



中国疾病预防控制中心

CHINESE CENTER FOR DISEASE CONTROL AND PREVENTION

国庆假期及前后新冠肺炎疫情 防控政策措施解读

中国疾病预防控制中心2022年9月14日



一

政策措施制定依据

二

政策措施解读



一、政策措施制定依据

■ 总结近期国内疫情，存在以下特点和不足

- 奥密克戎变异株BA. 5与BA. 2. 76导致的疫情交织叠加，BA. 5逐步成为国内疫情主要病毒株，病毒传播速度和隐匿性更强。
- 本轮疫情主要首发在海南、西藏、新疆（含兵团）等海陆边境省份，提示陆路边境和临海地区的疫情外防输入工作还存在薄弱环节。
- 近期疫情传播和扩散主要与暑期旅游人员有关，疫情多数发生在旅游城市和地区，提示要特别注重节假日和假期的常态化疫情防控工作。
- 个别省份外溢阳性感染者的情况较多，提示疫情早期的防外溢工作力度还需加强。
- 近期疫情高发的省份主要集中在疫情监测和应对能力相对不足的地区。

防输入
少流动
防外溢
强监测

■ 防外溢指导性文件

- 《关于进一步加强新冠肺炎疫情跨地区外溢风险人员防控工作的通知》

■ 九版方案措施评估结果

- 入境人员和密接解除集中隔离后，3天居家健康监测期间的第1、2、3天均有检出
- 协查的外溢人员在管控时检测阳性，具有传染性

■ 疫情防控面临挑战

- 开学季，返校高峰；节假日多、聚会聚餐多，人员流动性、聚集性增加
- 秋冬季为季节性流感为主的呼吸道传染病流行高峰，与新冠有叠加风险



二、政策措施解读

- 坚持“外防输入、内防反弹” 防控策略和“动态清零”总方针；
- 坚持高效统筹疫情防控和社会经济发展，落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”
- 严格执行第九版防控方案，科学精准、从严从紧落实疫情防控处置各项措施
- 早发现、快处置、防外溢，坚决守住国庆假期及前后不发生规模性疫情的底线
- 保障人员安全有序流动和物流畅通，最大程度减少对企业生产经营和群众生活的影响。

主要措施及变化

一

外防输入

- **增加**沿海省份要加强捕捞期疫情防控要求
- **调整**居家健康监测期间检测频次

二

人员安全有序流动

- **倡导**国庆期间就地过节
- **推广**“落地检”
- **强化**交通场站和旅途防控，乘坐交通工具48小时核酸阴性

三

疫情应急处置

- **防范**疫情外溢扩散
- **有序组织**滞留人员返程

四

常态化疫情防控

- **强化**风险职业人群监测
- **强化**重点机构疫情防控
- **强化**聚集性活动防控

五

提高疫情防控科学精准水平

- 合理采取管控措施
- 保障物流畅通和企业生产经营

一、加强外防输入

强化边境口岸疫情防控

强化入境人员全流程闭环管理

强化入境高风险岗位从业人员管理

严防入境集中隔离点和定点医疗机构交叉感染

1. 强化边境口岸疫情防控



■ 沿海省份要加强捕捞期疫情防控

- 引导渔民出海作业时做好防护用品储备，**避免与境外渔船渔民接触，接触时**做好个人防护，回港上岸即检核酸
- 根据渔民出海作业时间和方式，分类制定并落实返港后3天两检等核酸检测和健康监测要求。
- 规范管理渔市，加密从业人员核酸检测。

■ 严格落实“离开陆地边境口岸城市需持48小时内核酸检测阴性证明”的要求

2. 强化入境人员全流程闭环管理



■ 严格落实“7集中隔离+3天居家健康监测”，加强全流程闭环管理

- **人员转运闭环**：及时发现堵点，优化人员入境流程，避免人员聚集
- **信息推送闭环**：解除隔离前人员信息通过**国家疫情防控管理平台**推送至目的地，目的地做好衔接



