效、财政增加。

（四）加强设计审核。按照《临沧市城乡绿化美化建设导则》《临沧市城乡绿化美化植树指南》要求，因地制宜选择具有相应资质和良好业绩的机构进行乡村绿化美化方案设计，并按程序认真审核把关，适时适地适树规范实施，确保行动取得实效。

（五）加强督促指导。加强统筹协调服务，建立健全会商协调、定期调度、指导检查、考核评价等工作机制，市级各相关部门要加强指导服务，确保行动顺利推进。

（六）营造良好氛围。各级宣传部门要广泛开展绿美乡村建设宣传活动，利用广播、电视、网络等宣传媒介，宣传阐释好绿美乡村建设的方针政策，宣传各地的丰富实践和典型经验，提振基层干部群众干事创业的精气神，营造绿美乡村建设的浓厚氛

围，凝聚绿美乡村建设的强大合力。

（七）健全评价机制。 建立绿美乡村监测评价体系，建立规范任务落实情况督促检查和第三方评价机制。加强落实各级主体责任，将绿美乡村建设情况作为考核主要内容。统筹做好绿美乡村发展与环境保护工作，做好对建设项目的资源论证和环境影响评价，落实各项环保措施，确保绿美乡村可持续发展和生态环境安全。

附件： 1.临沧市绿美乡村（2022—2024年）计划目标任务清单
——2.临沧市绿美乡村（2022—2031年）计划目标任务清单

附图： 1.临沧市绿美产业“两廊”布局示意图
2.临沧市绿美乡村建设十年规划示意图
3.临沧市七大绿美产业核心带示意图

附表： 1.临沧市绿美乡村十年期规划项目分类汇总表
2.临沧市绿美乡村十年期规划项目表（续建）
3.临沧市绿美乡村十年期规划项目表（新建）
4.临沧市绿美乡村十年期规划项目表（前期）

附件 1

临沧市绿美乡村（2022—2024 年）计划目标任务清单

单位：个

县（区）	省级绿美村庄合计	分年度			市级绿美村庄合计	分年度			绿美乡镇合计	分年度			绿美乡村合计	备注
		2022 年	2023 年	2024 年		2022 年	2023 年	2024 年		2022 年	2023 年	2024 年		
临翔区	12	5	4	3	390	130	130	130	4	1	2	1	406	
云 县	10	4	3	3	360	120	120	120	3	1	1	1	373	
凤庆县	12	5	4	3	390	130	130	130	4	1	2	1	406	
永德县	10	4	3	3	348	110	118	120	3	1	1	1	361	
镇康县	7	3	2	2	210	70	70	70	2	1	1	0	219	
耿马自治县	7	3	2	2	210	70	70	70	3	1	1	1	220	
沧源自治县	7	3	2	2	210	70	70	70	3	1	1	1	220	
双江自治县	7	3	2	2	210	70	70	70	2	1	1	0	219	
临沧市	72	30	22	20	2328	770	778	780	24	8	10	6	2424	

