

园区经济问答

一、何为园区？何为园区经济？

园区是指一个国家或区域的政府根据自身经济发展的内在要求，通过行政手段划出一块区域，聚集相应生产要素，在一定空间范围内进行科学整合，提高产业集约强度，突出产业特色，优化功能布局，使之成为适应市场竞争和产业升级的现代化产业分工协作生产区。实际上，园区就是在一定规划范围内的产业集群地。园区于上世纪 50 年代开始在美国等发达国家创建，而我国园区起步相对较晚，伴随改革开放开始探索发展。

按照园区功能特征划分，可分为沿海经济技术开发区、高新技术产业开发区、边境经济合作区等。按照园区经营活动特征划分，可分为工业园区、物流园区、文化创意产业园区、农业园区等。按照审批和认定层级划分，可分为国家级、省级、市级等园区。

目前，临沧市共有园区 4 个，其中：国家级园区 1 个，即临沧边境经济合作区；省级园区 3 个，即临沧高新技术产业开发区、云南云县产业园区、云南凤庆产业园区。正在申报市级产业集聚区 3 个，即双江自治县茶产业集聚区、永德县临沧坚果产业集聚区、耿马绿色产业集聚区。

园区经济是指以园区为载体，以产业发展为主要目标，通过优化资源配置、加强服务保障、提升创新能力等手段形

成的一种新型经济形态，属于现代经济学中的规模经济、集群经济和区域经济范畴。实际上，园区经济就是以园区为载体的集群化发展的模式，是园区规划范围内形成的各类经济总量。衡量园区经济发展的评价指标，主要有基础设施建设、产业发展、服务配套三大项，但不同类型的园区侧重点有所不同。

二、园区经济的地位、特点和作用是什么？

地位。园区经济是推进高质量发展的重要抓手，是拉动区域经济增长的重要引擎，是促进产业聚集发展的重要手段，是推动经济大循环双循环的重要力量，是区域科技创新水平的重要体现。凡是经济发达地区，无一例外园区建设都搞得有声有色。

特点。园区经济具有地域性、集聚性、扩散性、系统性、创新性等特征。目前，临沧园区经济主要有三个方面的亮点：一是甘蔗全产业链建设基本实现闭环。初步形成“糖、酒、纸、饲、肥、药”6大类30多个产品的产业链条，实现了“一根甘蔗吃干榨尽”的综合利用、全值利用。二是核桃产业聚集发展初见成效。初步形成核桃鲜果处理、风味干果、休闲食品、核桃油、核桃蛋白饮料等核桃加工产业链，规模以上核桃加工企业由“十三五”末1户增加到5户。三是科技赋能园区发展有所突破。随着国家可持续发展议程创新示范区建设持续推进，各类创新资源不断聚集并持续增强，已建立院士专家工作站20个，实施示范区项目56个。

作用。园区是促进产业集聚而进行合理布局产业发展的一种方式，是各类资源的集聚地和政策支持的高地，既可以

充分发挥生产要素的集聚效益，又可以通过集中联片生产，降低治理成本，实现最大限度资源优化配置。具体来讲，主要有四个方面的作用。一是有效地聚集资金、科技、人才、信息等生产要素，加速推动区域新型工业化进程，培育新的区域经济增长点。二是加速推动区域城镇化建设，促进产城融合、岸城园一体发展。三是为产业成“链”、集“群”发展提供平台和载体。四是节约土地，降低企业用水、用电、用气、治污等成本。

三、如何壮大园区经济？“壮大”的标准用什么来衡量？

壮大园区经济，一是规划引领，加强顶层设计。制定园区经济发展规划，明确近期、中期、远期发展目标和重点任务及保障措施。二是聚焦主导，推动集群发展。围绕主导产业，以延链补链强链为重点，绘制产业链全景图，实施精准招商，分批次推动重大产业项目落地建设，促进产业集群式发展。积极申报创建耿马、永德、双江三个市级产业集聚区。三是完善配套，提升承载水平。整合多方资源，加大园区基础设施及配套建设投入，完善园区生产生活配套设施，提升园区产业发展承载能力、人口聚集能力。四是突出创新，增强发展活力。围绕主导产业集聚技术、人才、平台等创新要素，加速科技型企业孵化和科技成果落地转化，打造创新驱动引领区，增强园区发展活力。五是保障要素，加快项目建设。加强存量土地盘活和增量供给，提高能源供给能力，优化财政资金投向，创新项目审批监管和投融资模式，确保重点项目有地可落、有序推进。六是对标对表，创建示范园区。把现有园区打造成“小而特”、“小而精”、“小而高”的

