

临沧市人民政府办公室文件

临政办发〔2022〕65号

临沧市人民政府办公室关于印发临沧市 校园安全防范能力提升三年行动计划 (2022—2024年)实施方案的通知

各县、自治县、区人民政府，市直各委、办、局：

《临沧市校园安全防范能力提升三年行动计划(2022—2024年)实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2022年7月1日

(此件公开发布)

临沧市校园安全防范能力提升三年行动计划 (2022—2024年)实施方案

为认真贯彻落实习近平总书记关于各级党委和政府要为学校安全托底的重要论述和党中央、国务院及省委、省政府关于安全生产和校园安全的重大决策部署，切实实施《云南省校园安全防范能力提升三年行动计划（2022—2024年）》，全面提升校园安全防范能力，结合临沧实际，制定本方案。

一、工作目标

到2022年底，全市中小学、幼儿园安全防范建设“三年行动计划”4个100%（安保人员配备、城市和城镇“护学岗”机制、封闭管理、一键式紧急报警装置和监控视频建设及联接属地公安等部门）任务全面达标，有效开展“平安校园”创建和新标准评定工作，涉校涉生安全事故得到有效遏制。到2023年底，全市中小学、幼儿园4个100%成果全面巩固并发挥作用，60%的学校完成“平安校园”创建，全市涉校涉生安全事故同比下降10%。到2024年底，全市校园安全防范能力显著增强，校园安全法治化、规范化、信息化水平全面提升，“平安校园”创建全面达标，全市涉校涉生安全事故同比下降20%。

二、重点任务

（一）健全完善校园安全管理责任制

1. 完善校园安全管理责任制。《云南省学校安全条例》修订

后，适时修订《临沧市学校安全事故防控与处理暂行规定》，从法治、机制源头上压实各级党委、政府和有关职能部门与学校职责。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，完善各级各类学校安全管理责任制实施细则和制度。有效开展“平安校园”创建，推动形成省、市、县三级创建等级，健全“平安校园”动态化管理机制。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市人力资源社会保障局、市公安局、市司法局，各县、区人民政府）

2. 完善校园安全隐患排查整改机制。完善定期专项督查和常态化检查、暗访、通报制度。强化学校安全隐患排查、登记、整改、报告、销账闭环管理机制，形成风险管控责任清单。推进校园安全“网格化”管理模式，教育体育、公安、住房城乡建设、市场监管、应急管理、消防救援等部门相互配合，构建学校安全隐患排查整改联动机制。要在全面排查整改各种涉校安全隐患的同时，强化对涉校地质灾害隐患、违规加建房屋等进行排查整改，杜绝师生在违规加建房屋内居住。推进学校宿舍（公寓）“六T”实务管理模式，3年内实现全覆盖。探索引入第三方参与学校安全评估。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市公安局、市住房城乡建设局、市应急管理局、市市场监管局、市消防救援支队，各县、区人民政府）

3. 完善事故处理机制。制定《临沧市校园食品安全事件亮牌督办管理实施细则》。探索学校安全综合保险机制，完善安全

事故赔偿机制。落实教育部、最高人民法院等五部委《关于完善安全事故处理机制 维护学校教育教学秩序的意见》要求，坚持依法办理、舆论引导和社会面管控“三同步”原则，健全全市校园安全事故联合调查处理机制，建立学校安全事故人民调解委员会制度，形成公正、便捷的处置机制，坚决避免超越法定责任边界，片面加重学校负担、“花钱买平安”，坚决杜绝“大闹大赔”“小闹小赔”。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市人力资源社会保障局、市公安局、市司法局、市市场监管局、市法院、市检察院，各县、区人民政府）

（二）打牢学校“三防”建设基础

4. 强化校园安保队伍建设。配齐配强专职保安员，确保 2022 年底前配备率达到 100%。县区教育体育局要联合公安、消防救援部门每年组织行政区域内学校专职保安员开展不少于 15 天的专业培训和实操演练。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市公安局、市消防救援支队，各县、区人民政府）