■ 居家健康监测期间管理

- 严格不外出，**居家健康监测第1天和第3天各开展一次核酸检测**
- 街道（乡镇）、社区（村）组织专人落实相关管理措施

3. 强化入境高风险岗位从业人员管理



■ 与九版方案要求相同

- 强化单位主体责任，加强与入境人员、物品、环境直接接触的人员登记与管理
- 落实集中居住、闭环管理、核酸检测、健康监测、个人防护等防控措施
- 脱离工作岗位后，采取7天集中/居家隔离医学观察（X+7）
- **尽量避免跨地市出行，确需出行**
 - ✓ 须脱离工作岗位后完成7天隔离医学观察
 - ✓ 持48小时内核酸检测阴性证明
 - ✓ 向所在单位报备

严防闭环管理出现“破坏”导致疫情外溢

4. 严防入境集中隔离点和定点医疗机构交叉感染



集中隔离点



派驻感染防控监督员，开展现场巡回检查



督促落实“三区两通道”、单人单间隔离、通风消毒、闭环管理等要求。



如入境人员解除集中隔离后检出阳性，信息通报和回溯调查。

方舱医院、定点医院等医疗机构



健全院感防控工作机制，按要求配备院感防控人员



加强日常自查和整改，确保落实院感防控制度要求

严防闭环管理出现“破坏”导致疫情外溢

二、加强人员安全有序流动管理

科学引导人员出行

推广“落地检”

强化交通场站和旅途防控

5. 科学引导人员出行



- 加强旅游活动管理，倡导群众国庆假期在本地过节，尽量减少跨地市出行。
- 各地要督促有高中低风险地区旅居史人员、解除隔离后返回目的地的入境人员，主动向社区报备，严格落实有关防控措施。
- 近7天内有疫情所在县（市、区、旗）旅居史的人员
 - 开展3天两次核酸检测（间隔24小时以上）
- 陆地边境口岸城市，有中高风险区的县（市、区、旗）和直辖市的区（县）
 - 暂停旅行社及在线旅游企业经营团队旅游及“机票+酒店”业务

6. 推广“落地检”-1



- 按照“自愿、免费、即采即走、不限制流动”原则
- 跨省流动人员到达当地后提供“落地检”服务，推动防控关口前移。
- 引导自驾游人员每到一地主动进行核酸检测。
- 采、送、检、报各环节通畅，方便人员抵达后开展第一次核酸检测
 - 合理设置采样点：各地要会同交通运输等单位在机场、火车站、长途客运站、高速公路省界服务区、港口等地设置核酸采样点
 - 科学配备采样台和采样人员：根据流动人员数量和到达时间，科学配备采样台和采样人员，减少检测等待时间。
 - 合理规划采样流程：现场做好布局规划、科学合理设置流程和流线，避免拥堵聚集；

6. 推广“落地检”-2



- **建立信息系统，确保运行通畅：**做好信息收集上传系统部署和压力测试，确保信息录入和结果上传顺畅。
- **及时运送样品，保证检测时效：**及时完成核酸检测和结果上报，**并将检测结果纳入健康码，方便群众查询检测结果。**
- **做好采样人员规范管理：**开展岗前培训，确保操作规范，保证采样质量；个人防护到位，建立轮班制。
- **规范垃圾处理：**设置医疗垃圾和生活垃圾专门收集、存放点。

7. 强化交通场站和旅途防控



■ **新增：乘坐飞机、高铁、列车、跨省长途客运汽车、跨省客运船舶等交通工具需查验48小时内核酸检测阴性证明。**

■ 落实常态化防控要求

- 交通运输单位要统筹做好疫情防控和国庆假期运输保障工作；
- 根据客流及时增开进站和安检通道，落实测温、扫码或查验通行等措施；
- 强化站内客流组织，有序引导乘客分散候车（船、机）；
- 增加口罩、消毒液储备，方便旅客购买使用。
- 加密交通运输场站和交通工具通风、消毒等措施频次。
- 严格控制交通工具载客率，提醒旅客保持安全距离、做好个人防护。

三、加强疫情应急处置



及时启动应急指挥体系

做好防控资源准备

统筹调度防控资源

防范疫情外溢扩散

有序组织滞留人员返程

8. 及时启动应急指挥体系



指挥体系启动要快、风险区域划定要快、风险人员判定管控协查快

- 一旦发生疫情立即启动应急指挥体系，相关地方省委或省政府及卫生健康等部门负责同志带队靠前指挥处置。
- 要以快制快，原则上感染者确诊后**5小时内划定中高风险区**并对外公布。
- 利用好“黄金24小时”，全面做好**核酸检测、流调溯源、隔离转运、社区防控**的“四个统筹”。
- 做到应检尽检、应隔尽隔、应收尽收、应治尽治，力争在较短的时间内控制疫情。