特色优势园区和省级绿美园区。集中资源、集中优势，打造一批规划定位好、体制机制活、营商环境优、创新能力强、经济效益好的示范园区。在安排资金、项目、能耗和用地指标等方面给予倾斜，并实行“有进有出”的动态管理机制。

衡量园区“壮大”的标准，主要有五条：**一是产业链条更长。**主导产业延链补链强链成效明显，到 2025 年茶叶、甘蔗、核桃等产业链初步成形；到 2030 年重点产业的产业链基本建成，新兴产业、进出口加工业初具规模；到 2035 年重点产业的产业链全面建成，新兴产业、进出口加工业取得重大突破。**二是集群规模更大。**入园企业大幅增加、产业规模明显扩大，到 2025 年力争新晋升国家级园区 1 个、创建市级产业集聚区 3 个、全市园区数量达 7 个，净增入园企业 600 户以上，其中四上企业 80 户以上；到 2030 年力争 7 个园区均晋升为省级及以上园区，净增入园企业 3000 户以上，其中四上企业 380 户以上；到 2035 年力争千亿园区达 5 个，净增入园企业 6000 户以上，其中四上企业 1200 户以上。**三是创新能力更足。**高新技术企业、创新平台、研发投入不断增加，园区研发经费投入年均增长 20%以上，到 2025 年国家高新技术企业达 50 户以上，省级以上企业技术中心等创新平台达 20 个以上；到 2030 年国家高新技术企业达 100 户以上，省级以上企业技术中心等创新平台达 50 个以上；到 2035 年国家高新技术企业达 200 户以上，省级以上企业技术中心等创新平台达 100 个以上。**四是支撑发展更强。**园区营业收入年均增长 22%以上、工业总产值年均增长 22%以上，到 2025 年实现园区营业收入 1100 亿元、工业总产值 740 亿元，园区经

济对 GDP 的贡献达 20%以上；到 2030 年实现园区营业收入 3900 亿元、工业总产值 2700 亿元，园区经济对 GDP 的贡献达 30%以上。到 2035 年实现园区营业收入 11800 亿元、工业总产值 8300 亿元，园区经济对 GDP 的贡献达 50%以上。五是产城融合更深。推动新型城镇化建设成效明显，到 2025 年园区从业人员达 10 万人以上（现有 6.9 万人）；到 2030 年园区从业人员达 15 万人以上；到 2035 年园区从业人员达 20 万人以上。

四、现有园区产业链建设的难点和问题是什么？重点应该从哪些方面突破？

现有园区产业链建设的难点和问题主要是四个方面：一是主导产业优势不明显。难以聚焦和吸引企业共同推进全产业链发展，资源优势尚未充分转化为发展优势、经济优势。二是链主企业少。园区企业整体实力弱，且多集中于产业链上游初（粗）加工环节，缺乏主导产业链主企业，延展产业链的能力不足。三是科技创新能力弱。企业研发投入少、自主创新能力不强，无法支撑延链强链补链对技术的需要。四是集约化程度不高。入园企业占比较低，行业关联度不高，缺少产业集群链接效能，不能形成配套生产和联动发展。

重点应从五个方面寻求突破：一是选准培育壮大主导产业，引导和集聚企业参与全产业链建设。二是突出招大引强，围绕主导产业，紧盯大企业，引进链主企业。三是提升科技创新能力，支持和引导企业搭建对接平台、技术创新平台，加速科技型企业孵化和科技成果转移转化，为延链强链补链

