



云南省临沧市 2020 年度一般公共预算 财政项目支出绩效评价报告

主管部门：_____ 临沧市教育体育局 _____

项目单位：_____ 临沧市教育体育局 _____

项目名称：_____ 普通高中教学质量奖 _____

委托单位：_____ 云南省临沧市财政局 _____

中介机构：_____ 北京博思恒效咨询有限公司 _____

评价时间：_____ 2021 年 11 月至 12 月 _____

目 录

一、基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	4
二、绩效评价工作开展情况.....	5
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	6
(二) 绩效评价原则、依据及方法.....	6
(三) 绩效评价指标体系及标准.....	9
(四) 绩效评价工作过程.....	10
三、综合评价情况及评价结论.....	12
(一) 绩效评价综合结论.....	12
(二) 绩效目标实现情况.....	13
四、绩效评价指标分析.....	13
(一) 项目决策情况.....	14
(二) 项目过程情况.....	18
(三) 项目产出情况.....	22
(四) 项目效益情况.....	26
五、存在的问题及原因分析.....	32
(一) 绩效目标设置方面.....	32
(二) 组织实施方面.....	33
(三) 项目效益方面.....	34

六、有关建议.....	35
(一) 加强绩效目标管理.....	35
(二) 规范项目实施过程.....	36
(三) 持续完善质量考核奖励办法、提升高完中满意度.....	37
七、附件.....	37

2020 年度普通高中教学质量奖绩效评价报告

根据《中共云南省委 云南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（云发〔2019〕11号）、《中共临沧市委 临沧市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（临发〔2020〕9号）以及云南省临沧市财政局 2021 年度预算绩效评价工作安排，北京博思恒效咨询有限公司（以下简称“博思恒效”）受云南省临沧市财政局（以下简称“市财政局”）委托，于 2021 年 11 月至 2021 年 12 月对 2020 年度普通高中教学质量奖开展绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景

为深入贯彻落实国家、云南省、临沧市中长期教育改革发展规划纲要（2010-2020 年）及教育事业“十二五”发展规划（2010-2015 年），《中共临沧市委 临沧市人民政府关于优先发展教育构筑滇西南教育高地的实施意见》（临发〔2014〕27 号）提出设立高中教学质量奖的要求。根据临发〔2014〕27 号文件，临沧市教体局于 2014 年制定下发了《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法（试行）》（以下简称“《奖励办法》”），

通过实施，市教体局分别于 2016 年、2017 年对奖励办法进行修订（文件号为临教发〔2017〕58 号）。依据《奖励办法》，每年高考结束对全市高中教学质量进行考核，对教学成绩优异的高中进行奖励。

2. 主要内容及完成情况

（1）主要内容

对全市高中教学成绩进行考核，奖励教学质量优异的高中。根据《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法（修订）》（临教发〔2017〕58 号），设立普通高中教学质量奖、普通高中教学质量鼓励奖两个奖项。其中，质量奖原则上设一等奖一名，二等奖二名，三等奖三名；鼓励奖原则上设两名。根据当年考评分情况，部分奖次可以空缺。

（2）完成情况

根据《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法（修订）》（临教发〔2017〕58 号）的指标要求，市教体局教科所、高考研发中心对全市普通高中 2020 年教学质量进行了考核，根据考核结果，设立一等奖 1 名（含天有实验学校）、二等奖 2 名、三等奖 3 名、鼓励奖 4 名，奖励内容详见表 1-1。

表 1-1 2020 年普通高中教学质量奖奖励学校名单

单位：万元

学校名称	获奖等次	奖励金额
临沧市第一中学（含天有实验学校）	一等奖	80.00
临沧市民族中学	二等奖	35.00
永德县第一中学	二等奖	35.00
凤庆县第一中学	三等奖	10.00
双江县第一中学	三等奖	10.00
云县第一中学	三等奖	10.00
临沧市第二中学	鼓励奖	5.00
镇康县第一中学	鼓励奖	5.00
耿马县第一中学	鼓励奖	5.00
临翔区第一中学	鼓励奖	5.00
合 计		200.00

3. 资金投入及使用情况

根据《临沧市财政局关于下达 2020 年普通高中教学质量奖的通知》（临财教发〔2020〕151 号），2020 年 10 月 21 日临沧市财政局下达市教体局经费 200.00 万元。项目资金于 2020 年 11 月全部到位，截至 2020 年底，实际支出 200.00 万元，预算执行率为 100%，用于临沧市第一中学（含天有实验学校）等 10 所中学普通高中教学质量考核奖励补助。详见表 1-2。