5. 强化校园物防设施建设。坚决消除 D 级危房和活动板房，C 级危房未加固不得使用，加强 B 级房屋维护修缮。各地各校设置高度不低于 2 米的围墙或其他实体屏障等周界设施，并安装防爬设施。安装或改建可封闭大门，对车辆可以直接驶入的学校大门口设置防冲撞设施，配齐配全防刺背心、橡胶棍、钢叉等门卫防卫器械，确保 2022 年底前全市中小学、幼儿园封闭化管理率达到 100%。推进在校园内存在坠楼风险的部位安装防护设施设

备。(牵头单位：市教育体育局；责任单位：市公安局，各县、区人民政府)

6. 强化校园“智慧安防”建设。加快推进“智慧校园”智能预警平台建设，融入公安部门“智慧内保”、消防部门“智慧消防”、市场监管部门“互联网+明厨亮灶”、教育体育部门“安防平台”，确保2022年底全市中小学、幼儿园（包括校外培训机构）一键式报警、视频监控安装率达到100%，并实现与公安、教育体育等部门联网（与市、县两级教育体育主管部门联网，联网率2022年底达到70%、2023年底达到100%）。(牵头单位：市教育体育局；责任单位：市公安局、市应急管理局、市市场监管局、市消防救援支队，各县、区人民政府)

(三) 细化学校公共卫生安全措施

7. 持续抓好校园疫情防控工作。各地各学校要履行好主体责任，推动落实“四方”联动机制，强化“四早”措施，实现各类传染病同防。严把排查关、校门关、监测关。动态调整优化“一地一策”、“一校一策”，完善常态化疫情防控方案和应急预案。督促校外培训机构严格落实疫情防控各项管控措施。加强疫情防控知识宣传教育。临翔区要与行政区域内的高校建立“一对一、一对多”协同防控机制。(牵头单位：市教育体育局、市卫生健康委；责任单位：各县、区人民政府)

8. 着力强化学校卫生健康体系建设。市、县（区）教育体育局和学校要设置卫生健康工作机构。600人以上的学校应配备

专职卫生技术人员,600人以下的学校应配备兼职卫生健康教师。坚持和完善卫生健康副校长配备及工作机制,督促指导学校开展公共卫生安全工作。(牵头单位:市教育体育局;责任单位:市卫生健康委,各县、区人民政府)

9. 切实筑牢学校公共卫生安全防线。建设完善标准化校园卫生设施,特别是宿舍、食堂、卫生厕所和盥洗间、垃圾清理设施等,科学规范进行校园“常消毒”。健全学校突发公共卫生事件信息报告、调查等制度。中小学每学期应在体育与健康课程总课时中安排健康教育课时。中等职业学校还应开设健康教育及禁毒防艾、性健康必修课或选修课。(牵头单位:市教育体育局;责任单位:市卫生健康委,各县、区人民政府)

(四) 深入开展校园安全重点领域专项治理

10. 深入开展“防溺水”专项行动。按照属地管理和分级管理的原则,明确行政区域内各类水库、河流、坝塘(包括鱼塘)、沟渠、滨河公园、人工湖泊、建设工程形成的深基坑和坑塘等重点区域的安全管控责任主体,在事故多发水域设置安全警示标牌,健全完善安全隔离带和防护栏,加强人工和智能巡查,强化救援队伍建设,开展好应急处置。(牵头单位:市水务局;责任单位:市住房城乡建设局、市文化旅游局、市交通运输局、市农业农村局,各县、区人民政府)按照年度制定防溺水专项治理工作方案,加大对学生和家长“五个一”防溺水宣传教育,构建学校、家庭、社区三方联防联控机制。在事故频发的地区建立综合防范

试验区，整合各级资源，开展网格化联防联控。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市应急管理局，各县、区人民政府）