提供人才、技术支撑。**四是**加大企业培育力度，打好“个转企、小升规、规改股、股上市”企业培育组合拳，建立规下转规上企业培育库，采取“一企一策”定点帮扶，推动一批企业升规，壮大产业链企业规模。**五是**深入落实《临沧市重点产业链发展工作推进机制》，建立重点产业领导牵头负责工作机制，强化重点产业链工作力量，实行“一链一策、分链推进”，确保产业链发展各项工作持续快速推进。

五、推动产业向园区集聚、形成产业集群的难点和问题是什么？重点应该从哪些方面突破？

推动产业向园区集聚、形成产业集群的难点和问题，主要有三个方面：**一是**对园区的统筹谋划机制不完善，不少工业企业仍然散落在园区以外。**二是**推动企业向园区聚集的政策措施不够有力，企业主动入园发展意愿不强。**三是**园区集聚产业能力弱，基础设施配套不足，难以满足落地项目和企业发展需求。

重点应从四个方面突破：**一是科学制定规划**。在准确把握区域现有资源优势和产业布局的基础上，制定园区产业发展规划，确定产业发展的目标和重点。**二是培育龙头企业**。加快引进优质企业入园发展，带动上下游企业快速集中入园集聚。发挥园区“群”的效应，增强园区竞争优势。**三是推动项目入园**。加大产业项目谋划和招引力度，凡是符合入园条件的新建项目，坚持一律入园集聚，加快项目建设，壮大园区产业规模。**四是补齐基础短板**。适度超前建设水、电、气、路、通信、环保等基础性生产配套设施，培育引进中介服务机构，提升园区承载能力和招商引资吸引力。

六、如何推进产城融合？

一是**规划融合**。做好园区、城市前瞻性的规划和定位，准确定位符合园区持续发展的产业、城市规划及城市功能配套，按照规划与定位同步原则，实现城市功能规划与园区产业发展定位统一。二是**功能融合**。加强园区交通、能源、信息、物流等基础设施与城市衔接配套，提高基础设施投入效益，推动城市公共服务设施延伸至园区，配套完善教育、医疗、文化、社区服务、社会保障等设施，实现城市功能与产业功能的有机整合和基础设施共建共享。三是**发展融合**。充分利用园区基础设施齐全的优势，以项目带开发，以开发促发展，加快人口集聚，增强产业支撑，把园区打造成产业新城，进而使园区成为城市的副中心，并最终成为城市的一个有机组成部分，一个经济增长极。

七、如何集约节约用地？如何提高投资强度、经济密度、投入产出率？

集约节约用地，核心就是要强“准入”。牢固树立节约用地、惜地如金的意识，强化对亩均投资强度、亩均收入、产业链供应链完整性和企业创新能力、成长性、产品市场占有率等方面的考核。推行工业项目“标准地”出让，提高配置效率。

提高投资强度、经济密度、投入产出率，主要有三个方面：**一是严格投资强度底线**。对入驻项目设置明确的投入产出强度底线，并严格进行把关把控。对达不到强度的，不准入园。目前，按照省上的要求，省级园区入园项目的投资强度每亩要达到200万元以上，省级以下园区入园项目的投资

强度每亩要达到 160 万元以上。二是**严格把控产出目标**。对园区企业制定亩均产值用地控制性指标。对达不到要求的，不准入园。目前，按照省上的要求，省级园区入园项目的亩均产值要达到 400 万元以上，省级以下园区入园项目的亩均产值要达到 200 万元以上。三是**严格园区土地管控**。对入园企业开展达产评估和过程评估。对在达产评估、过程评估中未达到合同约定标准的，按照合同约定督促整改、收取违约金直至收回土地使用权。对产能连续 3 年不达标的，按照合同约定督促整改；逾期未达到整改要求的，限期退园。