9. 做好防控资源准备



■ 各地要严格对照《大规模奥密克戎疫情应对处置方案》

溯源、核酸检测、定点医院、方舱医院和集中隔离点等准备工作。

■ 以省为单位**统筹**测算并匹配核酸采样和检测能力，确保疫情发生后24小时内完成划定范围的区域核酸检测任务。

■ 加强定点医院、方舱医院建设，做好选址、材料准备等工作，**确保在24小时内可投入使用**

各省份要配足配齐三组流调队伍，并**统筹**储备不少于500人的跨区域支援流调队伍。

- 各地市要尽快摸清辖区内各类酒店、宾馆等隔离资源底数，预先与酒店、宾馆开展协商谈判，**按照60间/万常住人口的要求储备足够的集中隔离房间。**
- 建立集中隔离点调度和梯次启用机制：
 - 确保24小时内能启用1/3的隔离房间
 - 48小时内能启用2/3的隔离房间
 - 72小时内能启用全部的隔离房间
- 制定隔离转运车辆储备调度方案，**每个县（区）原则上确定10辆大巴车。**

10. 统筹调度防控资源



■一旦发生疫情，省级联防联控机制（领导小组、指挥部）要根据疫情发生地的防控处置需要：

- 统筹全省防控资源
- 调动流调、核酸检测、社区管控、卫生监督等队伍支援
- 尽早扑灭疫情

■加强区域核酸检测信息系统软硬件建设，预先进行压力测试，确保能够支撑全员核酸检测。

11. 防范疫情外溢扩散-1



• 九版方案的进一步细化和指导，参照

— 《关于进一步加强新冠肺炎疫情跨地区外溢风险人员防控工作的通知》

■ 疫情发生地

—要切实担负防范疫情外溢的首要责任

—及时向流入地通报风险人员情况、发出协查通知

—向国家疫情防控管理平台在线跨省协查系统推送信息

■ 采取赋码、电话、短信等方式在12小时内向风险人员发出风险提示，24小时内完成风险人员排查和管控。

11. 防范疫情外溢扩散-2

■ 疫情发生地出现社区传播扩散风险时：

- 要限制人员跨区域流动
- 非隔离和非管控人员在48小时内两次核酸检测阴性后（间隔24小时以上）方可离开疫情所在城市。

■ 若疫情发生地已实施大范围社区管控措施：

- 基于疫情输入风险研判结果，对近7天内来自疫情发生地所在县（市、区、旗）的流入人员，参照中风险区旅居史人员采取7天居家隔离医学观察

12. 有序组织滞留人员返程

云南专用



■制定滞留人员返程预案，确保大范围社区管控措施后，外地滞留人员分类有序返程。

- 疫情发生地出现外地人员滞留时：

- 按照分类施策、分批转运、安全有序、严防外溢的原则，科学组织实施滞留人员返程工作。疫情发生地要与目的地做好衔接，做好点对点转运和途中防护。

- 阳性感染者、密切接触者和密接的密接、滞留在中高风险区的人员暂不返程。

- 低风险区滞留人员落实核酸检测和健康监测等要求后有序返程。

四、加强常态化疫情防控（八个方面）

强化风险职业人群监测

强化重点机构场所疫情防控 加强高

校疫情防控 强化医疗机构就诊人员

监测 强化聚集性活动防控 强化季节

性流感等呼吸道传染病防控加强培训

宣传

加强基层防控能力建设

13. 强化风险职业人群监测

云南专



■ 严格落实每天开展一次核酸检测，与九版相同

- ✓与入境人员、物品、环境直接接触的人员
- ✓以及集中隔离场所工作人员
- ✓定点医疗机构和普通医疗机构发热门诊医务人员

■ 对从业环境密集、接触人员频繁、流动性强等特点的从业人员加密核酸检测频次，每2天开展一次核酸检测，与九版不同

- ✓快递外卖、酒店服务
- ✓装修装卸服务、交通运输服务
- ✓商场超市、农贸（集贸）市场
- ✓密闭场所和养老机构、监管场所等重点机构工作人员
- ✓口岸管理服务人员
- ✓普通医疗机构除发热门诊外的其他科室工作人员