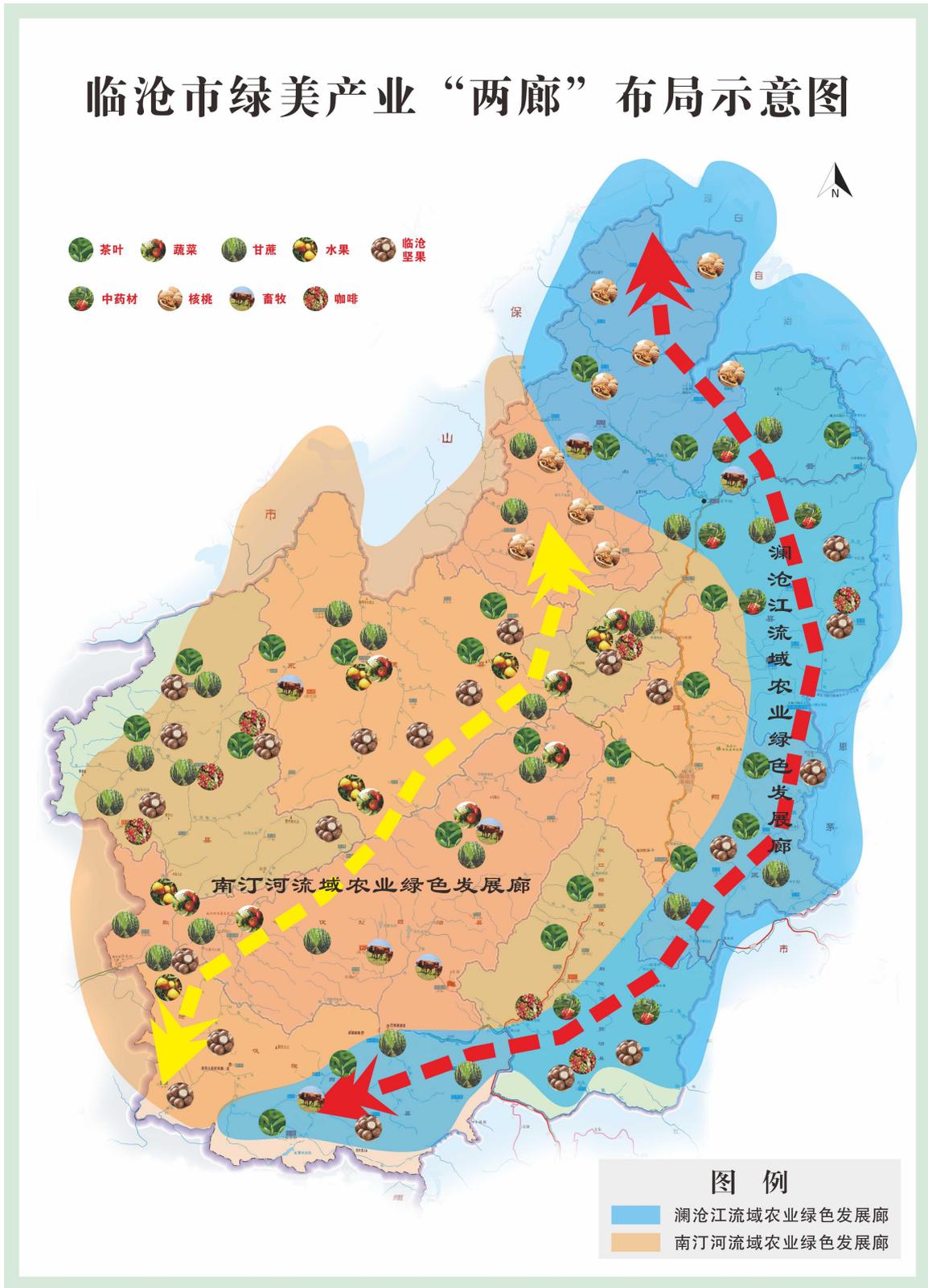
附件 2

临沧市绿美乡村（2022—2031 年）计划目标任务清单

单位：个

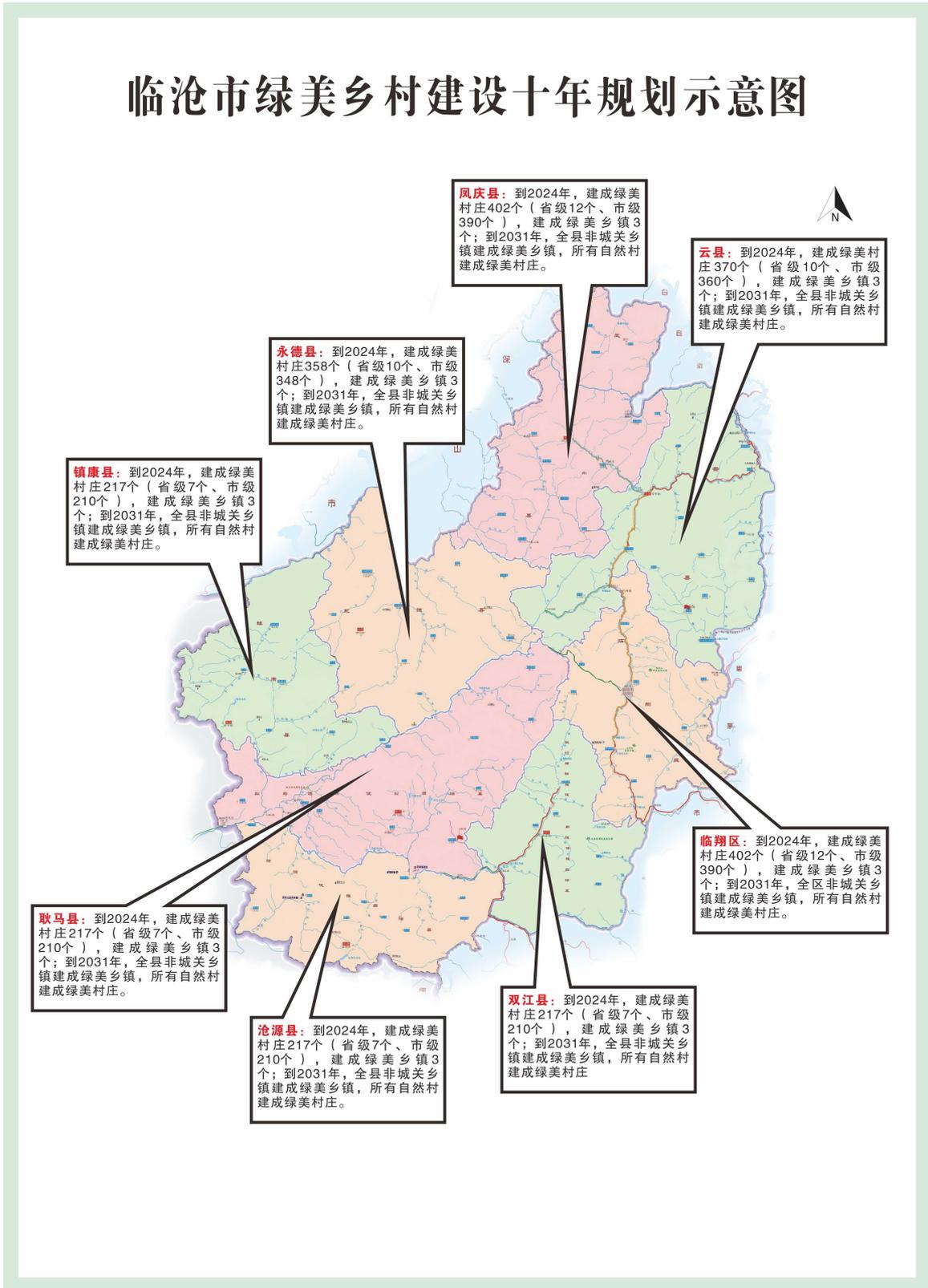
县（区）	省级绿美村庄（累计）			市级绿美村庄（累计）			绿美乡镇（累计）			备注
	2022 年	2024 年	2031 年	2022 年	2024 年	2031 年	2022 年	2024 年	2031 年	
临翔区	5	12	按省级安排	130	390	覆盖所有自然村	1	4	8	
云 县	4	10	按省级安排	120	360	覆盖所有自然村	1	3	11	
凤庆县	5	12	按省级安排	130	390	覆盖所有自然村	1	4	12	
永德县	4	10	按省级安排	110	348	覆盖所有自然村	1	3	9	
镇康县	3	7	按省级安排	70	210	覆盖所有自然村	1	2	6	
耿马自治县	3	7	按省级安排	70	210	覆盖所有自然村	1	3	8	
沧源自治县	3	7	按省级安排	70	210	覆盖所有自然村	1	3	9	
双江自治县	3	7	按省级安排	70	210	覆盖所有自然村	1	2	5	
临沧市	30	72	按省级安排	770	2328	覆盖所有自然村	8	24	68	

