

《临沧市“十四五”健康服务业 发展规划（2021-2025）》 政策解读



临沧市卫生健康委员会

- 《临沧市人民政府关于印发临沧市“十四五”健康服务业发展规划（2021-2025）的通知》（临政发〔2022〕32号）（以下简称《规划》）经第五届临沧市人民政府常务会议审议通过，于2022年10月20日正式印发全市贯彻执行。为便于各级人民政府、有关部门和社会各界理解和贯彻实施《规划》，现解读如下。

一、《规划》编制过程

- 根据《临沧市人民政府办公室关于做好全市级“十四五”重点专项规划工作的通知》，《临沧市“十四五”健康服务业发展规划》列为45个市级重点专项规划之一，由市卫生健康委作为编制主体单位牵头编制。结合《云南省人民政府关于印发云南省“十四五”健康服务业发展规划的通知》和市政府办公室有关要求。为高质量编制《规划》，临沧市卫生健康委在全面收集材料、广泛调研、征求意见、召开不同层面座谈会的基础上起草了《规划》征求意见稿，征求了市级有关部门和8县(区)政府意见，进行了合法性审查，市卫生健康委党组4月20日会议审议，并按照6月10日市政府专题会议精神进行了修改完善。完成广泛调研、征求意见、合法性审查、集体讨论决定程序。经2022年10月13日市人民政府常务会议审议通过，形成最终文件印发。

二、《规划》主要内容

- 由前言、发展基础、总体思路、发展布局、发展任务、保障措施6个部分共5章组成。

（一）前言

- 前言部分简要概述健康服务业的特点及制定《规划》的相关依据。

（二）发展基础

- 第一章发展基础分三节，为优势条件、发展机遇、面临的挑战。优势条件围绕地理、生物药材资源、生物医药产业发展、中药材产品开发生产、科技创新平台建设、对外合作推介工作、大健康产业发展等方面阐述我市健康产业发展的优势条件。发展机遇从市场前景、国家发展导向、发展的基础和条件分析发展机遇。面临的挑战围绕中药材资源优势未有效转化为经济优势问题和大健康产业发展现状存在的问题。

（三）总体思路

- 第二章总体思路分三节，分指导思想、基本原则、发展目标对我市“十四五”临沧市健康服务业提出总体发展目标。
- 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，深刻把握云南“四个突出特点”和临沧“三个阶段性特征”
- 主动服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局
- 以医疗卫生、健康管理与促进、健康保险和保障、其他与健康相关服务为抓手，加快转变健康服务领域发展模式，把人民群众的健康放在优先发展的战略地位。

五个基本原则

01 政府主导，多元发展

加强政府规划引导、政策激励、组织协调和市场监管作用。促进医疗健康与康养、养生、旅游、互联网、高原体育、金融保险的多元化融合发展，满足多层次、多样化健康需求。

02 以人为本，健康发展

把提升全民健康素质和水平作为健康服务业发展的根本出发点、落脚点，切实维护人民群众健康权益。

03 深化改革，创新发展

深入开展体制机制改革和政策创新，突出临沧的区位优势、资源优势和产业基础，聚焦主导产业+新兴产业+传统产业+新业态新模式等重点，形成功能明确、特色鲜明的健康服务业发展新格局。

04 统筹兼顾，协同发展

协调好城乡、区域，政府、卫生健康主管部门、医疗机构各方关系；保障医务人员、人民群众各方利益，协同发展、均衡发展。

05 开放合作，联动发展

主动服务和融入国家重大发展战略，全面推进双向开放，深化与缅甸的医疗卫生健康合作，积极探索全市现代服务业高效利用国内外市场、国内外资源加快发展的新路径，以大开放、大合作促进大发展。

发展目标

- 到2025年，促进全民健康的制度体系更加完善，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度基本建立，健康领域发展更加协调，健康生活方式得到普及，健康服务质量和健康保障水平不断提高。
- 基本建成覆盖全生命周期、特色鲜明、结构合理、具有较强区域竞争力的健康产业体系，全市健康服务业增加值力争达到160亿元，成为全市国民经济的重要支柱产业。
- 打造功能完备的公共医疗服务中心、健康养老示范区，大健康产业发展独具临沧特色。