表 1-2 2020 年普通高中教学质量奖支出明细

单位：元

2020 年		凭证号	摘要	金额
月	日			
11	30	记账-55	拨 2020 年普通高中教学质量奖——临沧市第一中学	800000.00
			拨 2020 年普通高中教学质量奖——临沧市民族中学	350000.00
			拨 2020 年普通高中教学质量奖——永德县第一完全中学	350000.00
			拨 2020 年普通高中教学质量奖——凤庆第一中学	100000.00
			拨 2020 年普通高中教学质量奖——双江县第一中学	100000.00
			拨 2020 年普通高中教学质量奖——云县第一中学	100000.00
			拨 2020 年普通高中教学质量奖——临沧市第二中学	50000.00
			拨 2020 年普通高中教学质量奖——镇康县第一中学	50000.00
			拨 2020 年普通高中教学质量奖——耿马县第一中学	50000.00
			拨 2020 年普通高中教学质量奖——临翔区第一中学	50000.00
本年累计				2000000.00

（二）项目绩效目标

1. 项目总体目标

根据《中共临沧市委临沧市人民政府关于优先发展教育构筑滇西南教育高地的实施意见》（临发〔2014〕27号），市级财政每年安排 200.00 万元专项资金用于奖励高考质量较好的学校，促进普通高中办学水平逐年提高，一本率、二本率逐年上升。

2. 项目年度目标

以全市一本上线人数不低于 2600 人、二本上线人数不低于 4900 人、本科上线率不低于 56%为目标，对全市高完中 2020 年

-2021年教学成绩进行考核,奖励教学质量优异的高完中若干所。
根据项目年度目标分解制定项目绩效指标如下:

(1) 单位申报绩效指标表

表 1-3 项目绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	普通高中教学质量考核	≥50 分
效益指标	社会效益指标	奖励政策发挥作用影响率	=100%
满意度指标	服务对象满意度指标	高完中学校满意度	≥95%

(2) 调整后的绩效指标表

表 1-4 调整后项目绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	奖金发放完成率	100%
		发放学校覆盖率	100%
	质量指标	奖金发放准确率	100%
		发放流程合规率	100%
	时效指标	奖金发放及时率	2020 年内发放
	成本指标	预算成本控制率	≤200 万元
效益指标	社会效益指标	一本上线率	高于 2020 年
		本科上线率	高于 2020 年
		学生考试合格率	95%
		教师荣誉获奖数	高于 2020 年
		学生荣誉获奖数	高于 2020 年
	可持续影响	项目后续计划	不断完善
满意度指标	服务对象满意度指标	高完中学校满意度	≥95%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价对象及范围

本次绩效评价对象是“普通高中教学质量奖”，涉及财政资金 200.00 万元，通过资料审核、现场勘察等方式综合评价项目实施的决策、过程、产出及效益情况。

2. 评价目的

通过分析项目立项情况、资金使用情况、项目实施情况、项目绩效表现，了解资金使用是否达到预期目标、资金管理是否规范、资金使用是否有效，检验资金支出效率和效果，分析存在问题及原因，及时总结经验，改进管理措施，不断增强和落实绩效管理责任，完善工作机制，有效提高资金管理水平和使用效益。

（二）绩效评价原则、依据及方法

1. 评价原则

（1）目标引领原则。绩效评价围绕绩效目标进行，绩效目标以可量化或可衡量的指标来反映资金使用的预期或执行结果。

（2）科学规范原则。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，运用科学的评价方法，按照规范的评价程序进行。

（3）客观公正原则。绩效评价坚持客观、公正，从评价对象的实际出发，实事求是地评价财政支出绩效。

(4) 结果导向原则。评价结果应运用于预算安排和预算执行中，不断提高部门预算管理水平。

2. 评价依据

(1)《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)；

(2) 财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知(财预〔2020〕10号)；

(3)《中共云南省委 云南省政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(云发〔2019〕11号)；

(4)《云南省财政厅关于印发〈云南省项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(云财绩〔2020〕11号)；

(5)《中共临沧市委 临沧市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(临发〔2020〕9号)；

(6)《临沧市财政局关于印发临沧市市级财政预算绩效管理暂行办法的通知》(临财绩发〔2019〕4号)；

(7)《临沧市财政局关于印发临沧市市级部门财政支出绩效自评暂行办法的通知》(临财绩发〔2019〕6号)；

(8) 项目相关立项依据文件、行业发展规划；

(9) 项目单位职责文件、中长期发展规划、本年工作计划；

(10) 项目立项申请及立项批复、预算批复文件；

- (11) 项目支出绩效目标申报表;
- (12) 反映项目执行的财务资料、业务资料;
- (13) 反映项目产出及效果的证据资料;
- (14) 其他项目单位提供的依据资料。