八、如何突出主导产业，打造有竞争力的名片产业？

一是坚持错位发展。立足各地产业比较优势，突出“一县一业”“一园一主导”，确定园区发展定位和主导产业，打造形成一批链头强、链环壮、链条长、产值高、叫得响的名片产业。**二是坚持资源整合“一盘棋”**。聚焦各园区主导产业，推动各类资源向园区聚集，加快形成主导产业县域间协同互补发展格局。**三是坚持延伸产业链条**。把招引龙头企业、引进高端技术、引入优秀人才作为最有效破局手段，打造更紧密、更高端的产业链和创新链，拉长加粗产业链条，推动主导产业全链条高质量发展。**四是坚持创新驱动发展**。充分发挥各类创新平台作用，深入推进“产学研用”合作，以科技创新驱动破解全市“大资源小产业”困境，推动企业由小到大、加工层次由粗向精发展，促进主导产业向价值链高端跃迁。

九、如何围绕主导产业，精准抓好产业链招商？

一是聚焦主导产业谋划储备项目。坚持不懈“找、制、

报、批、干、用”项目，不断扩充全市园区项目储备库，以大项目支撑大产业、以大产业推动大发展。各园区要围绕主导产业，制定产业链全景图，每年滚动储备重点招商产业链项目30个以上，其中亿元以上项目达10个以上。二是坚持“一把手”高位招商。落实市县（区）“一把手”率队招商制度，通过“晒”实绩、比成效，形成全市上下以招商论英雄、以招商比高下、以招商看能力的工作氛围。三是创新招商引资方式。引入培育专业化招商公司、专业化招商团队，开展园区整体开发招商、园中园招商、区域合作招商、以商招商、网络招商等多元化招商，通过市场化手段提升招商效能。

十、如何认识资源经济、园区经济、口岸经济之间的关系？

一是相互关联，互为支撑。三大经济之间规划、目标、指标、布局、政策、项目、措施等相互关联，互为支撑。抓资源经济，需要园区经济、口岸经济来转化。只有把资源盘清楚，转化成资源类的经济项目，再转化成市场化的招商引资项目，进入园区、口岸形成投资，才能发挥资源经济的最大效益。抓园区经济，需要资源经济作支撑，需要与口岸经济相结合，只有源源不断地资源类的经济项目注入，并与口岸经济协同推进，才能不断发展壮大。抓口岸经济，同样需要资源经济作支撑，同样需要与园区经济相结合，只有用好活用各类资源，与园区、城市建设统一规划、统一推进，才能取得大的突破。

二是彼此依托，协同推进。从壮大资源经济的角度出发，资源经济是园区经济、口岸经济的基础，主要为园区经济、口岸经济提供生产要素。从壮大园区经济的角度出发，园区

经济主要为资源经济、口岸经济提供产业、企业聚集的平台和载体。从壮大口岸经济的角度出发，口岸经济主要为资源经济、园区经济带来国际国内两个市场、两种资源。通盘来看，临沧也是一个大口岸经济区。壮大口岸经济，可以更好地利用国际国内两个市场、两种资源，突破资源上限、市场局限，为壮大资源经济、园区经济带来源源不断的资源、更加广阔的市场。没有口岸的县（区），也要围绕港口布局、交通运输、物流仓储、园区发展等，谋划、发展、壮大口岸经济。

三是各攻主业，叠加互促。资源经济范围最广、包含最多、内容最丰富，几乎涉及经济社会发展的各个方面；园区经济和口岸经济界定比较清晰、内容比较明确。**壮大资源经济**的重点是牢固树立“资源为王”的理念，把资源转化成资源类的经济项目，再把资源类的经济项目编制成受到青睐的招商引资项目，实现资源高效利用，把资源优势转化为发展优势。**壮大园区经济**的重点是坚持集约化发展，依托资源形成的经济类项目、形成的投资，进入园区，着力引进带“链”带“群”的企业入园，延长产业链、形成企业群，增强园区竞争优势。“三大经济”发展壮大过程中，可以相互叠加、相互促进。资源形成资源类的经济项目，转化到园区去投资，产生效益后，反过来可以促进资源开发。**壮大口岸经济**的重点是充分发挥口岸的区位优势、开放优势、转化优势和资源的聚合效应，依托资源编制形成的项目，规划建设冷链园、贸易园、仓储园、物流园、加工园等园区，并与城市建设相结合，实现“岸城一体化”、“园城一体化”发展，使口岸真正成为全市产业转型升级的重要突破口和新的增长点。资源