11. 深入开展“交通安全”专项行动。按年度制定防范学生交通事故专项治理行动方案，严查严处校车和接送学生车辆超员、非载客车辆违法载人、在校学生无证驾驶机动车等违法行为。优化学校周边道路交通管理，安装提示牌、限速牌、减速带等安全设施。积极推进公交专线建设，方便城镇和农村学生及家长出行。（牵头单位：市公安局；责任单位：市教育体育局，各县、区人民政府）加强学校周边公路建设和管养，及时排查治理公路病害，维护公路设施齐全规范，维护公路安全畅通。鼓励有条件的地区开设公交专用线路，分片区错峰接送学生。（牵头单位：市交通运输局、市住房城乡建设局；责任单位：各县、区人民政府）

12. 深入开展“防欺凌”专项行动。按年度制定防范中小學生欺凌专项治理行动方案，完善对学生不良行为早期干预机制，健全学生矛盾纠纷排查制度，依法依规处置校园欺凌和暴力事件。落实最高人民检察院“一号检察建议”，开展防范性侵专题教育。建立教职员工准入查询性侵、吸毒、盗窃等违法犯罪信息制度，构建预防侵害未成年人犯罪的“防火墙”。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市公安局、市司法局、市法院、市检察院、团市委、市妇联，各县、区人民政府）

13. 深入开展“食品安全”专项行动。持续巩固“校园食品安全守护行动”成效，按年度制定专项行动方案。推进学校食堂“六

T”实务管理模式，3年内实现学校食堂“六 T”管理全达标。多种途径引导校外集体供餐企业通过 HACCP 或 ISO22000 体系认证。实行校外集体供餐企业靶向治理。落实中小学、幼儿园集体用餐陪餐制度。（牵头单位：市市场监管局；责任单位：市教育体育局、市公安局、市卫生健康委，各县、区人民政府）

14. 注重强化学生心理健康教育。推进心理辅导室建设，每所中小学至少配备 1 名专（兼）职心理健康教师。开展生命教育、亲情教育，增强学生尊重生命、珍爱生命意识。每年全覆盖开展 1 次学生心理健康测评，建立“一生一策”的心理成长档案。联合校内外专业力量，加强青少年心理健康服务。充分利用“守望云心”等心理服务平台作用，促进学生心理健康发展。科学规划专门学校建设和专门教育发展工作。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市公安局、市卫生健康委、市检察院、团市委、市妇联，各县、区人民政府）

15. 落实实验实训和消防安全管理。完善实验室、危化品仓库安全分级管理责任体系，建立危险源全周期管理制度，健全实验室准入和实验人员安全培训制度。实施学校老旧建筑改造升级，开展校内老旧建筑、电气设备等消防安全隐患排查整改，确保 2022 年底前整改到位。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市人力资源社会保障局、市科技局、市住房城乡建设局、市应急管理局、市消防救援支队，各县、区人民政府）

（五）提升校园安全综合治理能力

16. 密切警校联动。公安部门要推动成立校园安全专门管理机构，分级明确专门警力负责校园安全。落实“一校一警”工作制度，严格执行上下学时段“高峰勤务”机制，落实“见警察、见警车、见警灯”。在城镇学校门口设置警务室或治安岗亭，加强校园周边定点执勤和网格化巡逻巡查，完善校园“护学岗”警校双重管理和信息互通机制。充分依托公安部门“雪亮工程”、“天眼工程”等技防平台，将校门及校园周边区域作为监控重点，实现对重点人员、突发事件提前预警和有效管控。（牵头单位：市公安局；责任单位：市教育体育局、市人力资源社会保障局，各县、区人民政府）

17. 不断净化校园周边环境。定期开展校园周边环境专项整治行动，每年开展联合执法检查不少于2次，从重打击违法违规经营活动，切实整治或取缔小旅馆、黑出租屋等经营场所。落实问题整改通报制度，加强校园周边市政管理。取缔无证无照的小餐馆、小诊所、小旅店等场所。开展校园周边市场出版物整治，保障校园周边文化市场健康发展。严厉打击校园周边非法传教和邪教组织等影响校园安全稳定的违法犯罪行为，铲除滋生“黄赌毒”土壤。（牵头单位：市教育体育局、市公安局；责任单位：市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局、市文化旅游局、市卫生健康委、市市场监管局、市消防救援支队，各县、区人民政府）