3. 评价方法

根据项目特点，本次绩效评价采用关键业绩指标法、对比分析法、因素分析法、现场观察法与定性分析法、访谈法进行评价，以对项目资金使用过程和效果作出全面、准确和客观评价。

关键业绩指标法。主要运用在绩效目标二级指标和三级指标设计方面。

对比分析法。主要运用在预算执行、成绩与成效方面目标任务能够量化的指标。采用完成的业绩值与目标值进行比较。

因素分析法。主要运用在绩效目标设定、资产管理、综合管理以及满意度调查等方面。对各种要素进行结构分析、占比分析。

现场观察法。主要是运用在资产管理、信息化覆盖程度等方面。对实物形态、使用状态进行现场观察。

定性分析法。主要是运用在预算管理、综合管理、制度健全性、预决算信息公开以及问题整改落实等绩效目标设定不明确或者不宜量化的一些指标分析。

访谈法。主要用在对绩效目标设定、指标设置及绩效管理等等

指标的评价方面。

(三) 绩效评价指标体系及标准

1. 评价指标

根据《临沧市财政局关于印发临沧市市级财政预算绩效管理暂行办法的通知》（临财绩发〔2019〕4号）、《临沧市财政局关于印发临沧市市级部门财政支出绩效自评暂行办法的通知》（临财绩发〔2019〕6号）的相关要求，结合项目特点，评价工作组围绕项目决策、过程、产出和效益四个维度分解制定项目绩效评价指标体系（具体指标体系详见附件）。本次综合绩效评价总分为100分，其中项目决策分值16分，项目过程分值24分，项目产出分值30分，项目效益分值30分。

参照《临沧市财政局关于印发临沧市市级部门财政支出绩效自评暂行办法的通知》（临财绩发〔2019〕6号），评价结论采取评分与评级相结合的形式，评价等级分为：优秀（得分 ≥ 90 ）；良好（ $90 > \text{得分} \geq 80$ ）；合格（ $80 > \text{得分} \geq 60$ ）；不合格（得分 < 60 ）。

2. 评价标准

通过使用预先设定的目标和计划标准、行业指标数据和历史数据作为评价标准，用于对绩效指标完成情况进行比较评价。

(四) 绩效评价工作过程

本次评价工作主要包含前期准备、评价实施、分析评价共 3 个阶段。具体流程为：

1. 前期准备（11 月 14 日—11 月 19 日）

(1) 组建绩效评价工作组（11 月 15 日）

结合项目情况，中介机构组建由项目经理、项目助理等多层级人员构成的评价工作组，并对相关人员开展工作流程、工作守则、保密措施等方面的培训。

(2) 组织收集项目相关评价材料（11 月 19 日）

工作组组织收集项目相关评价材料，通过梳理、分析提交的材料，找出绩效评价关键点、重点，为下一步绩效评价打好基础。

(3) 评价方案撰写（11 月 19 日）

在收集和审核项目相关资料的基础上，工作组了解项目概况及预算安排，明确评价思路、方法、内容和评价指标体系，制定绩效评价实施方案，并就评价实施方案与市财政局及项目单位进行沟通，完成实施方案的修改。

2. 评价实施（11 月 20 日—12 月 10 日）

(1) 资料收集及审核分析（11 月 22 日）

工作组对项目单位报送的绩效自评资料进行收集、分类整理，对自评材料的完整性、填报数据的准确性进行审核，并将审

核过程中发现的问题、审核意见记录清楚，为开展现场调研提供参考。

(2) 现场调研（12月10日）

工作组在资料审核分析的基础上，深入项目现场，听取资金使用单位对项目的介绍，核查和收集项目实施有关的文件材料，并实地勘察项目现场，采集、核对相关基础数据资料，对项目实施受益对象进行满意度调查。

3. 分析评价（12月11日—12月31日）

(1) 形成初步评价意见（12月15日）

评价工作组对收集的相关材料进行全面整理汇总，对采集的基础数据进行梳理，结合实地勘察情况，对项目的决策、过程、产出和效益等情况进行全面、系统的分析，剖析存在问题，提出建议，形成初步评价意见。

(2) 撰写评价报告（12月30日）

工作组根据综合分析评价的情况，按照规定的文本格式和相关要求撰写评价报告，并提交市财政局；听取市财政局及项目单位对评估报告的反馈意见，并在论证后完成报告修改。

(3) 档案资料移交（12月31日）

工作组将项目评价的方案、报告、过程文件等资料进行归档并移交至市财政局。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 绩效评价综合结论