附图 1



附图 2

临沧市绿美乡村建设十年规划示意图

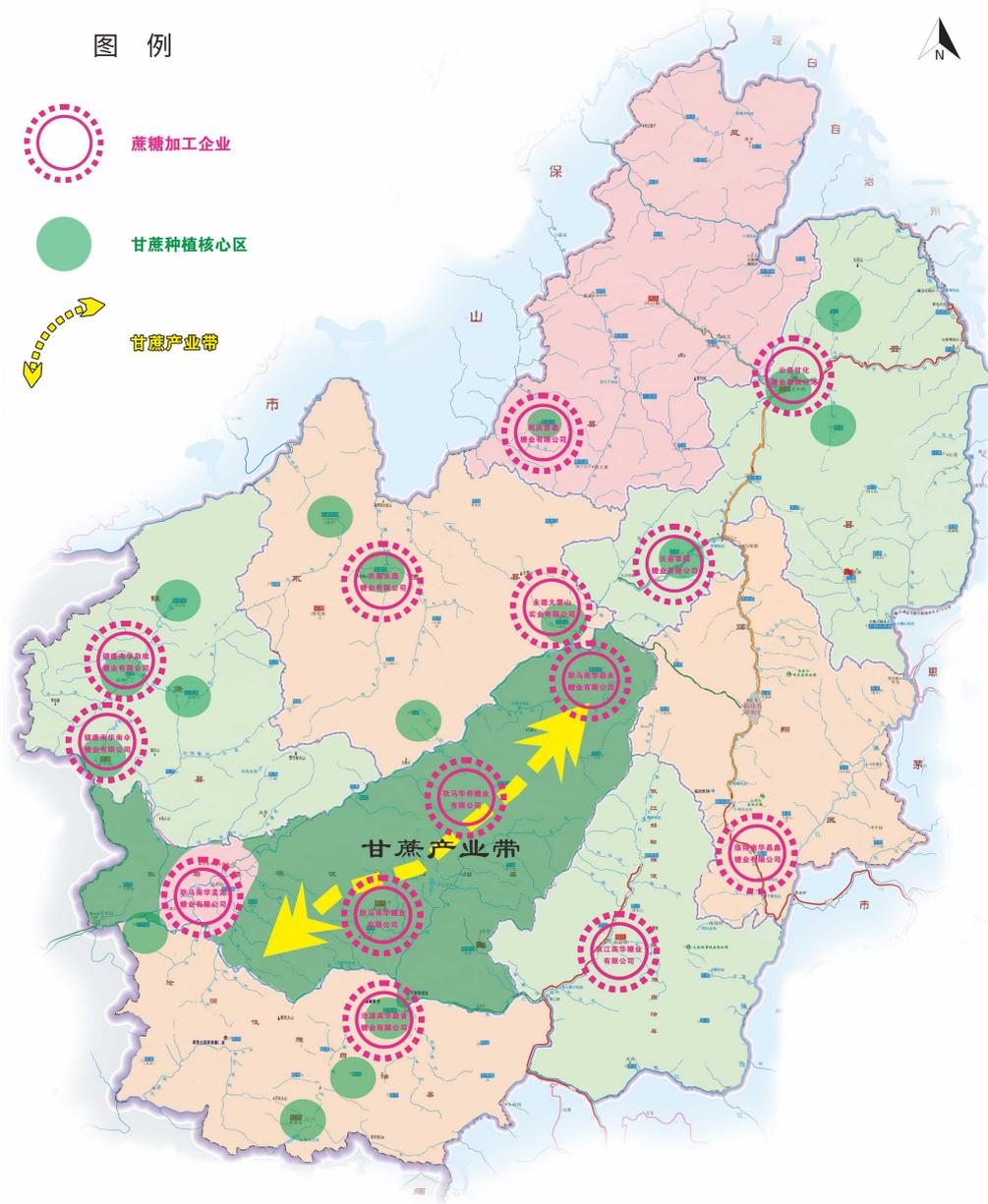


附图 3

临沧市七大绿美产业核心带示意图

(甘蔗)