14. 强化重点机构场所疫情防控



■与九版相同

- 加强重点机构场所的出入管理和人员健康监测，确保**学校和托幼机构、养老机构、监管场所、建筑工地、大型企业、农贸市场、娱乐场所、餐馆饭店**等各项防控措施落实到位。
- 监管场所
 - 加强干警职工日常管理
 - 严格新收监人员检查、体检
 - 依法有序安排在押人员亲属、律师现场会见
- 商场超市、农贸（集贸）市场等人员密集场所
 - 要落实通风消毒、佩戴口罩、扫码登记等措施
 - **对通风不良的密闭场所要采取更加严格的措施**

14. 强化重点机构场所疫情防控



■在九版基础上强化内容

• 学校

- 省会城市和千万级人口以上城市学校教职员工和学生每天核酸抽检不少于20%。

• 养老机构、儿童福利等民政领域服务机构

- 实行探访预约管理和实名登记
- 实施定期核酸抽检
- 查验探访人员48小时内核酸检测阴性证明
- 当地发生本土疫情后实施封闭管理

• 宾馆、酒店住宿和进入旅游景区

- 查验健康码
- 72小时内核酸检测阴性证明

• 建筑工地等人员密集型单位

- 加强员工工作和食宿场所“点对点”管理
- 查验外省（区、市）返岗人员48小时内核酸检测阴性证明

15. 加强高校疫情防控



细化方案、属地支持、抓好防控关键期、就地过节、落实重点场所防控、应急处置演练

- 细化学校防控方案，主动对接属地联防联控机制，争取防疫物资保障和专业力量支持
- 压实高校防控主体责任，抓好**学生返校途中和返校一周内**的防控关键期，严防疫情传入校园。
- 学生返校满一周排除风险后，校园防控纳入所在城市防控统筹安排，**避免简单化将学生封在学校**。
- 要提前谋划国庆假期安排，**引导师生员工就地过节**，确保学校防疫安全和稳定。
- **加强校门管理**，对教职员工与学生一视同仁落实防控措施。
- 严格落实学校食堂、校医院、校内家属院、快递外卖点、核酸检测点、图书馆、体育馆、公共卫生间等校内**重点场所疫情防控**要求。
- 加强对师生员工的关心关爱和思想引导，畅通意见建议反映渠道，健全问题解决反馈机制。
- 针对性开展应急处置演练，全面提升学校应急处置能力和水平。

16. 强化医疗机构就诊人员监测



■充分发挥各级医疗机构哨点作用，具体要求与九版相同

- 各级各类医疗机构要提高感染者发现和报告意识，对以下人员开展核酸检测：
 - ✓ 所有发热患者
 - ✓ 其他无发热的可疑患者
 - ✓ 不明原因肺炎
 - ✓ 住院患者中严重急性呼吸道感染病例
 - ✓ 所有新入院患者及其陪护人员
- 社区卫生服务站、村卫生室和个体诊所：
 - ✓ 发现可疑患者，要在2小时内报告社区卫生服务中心或乡镇卫生院
 - ✓ 落实“村报告、乡采样、县检测”的核酸检测要求
 - ✓ 可同步进行抗原检测，尽早发现疫情

17. 强化聚集性活动防控



- 坚持非必要不举办、能线上的不线下
- 近期**原则上不安排大型会议、培训、会展、文艺演出等聚集性活动**
 - 确需举办的
 - 要从严审批，按照“谁审批、谁负责”“谁举办、谁负责”的原则
 - 制定**疫情防控方案**，尽量缩小规模，落实防控措施：
 - ✓ 参加活动人员需扫码登记
 - ✓ 查验48小时内核酸检测阴性证明
- 倡导群众从简举办婚丧嫁娶，尽量减少人员数量
- **陆路抵边县（市、区、旗）避免举行大规模人员聚集性活动**

