

# 临沧市人民政府办公室文件

临政办发〔2021〕15号

---

## 临沧市人民政府办公室关于 2021 年 烤烟工作安排的意見

各县、自治县、区人民政府，市级各有关单位：

为认真贯彻落实全国、全省烟叶生产暨打击涉烟违法犯罪工作电视电话会议精神和全市烟叶生产工作会议精神，扎实抓好全市 2021 年度烤烟生产收购各项工作，确保圆满完成全年计划任务，促进全市烤烟产业稳定、健康、高质量发展，现提出如下工作意见：

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实新发展理念，科学谋划临沧烟草高质量发展，全力以赴围绕年度目标任务，狠抓提质增效措施落实，圆满完成年度生产收购目标任

务，树立临沧烟叶品牌新形象。

## 二、目标任务

2021 年全市计划安排种植烤烟 30.00 万亩，收购烟叶 75.00 万担（含出口备货 5.40 万担），种植品种以云烟系列品种为主，K326、红大特色品种为辅。全市上等烟比例 70.00% 以上，烟叶收购等级综合合格率 80.00% 以上，综合等级纯度 90.00% 以上，在确保质量逐步提升，工商交接等级合格率达到上级规定要求，农药残留不超标等前提下，努力实现均价进一步提高、烟农进一步增效的目标。各县（区）安排如下：

临翔区：种植面积 5.30 万亩，生产收购烤烟 14.00 万担，其中出口备货计划 1.00 万担。

云 县：种植面积 3.10 万亩，生产收购烤烟 7.50 万担，其中出口备货计划 0.63 万担。

凤庆县：种植面积 7.90 万亩，生产收购烤烟 20.00 万担，其中出口备货计划 1.43 万担。

永德县：种植面积 4.20 万亩，生产收购烤烟 10.00 万担，其中出口备货计划 0.72 万担。

镇康县：种植面积 1.80 万亩，生产收购烤烟 4.50 万担，其中出口备货计划 0.32 万担。

耿马自治县：种植面积 2.10 万亩，生产收购烤烟 5.50 万担，其中出口备货计划 0.30 万担。

沧源自治县：种植面积 2.70 万亩，生产收购烤烟 6.50 万担，其中出口备货计划 0.40 万担。

双江自治县：种植面积 2.90 万亩，生产收购烤烟 7.00 万担，其中出口备货计划 0.60 万担。

### 三、烤烟生产相关政策

(一) 烤烟生产补贴政策。2021 年全市计划安排烤烟生产投入补贴 9975.00 万元，具体投入项目、标准及金额如下：

1. 种子补贴 150.01 万元。

2. 病虫害防治补贴 232.00 万元，主要针对根结线虫病严重的区域进行联防联控，120 元/亩，1.6 万亩；青枯病 20 元/亩，2.0 万亩。

3. 专业化机耕补贴 222.00 万元（补贴环节为深耕深翻和冬耕晒垡，30 元/亩，7.4 万亩）。

4. 技术培训费 300.00 万元（4 元/担）。

5. 自然灾害保险补助 1527.90 万元，按照全省统一补贴政策配套补贴投保烟农合同面积，最高理赔标准每亩 1500 元。

6. 防灾物品补贴（灾害应急资金）567.15 万元。

7. 专业化气象服务补贴 50.00 万元。

8. 蚜茧蜂防治技术推广服务补贴 138.90 万元（5 元/亩）。

9. 绿色防控补贴 65.00 万元。

10. 移动烤房示范补贴 70.00 万元（每座不超 7 万元，10 座）。

11. 土地流转补贴 112.00 万元（每亩不超 80 元）。

12. 专业化分级散烟收购补贴 3505.00 万元（中上等烟 70.1 万担，补贴 50 元/担）。

13. 职业烟农培育补贴 **85.50** 万元（每户不超 **450** 元，**1900** 户）。

14. 红大品种专项补贴 **56.00** 万元（每亩不超 **400** 元，**0.14** 万亩）。

15. 有机肥施用补贴 **1666.80** 万元，采购本地合作社生产的有机肥，每亩补贴 **60** 元；采购外地供应商的有机肥，每亩补贴 **50** 元。