图 例

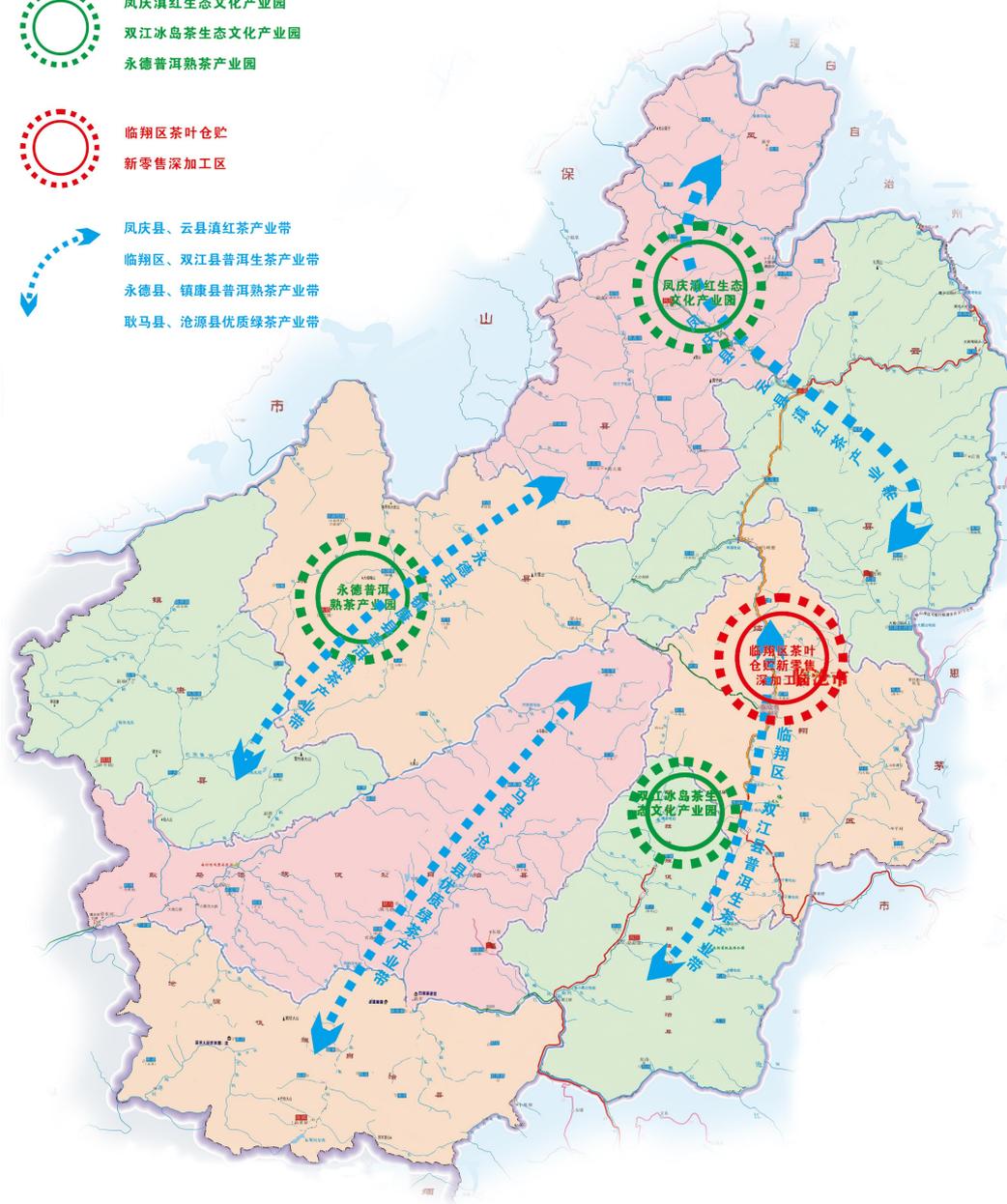


临沧市七大绿美产业核心带示意图

(茶叶)

图 例

-  凤庆滇红生态文化产业园
-  双江冰岛茶生态文化产业园
-  永德普洱熟茶产业园
-  临翔区茶叶仓储
-  新零售深加工区
-  凤庆县、云县滇红茶产业带
-  临翔区、双江县普洱茶产业带
-  永德县、镇康县普洱熟茶产业带
-  耿马县、沧源县优质绿茶产业带