18. 增强“家校社”协同。贯彻落实《家庭教育促进法》《未成年人保护法》，完善家庭教育指导委员会、家委会、学校公开

日、家长会、家访等工作机制，强化周末和节假日学生校外安全提醒制度，督促家长履行学生校外安全监管责任。加强部门联动，深入开展关爱未成年人“守护明天”专项行动，防范早孕、早育事件，落实“政府、学校、家庭、社会、学生”五方责任。推动完善“家校社”衔接配合机制，形成“家校社”协同育人模式。在外出务工人员集中地区，常态化做好留守儿童、单亲家庭和进城务工人员子女等群体心理疏导和生活帮助。教育中小學生特别是未成年人不进网吧、酒吧、KTV、慢摇吧、台球室、温酒馆等娱乐场所，不私自到宾馆、小旅店开房住宿。从严强化寄宿制学校住宿管理，不得允许寄宿制学校学生到校外租房住宿。加强家校联系，强化对陪读家长的各项安全工作管理。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市人力资源社会保障局、市公安局、市民政局、市司法局、市法院、市检察院、市妇联，各县、区人民政府）

（六）铸牢师生安全防范意识

19. 抓实校园安全教育培训。完善中小学法治副校长制度，每所中小学至少配备1名法治副校长，并优先为偏远地区、农村地区学校和城市薄弱学校配备。深化消防安全校外辅导员机制，探索建立学校消防安全副校长制度。开展中小学法治教育、国家安全教育、全民国防教育、防范电信网络诈骗、反恐反邪、消防安全等进校园系列宣传活动。编制学生安全事故警示教育专题案例，按要求每年征集和开展校园安全教育优质课、微视频，利用“云上学安”等平台开展宣传教育。支持有条件的地区建设安全教

育场馆和实训基地，开展师生安全实践教育培训。完善校园安全管理干部队伍培训机制，每学期开展1次全覆盖业务培训。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市公安局、市司法局、市法院、市检察院、市消防救援支队，各县、区人民政府）

20. 强化应急演练。结合实际完善《校园公共突发事件应急预案》和实操手册，每学期开学第一周组织1次综合应急演练，开学后有针对性地开展火灾事故、食品安全和疫情防控等突发事件应急演练。山区学校（校点）要结合季节特点开展防震、防泥石流、防洪水等自然灾害应急演练，让每一名师生掌握一定的避险、撤离、疏散和自救互救技能。寄宿制学校还要开展夜间应急演练。（牵头单位：市教育体育局；责任单位：市人力资源社会保障局、市卫生健康委、市应急管理局、市市场监管局、市消防救援支队，各县、区人民政府）

三、保障措施

（一）加强组织保障

各县（区）要将校园安全纳入平安建设中谋划，教育体育、公安、卫生健康、市场监管、水务等部门和市直各学校要建立健全定期联系、形势分析研判和沟通协调机制，围绕组织协调、监督指导、检查验收等具体环节，细化工作措施，确保各项任务落实到位。

（二）加大经费投入

各级财政和教育体育部门要按照教育领域事权与支出责任

划分改革精神，统筹安排义务教育薄弱环节改善与能力提升资金、各级各类学校生均公用经费等有关资金，支持校园安全防范能力提升，并将经费列入部门年度预算。完善校园安全防范能力提升多渠道经费筹措机制。鼓励社会力量捐赠安防设施设备，支持校园安全防范能力提升。民办学校举办者要足额保障校园安全防范建设所需经费。

（三）强化督导检查

各级政府要把校园安全工作纳入议事日程、工作绩效管理目标和履行教育职责评价内容，作为安全生产责任制考核的重要内容。政府教育督导部门要在每学期开展的综合督导中，对学校安全进行重点督导。对措施有力、管理规范、安全事故大幅减少的县区人民政府及其职能部门和学校进行激励；对问题突出、事故频发、措施不力、管理不到位的，进行严肃约谈、通报批评、挂牌整改和追责问责。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

临沧市人民政府办公室

2022年7月1日印发