16. 专业化烘烤补贴 **25.00** 万元（**25** 元/担，**1** 万担）。

17. 地膜回收补贴 **916.74** 万元，直补烟农 **3.5** 元/kg，每亩不超 **8kg**；合作社 **5** 元/亩，预计回收 **2222.4** 吨。

18. 节水灌溉补贴 **60.00** 万元，每亩补贴不超 **200** 元。

19. **K326** 品种专项补贴 **225.00** 万元，按照烟农交售金额的 **5%** 进行补贴。

（二）**基础设施建设补贴政策**。2021 年，全市规划建设烟叶生产基础设施项目 **4518** 件，投入补贴资金 **9842.41** 万元，具体建设项目及资金计划以云南省烟草专卖局下达的文件为准。其它未明确的补助项目，按照上级烟草部门扶持政策执行。

#### **四、重点工作措施**

（一）**统一思想认识，强化组织领导**。各级人民政府要切实加强对烟叶工作的领导，健全完善主要领导亲自抓、分管领导直接抓、职能部门具体抓的长效工作责任机制，做到统一思想、目标明确、行动落实，细化工作措施，严格考核奖惩，形成强大合力推进烤烟各项工作，确保圆满完成年度烤烟生产收购任务。

**（二）严格计划分解，建立永久烟田。**一是严格计划分解。计划分解以烟站为主导，严格按照上级下达生产收购计划进行层层分解，逐级制定分配方案，落实到村、到组、到户、到地块。二是优化种植布局。各县（区）要将生产计划调整到设施配套全、生产条件好、市场需求旺、烟农积极性高的烟区，进一步提高面积落实的真实性和有效性，确保计划任务完成。三是提高集中连片规模。通过地方政府引导，积极引进农业公司，探索商业化土地流转模式，进一步优化零星分散植烟区域，逐步取消 1000 亩以下种烟乡（镇）和 100 亩以下种烟村的种植计划。四是建立永久烟田制度。各县（区）要高度重视永久烟田建设与保护，制定出台永久烟田建设与保护政策，划定永久烟田范围，明确保护措施，强化监管责任，确立永久烟田保护制度，实现种烟地块稳定，烟农队伍稳定，烟叶质量稳定。五是稳定烟农队伍。深入探索“烤烟+”种植结构，扩大“烤烟+（油菜、蔬菜、玉米、绿肥）”等高效轮作模式，实现接茬种植，提高烟田效益，促进烟农增收，着力打造一批以烟为主、以烟为业、长期稳定、高素质的本地新型烟农队伍，为烤烟产业高质量发展打牢基础。

**（三）强化过程管理，落实各项措施。**一是抓住最佳节令。牢固树立“节令就是质量、节令就是效益”的意识，确保在 3 月 30 日前完成面积落实到户、到地块，5 月 15 日全面完成移栽任务，5 月 30 日前全面完成清棵点塘，9 月 25 日前采烤入炉完毕，10 月 20 日前全面完成收购任务。二是推广膜下小苗。加强宣传动员，强化培训指导，大力推广适用性农机具，创造条件