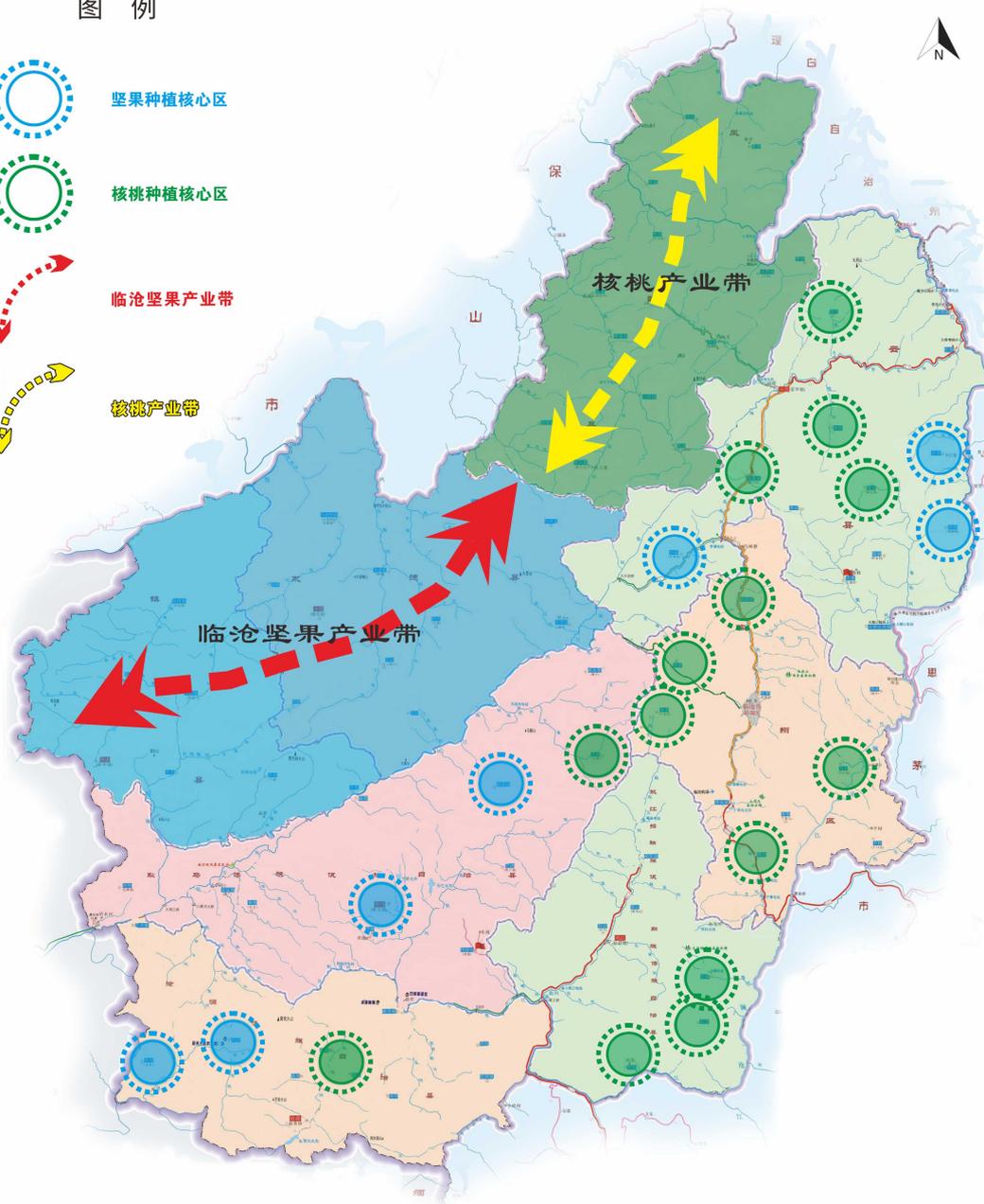


临沧市七大绿美产业核心带示意图

(临沧坚果、核桃)