“十四五”临沧市健康服务业主要指标表

类别	指标名称	2020年	2025年	备注
健康水平	人口平均期望寿命（岁）	74.62	76.1	预期性
	婴儿死亡率（‰）	5.28	≤4	约束性
	孕产妇死亡率（/10万）	8.95	≤10	约束性
医疗资源	每千人口医疗机构床位数（张）	6.23	6.94	预期性
	每千人口执业（助理）医师数（人）	1.97	2.76	预期性
	每千人口注册护士数（人）	3.12	3.51	预期性
经济水平	健康服务业增加值（亿元）	—	160	预期性
	——医疗卫生服务收入（亿元）	34.68	50	预期性
	——健康管理及促进服务（亿元）	—	20	预期性
	——健康保险和保障服务（亿元）	—	10	预期性
	——其他与健康相关的服务（亿元）	—	80	预期性

（四）发展布局

- 第三章发展布局分两节，为空间布局和分级布局。空间布局提出“构建一个中心、两带融合发展、示范引领多点融入”的健康服务业发展布局；分级布局按市、县（区）、乡（镇）和村（社区）分级布局。



支持临沧市人民医院联合多家医疗单位构建中缅区域医疗保健合作中心



依托凤庆云县临翔双江一体化城镇带、沧源耿马镇康永德沿边城镇带，加速推进健康旅游带建设



以重点村、特色小镇建设为重点，按照“国际化、高端化、特色化、智慧化”发展方向，强化顶层设计，优化发展规划，多点打造

（五）发展任务

- 第四章发展任务分十节，重点从中医中药产业、生物医药产业、医疗服务健康产业、健康养老产业、体育健身产业、健康旅游产业、健康管理产业、健康体检与咨询产业、健康大数据产业、健康保险产业等方面作了具体安排。

1. 中医中药产业

- 建设中药材品种引进种植试验和良种繁育基地
- 建设中药材规范化种植基地
- 建设中药材加工生产基地
- 建设中药材产品商贸基地
- 融合发展健康食品产业

2. 生物医药产业

- 建设生物医药加工生产基地
- 推进生物医药和大健康产业园区建设
- 培育一批龙头企业
- 创建特色知名品牌
- 提升科技创新能力
- 建设生物医药产品商贸基地

3. 医疗服务健康产业

- 优化医疗卫生资源配置
- 推进专科医疗机构建设
- 加快部署多元化办医格局
- 大力发展社会办医
- 健全基层医疗卫生服务体系
- 规划建设区域医疗中心
- 加强临床重点专科建设
- 提升医疗服务质量
- 推广绿色医疗产业
- 加强医疗质量安全监管

4. 健康养老产业

- 推进医养结合
- 开展社区健康养老服务
- 丰富养老服务业态
- 加快适老化建设
- 引导社会资本进入养老服务领域
- 发展多样化康复疗养产业

5. 体育健身产业

- 建立全民健身服务体系
- 完善体育健身基础设施
- 拓展体育健身休闲产业
- 加快发展健身休闲产业
- 引导社会力量参与健身休闲设施建设运营

6. 健康旅游产业

- 打造“健康生活目的地”牌
- 打造康养度假文化旅游胜地
- 与旅游产业融合发展

7. 健康管理产业

- 广泛开展健康教育
- 加快发展多元化健康管理服务
- 积极拓展预防保健服务
- 持续提升妇幼保健保障水平

8. 健康体检与咨询产业

- 发展健康体检与咨询等健康服务
- 积极推进个性化健康管理服务
- 扶持健康咨询、教育培训机构发展
- 加强对相关产品批发与零售业的引导和管理

9. 健康大数据产业

- 夯实健康大数据应用基础
- 全面深化健康大数据应用
- 培育健康大数据新业态

10. 健康产业

- 积极发展健康保险服务
- 充分发挥市场机制作用和商业健康保险专业优势

（六）保障措施

- 第五章保障措施分四节，从完善组织领导、强化高位推动、搭建支撑平台、营造氛围环境等方面提出保障要求。

《临沧市“十四五”健康服务业发展规划
(2021-2025)》的出台，势必为我市健康服务业的
发展提供重要的保障和支撑。