形成资源类的经济项目，转化到口岸去投资，产生效益后，反过来可以促进资源开发。口岸经济壮大后，可以进一步扩大园区，推动园区经济发展。园区经济壮大后，又可以反过来壮大口岸经济，推进岸城一体化发展。

四是递进发力，三步夺标。立足“3815”战略和社会主义现代化建设目标，从目前和近期来看，拉动临沧经济发展主要靠资源经济，靠高原特色农业、绿色能源等拉动，工业和进出口的支撑力量小。从中期来看，拉动临沧经济发展主要靠园区经济，靠新型工业化的支撑，没有园区经济的大发展，高质量跨越式发展的目标就不可能达成。从远期来看，推动临沧经济转型升级还要靠口岸经济，靠进出口的拉动。换一个角度看，壮大“三大经济”需要分阶段谋划、分步骤实施，通过三步走，实现“三年上台阶、八年大发展、十五年大跨越”的目标。**第一步**，到2025年，通过壮大“三大经济”，推动经济实现质的持续提升和量的快速增长，在补短板强弱项扬优势上取得新突破，到“十四五”末，高质量跨越式发展迈上新台阶。**第二步**，到2030年，通过壮大“三大经济”，现代化产业体系建设取得大进展，经济高质量发展取得大成效，人民生活品质得到大改善，到“十五五”末，与全省全国发展水平差距明显缩小。**第三步**，到2035年，通过壮大“三大经济”，全市GDP达3500亿元以上，力争达5000亿元，人均GDP达2万美元、力争达3万美元，农村常住居民人均可支配收入达5.7万元以上、城镇常住居民人均可支配收入达12.7万元以上，闯出临沧高质量跨越式发展新路子，成为贯通国内国际“双循环”的发展高地，与全省全

国同步基本实现社会主义现代化。

十一、需要出台哪些机制、制度、政策来保障园区经济的发展壮大？

一是要建立领导挂钩机制。强化对园区经济的统筹领导，凝聚更加积极有为的工作合力。二是建立年度述职制度。创新现有的抓工业项目推进新型工业化述职制度，把园区经济发展一并纳入年度述职重要内容，进一步压实园区经济发展的主体责任。三是建立考核评价机制。把园区单独归为一个考核单元，采用有别于地方和部门的差异化考核评价体系，“一园一策”科学精准制定细化量化的考核办法。四是抓好园区管理体制机制改革创新。深化管理体制改革，加大简政放权力度，创新管理运营机制，稳妥有序推进政企分离、管运分开。指导和支持示范园区成为改革创新的“试验田”，大胆闯、大胆试。五是出台综合支持政策。制定出台支持园区经济高质量发展的政策措施，在安排资金、项目、能耗和用地指标等方面给予支持。

十二、园区经济要怎么规划？

在遵循规划基本原则和方法的基础上，要把握五个方面的重点：一是突出链条做规划。聚焦主导产业，以延伸产业链和关联配套为方向，按照全产业链聚集发展的思路，科学、合理制定主导产业发展的具体目标、实施方案、工作措施，全力打造一批在全省乃至全国具有影响力的主导产业。二是突出集群做规划。立足地方发展需求、产业发展需求、企业发展需求，完善园区的功能布局，细化入园政策，增强园区吸引力，不断扩大园区产业和企业的集群规模。三是突出创

新做规划。深入谋划产业技术、生产工艺、管理方式等方面创新，增强园区及企业的自主研发创新和引进 - 消化 - 吸收 - 再创新的能力。**四是突出产城融合做规划。**把园区经济发展融入城市功能规划，实现产业功能和城市功能的有机整合，形成“以产促城，以城兴产，园城一体，产城融合”的协同发展格局。**五是突出晋级做规划。**聚焦评价体系，科学谋划园区经济发展的各项指标，全力补齐短板弱项，集中资源、集中优势，打造一批规划定位好、体制机制活、营商环境优、创新能力强、经济效益好的示范园区，实现园区争先进位。