图例

-  坚果种植核心区
-  核桃种植核心区
-  临沧坚果产业带
-  核桃产业带



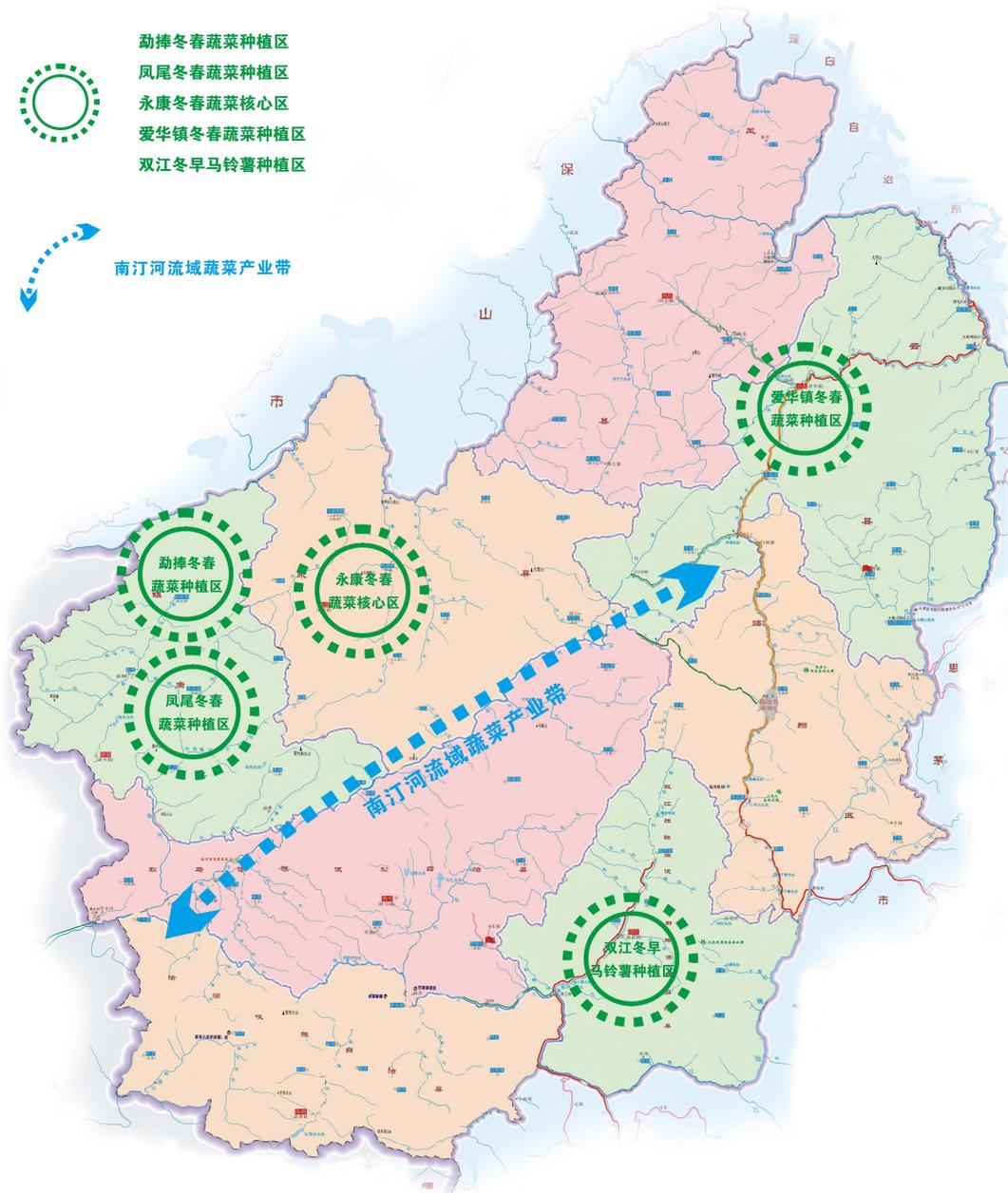
临沧市七大绿美产业核心带示意图

(冬春蔬菜)

图例

- 动棒冬春蔬菜种植区
- 凤尾冬春蔬菜种植区
- 永康冬春蔬菜核心区
- 爱华镇冬春蔬菜种植区
- 双江冬早马铃薯种植区

南汀河流域蔬菜产业带



临沧市七大绿美产业核心带示意图

(肉牛)