18. 强化季节性流感等呼吸道传染病防控



- 各地要针对新冠肺炎和流感疫情叠加传播的风险

- 提早做好医疗救治准备工作
- 中西医并重，加强医务人员培训和药品物资储备
- 保障群众有序就诊

- 疫苗接种

- 抓紧推进流感疫苗接种工作
- 继续做好新冠病毒疫苗接种工作

19. 加强培训宣传



• 内容和方式

- 线上线下相结合，加强第九版防控方案培训，政策培训和技术培训共推进。

• 对 象

- 各级领导干部、流调和消毒等专业技术人员、街道和下沉干部、社区工作者、网格员、民警、志愿者、隔离场所工作人员等培训，做到应训尽训、全员覆盖。

• 内容和方式

- 利用传统媒体和新媒体等多种形式，广泛开展新冠肺炎防控相关法律、知识和措施宣传。

• 引导群众

- 自觉遵守防控规定，保持勤洗手、佩戴口罩等良好卫生习惯。
- 提高出现发热、干咳、咽痛、嗅（味）觉减退、腹泻等症状后的就诊和第一时间报告意识。

20. 加强基层防控能力建设

云南专



- **加强基层应急治理体系和能力建设**

- 充分发挥社区（村）干部、网格员、党员和志愿者的积极作用
- 细化明确相关人员岗位职责和组织运行机制
- 统筹做好社区（村）疫情防控工作

- **提升县域核酸检测能力，推动核酸检测力量下沉**

- 加强流动核酸检测设备配置
- **确保常态化核酸检测采样后12小时内出具检测结果**

- **加大基层医疗卫生机构防控设备和物资配备**

五、提高疫情防控科学精准水平



合理采取管控措施

保障物流畅通和企业生产经营

21. 合理采取管控措施



- **通过流调和核酸筛查**，尽快摸清疫情底数，按照第九版防控方案要求，**及时划定中高风险区并向社会发布**。
- **慎重采取全区域静默管理等措施**，确需采取的要按程序报批，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。
- 中高风险区域要及时研判风险，动态调整，**符合解封条件的要及时解封**，开展无疫小区创建。
- 对风险区域外的学校、餐饮等单位，要加强疫情监测，**坚决避免“一关了之”**。

22. 保障物流畅通和企业生产经营

云南专用



- 整治“层层加码”问题工作专班要畅通群众投诉举报渠道。
- 健全转办核查和督促整改机制，发现一起及时纠正一起。
- 推动各地严格落实疫情防控“九不准”要求，防止疫情防控简单化、“一刀切”和“层层加码”。
- 各地要全力保障交通物流畅通，不得擅自采取阻断或关闭交通等通行管控措施。
- 落实好“白名单”和闭环管理制度，保障重点企业、重大设施、重大项目正常运行。

小结-早发现（九方面）



- 解除集中隔离人员后居家健康监测期间**增加1次核酸检测，第1、3天开展**
- 面向跨省人员**推广“落地检”**
- 乘坐飞机、高铁、列车、跨省长途客运汽车、跨省客运船舶等交通工具需查验**48小时内**核酸检测阴性证明
- **适当加密**从业环境密集、接触人员频繁、环境密闭、流动性强人员、养老福利机构从业人员核酸检测频次，每2天1次
- **省会城市和千万级人口以上城市**学校教职员工和学生每天核酸**抽检不少于20%**。
- 养老机构、儿童福利等民政领域服务机构**实施定期核酸抽检**、查验探访人员48小时内核酸检测阴性证明
- 宾馆、酒店住宿和进入旅游景区**72小时内**核酸检测阴性证明
- 建筑工地等人员密集型单位查验**外省（区、市）返岗人员48小时内**核酸检测阴性证明
- 常态化核酸检测采样后**12小时内**出具检测结果

小结-防外溢



- 疫情发生地要在抓好本地疫情处置的同时，切实承担起防止疫情外溢的首要责任

疫情发生地防控要求



☐ 阳性感染者信息通报

☐ 判定风险人员和风险区域

☐ 发布涉疫风险场所和风险区域信息

☐ 发送风险提示信息

☐ 风险人员调查落位

☐ 外溢风险人员信息通报

疫情流入地防控要求



☐ 跨地区流动人员活动轨迹主动报备

☐ 根据协查信息落实风险人员排查

☐ 主动开展风险区域返回人员摸排 登记

☐ 落实外溢风险人员管控

谢 谢！

邮箱 2019ncov@chinacdc.cn