实现整村、整乡（镇）、整县（区）100%膜下小苗技术推广工作，全市膜下小苗移栽面积要达到50%以上。三是强化过程管理。组织好先进实用技术培训，狠抓科技兴烟措施，各县（区）、乡（镇）等要打造出高标准的样板田；加强分类指导、差异化管理，制定专业化烘烤网格化管理和专分散收工作措施，力争在提高烘烤质量、分级纯度，降低烟叶损失、增加烟农效益上取得突破。四是抓实防灾减灾。烟草、气象、保险部门要加强协作，继续实行烤烟种植灾害商业保险，强化烤烟气象监测预报预警精细化服务，完善防雹作业点，在凤庆江北等重点区域建立精准防雹体系，灾害发生后及时做好灾害勘查定损和理赔工作，最大限度保证烟农利益。五是深化绿色防控。在大力推广烟蚜茧蜂等绿色防控技术的基础上，针对重点区域、重点病害进行集中联合防控，科学合理用药，严禁使用除草剂和高残留农药，控制好烟叶农残，提高烟叶安全性。六是做好土壤保育。严格落实以烟为主的耕作制度，突出抓好轮作，全面推广有机肥，推进减量增效施肥，引导和组织烟农及时清理田间废弃烟叶、烟杆进行集中无害化处理。七是强化采烤管理。坚持下部叶适熟抢采，封顶后10天左右一次性采收下部3—5片叶，全面推行上部叶4—6片充分成熟一次性采烤，提高上部叶可用性。八是推广绿色烘烤。大力推广使用烟夹，充分利用9条生物质加工线，生产烘烤用生物质颗粒4.2万吨，加大生物质燃料生产自给率，探索循环生产技术，为保护烟区良好的生态环境奠定基础。九是开展面源污染综合治理。100%开展废弃地膜回收，建立回收加工体系，抓好回收地膜资

源再利用，继续推广开展回收农药包装物，推动烟叶生产与生态环境和谐发展。

（四）盘活存量设施，建设现代烟草。一是规范援建资金管理。各县（区）要规范援建资金的管理使用，目前滞留县（区）级财政的援建资金，相关县（区）要在2021年3月31日前拨付到项目建设管理局专用账户；以后申请的援建资金应按照规定，在收到上级财政部门援建资金文件后10个工作日内全额拨付到项目建设管理局专用账户。二是加快施工进度。云县刘家箐水库至幸福连通工程、临翔区龙浩坝水库、双江县藤子窝林、镇康县金场水库、凤庆县前锋水库5个在建项目在确保工程质量和施工安全的前提下，2021年内必须完工，具备竣工验收条件的年内完成竣工验收；永德县做好纸厂水库、康家坝水库至亚练连通工程开工前期准备，积极筹集配套资金，确保国家烟草专卖局复函同意援建后开工建设。三是坚持盘活存量。围绕“服务生产、完善配套、量力而为、注重时效”的建设思路，因地制宜规划烟区迫切需要、效益显著的项目，积极争取适合于临沧的烟水、机耕路常规项目，做好项目规划储备；加强烟基建后管理，探索闲置设施、设备的调剂使用，提高设施利用率和综合效益；加快因烟区转移、达到使用年限、自然灾害等项目的核销力度。四是加大机械化水平。大力推广适用性农机具，重点推广打塘机、覆膜机及旋耕起垄打塘一体机等；继续做好全程机械化项目建设工作，广泛吸取行业内外经验，探索烤烟机械作业新模式。五是推进数字烟叶建设。围绕“一部手机管烟叶”目标，建立临沧烟叶精准

管理平台，打破现有信息平台数据壁垒，实现烤烟生产全过程、全环节的基础数据联通，全面推进烤烟种植合同网签模式，推进智能分定级收购试点。

**（五）完善考核机制，严格考核奖惩。**为深入推进全市 2021 年烤烟生产各项工作落实，继续实行年度烤烟工作目标责任考核制度。一是完善考核机制，把指标分解到基层，任务落实到个人，确保圆满完成年度烤烟生产收购任务；二是认真开展烤烟生产建设专项调研指导制度，确保各项工作顺利稳步推进。具体考核办法另行制定。

2021 年 3 月 17 日

（此件公开发布）

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委，市法院、市检察院，市委督查室。

市发展改革委、科技局、公安局、民政局、财政局、自然资源规划局、交通运输局、农业农村局、水务局、市场监管局、林业和草原局、扶贫办、市政府督查室，市税务局，市气象局，临沧供电局，人行临沧市中心支行，市烟草专卖局（公司）。

---

临沧市人民政府办公室

2021 年 3 月 17 日印发

---