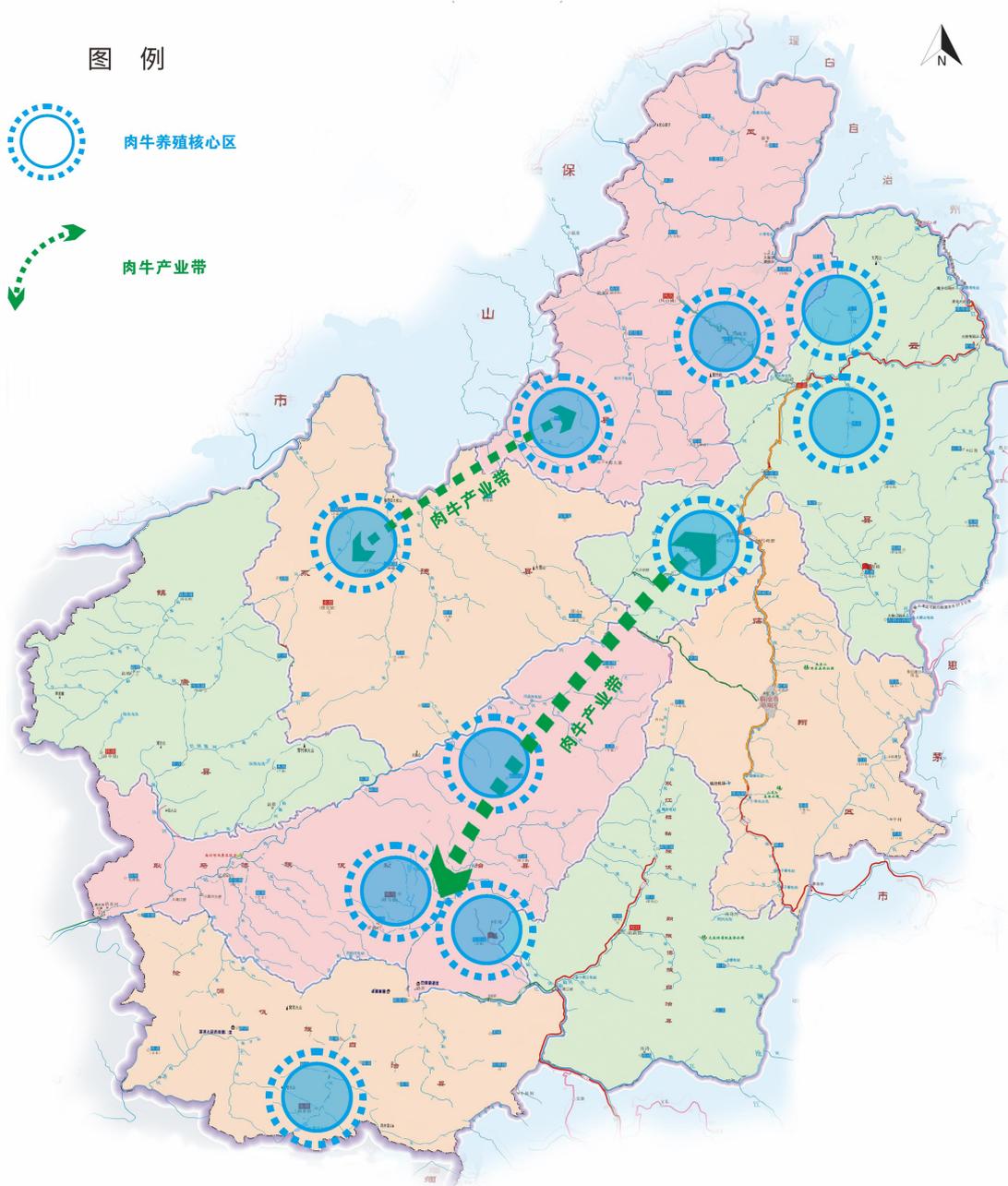
图例



肉牛养殖核心区

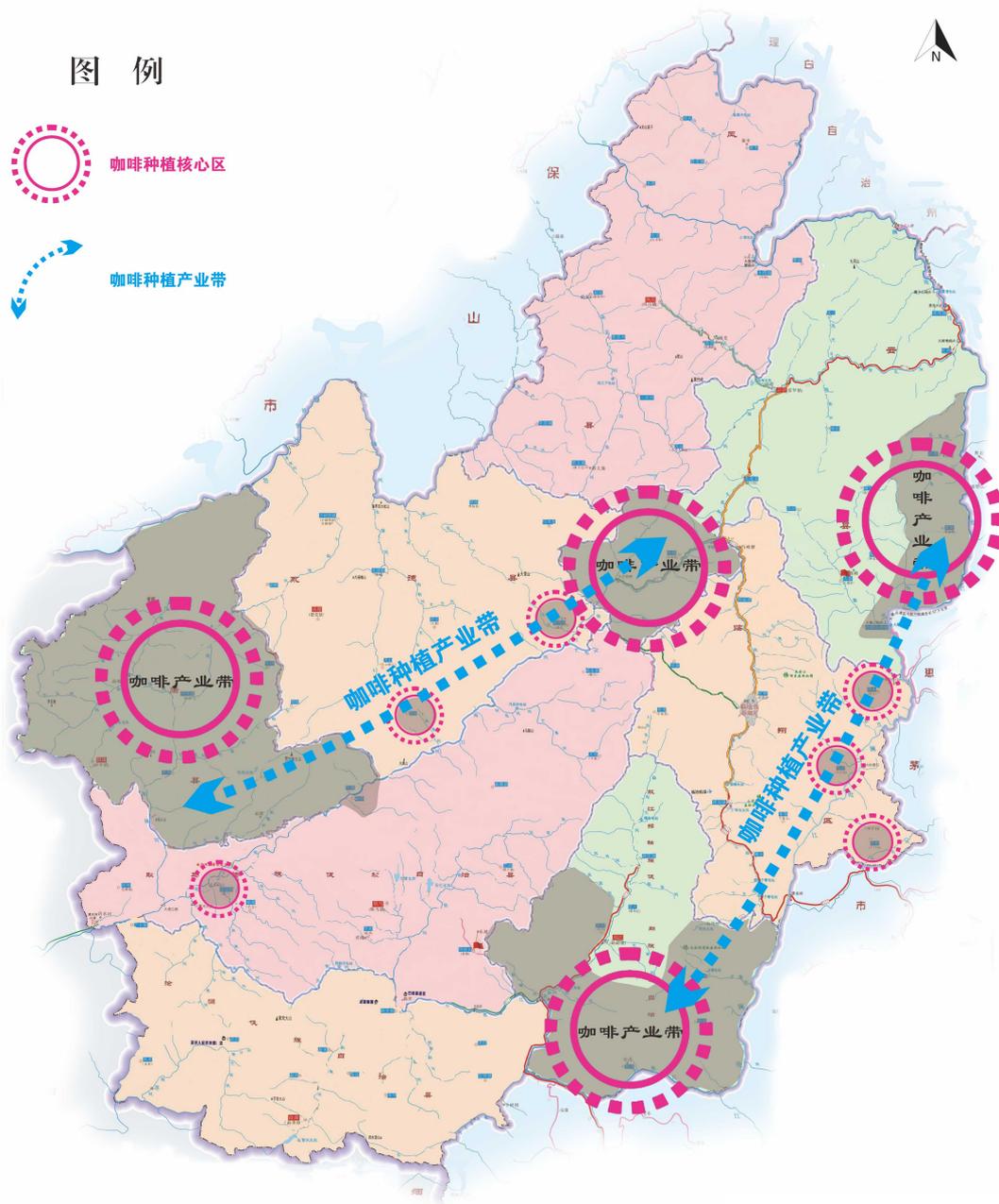


肉牛产业带



临沧市七大绿美产业核心带示意图

(咖啡)



临沧市七大绿美产业核心带示意图

(中药材)