普通高中教学质量奖绩效评价得分 82.90 分，评价等级为“良好”。一级指标具体得分情况详见下表：

表 3-1 绩效评价得分情况表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
项目决策	16.00	13.16	82.25%
项目过程	24.00	22.00	91.67%
项目产出	30.00	27.95	93.17%
项目效益	30.00	19.79	65.97%
合计	100.00	82.90	82.90%

根据《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法(修订)》(临教发〔2017〕58号)的指标要求,市教体局教科所、高考研发中心对全市普通高中2020年教学质量进行了考核,根据考核结果,设立一等奖1名(含天有实验学校)、二等奖2名、三等奖3名、鼓励奖4名。截至2020年12月31日,各奖次奖金均已发放。项目的主要绩效:一是调动了全市普通高中学校工作的积极性、主动性和创造性;二是建立了争先创优的激励机制,促使全市普通高中不断扩大办学规模,提升管理水平。但也存在项目绩效目标设置不够科学、质量考核奖励办法不够合理、奖励办法

执行有效性不足、教学质量提升不够显著、质量考核奖励办法未及时更新、各高完中满意度不高等问题。

(二) 绩效目标实现情况

根据评价情况，普通高中教学质量奖绩效目标实现情况与预期目标还存在一定差距。各项绩效指标具体完成情况详见表 3-2。

表 3-2 项目绩效指标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值
产出指标	数量指标	奖金发放完成率	100%	100%
		发放学校覆盖率	100%	125%
	质量指标	奖金发放准确率	100%	100%
		发放流程合规率	100%	80%
	时效指标	奖金发放及时率	2020 年内发放	2020 年 11 月 12 日发放
	成本指标	预算成本控制率	≤200 万元	=200 万
效益指标	社会效益指标	一本上线率	高于 2020 年	2021 年 7 所学校高于 2020 年
		本科上线率	高于 2020 年	2021 年 3 所学校高于 2020 年
		学生考试合格率	≥95%	2021 年 7 所学校大于 95%
		教师荣誉获奖数	高于 2020 年	2021 年 7 所学校高于 2020 年
		学生荣誉获奖数	高于 2020 年	2021 年 6 所学校高于 2020 年
	可持续影响	项目后续计划	不断完善	未不断完善
满意度指标	服务对象满意度指标	高完中学校满意度	≥95%	74.01%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策情况包括项目立项、绩效目标和资金投入情况，该部分分值 16.00 分，评价得分 13.16 分，得分率为 82.25%。各三级指标得分情况如下：

表 4-1 项目决策得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目决策	项目立项	立项依据充分性	3.00	3.00	100.00%
		立项程序规范性	3.00	3.00	100.00%
	绩效目标	绩效目标合理性	2.00	1.33	66.50%
		绩效指标明确性	2.00	1.33	66.50%
	资金投入	预算编制科学性	3.00	3.00	100.00%
		资金分配合理性	3.00	1.50	50.00%
小计			16.00	13.16	82.25%

1. 项目立项

“项目立项”指标分值 6.00 分，从“立项依据充分性”、“立项程序规范性”两个方面进行评价，评价得分 6.00 分，得分率 100%。

（1）**立项依据充分性**。本指标满分 3.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 100.00%。

项目的实施依据《中共临沧市委 临沧市人民政府关于优先发展教育构筑滇西南教育高地的实施意见》（临发〔2014〕27

号)与《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法(修订)》(临教发〔2017〕58号)。项目内容为对全市高中教学成绩进行考核,奖励教学质量优异的高中。设立目的为促进普通高中办学水平逐年提高,一本率、二本率逐年上升。项目立项依据充分,符合国家相关法律法规、省级市级国民经济十三五发展规划和党委政府决策,符合国家、省、市中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年),与临沧市教体局职能相适应,未与其他相关项目重叠且有明确的工作计划。根据评分标准,该指标得满分。

(2) 立项程序规范性。本指标满分 3.00 分,评价得分 3.00 分,得分率 100.00%。

市教体局教科所、高考研发中心根据《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法(修订)》(临教发〔2017〕58号),对全市普通高中 2020 年教学质量进行了考核。考核结果经市教体局计财科审核、获得局党组会审定后,计财科于 2020 年 9 月 17 日向市财政局申请拨付 2020 年普通高中教学质量奖奖金 200.00 万元,并于 2020 年 10 月 21 日获得了市财政局的批复。项目设立过程中提交的文件和材料符合相关要求并获得相关批复,有必要的集体决策。根据评分标准,该指标得满分。

2. 绩效目标

“绩效目标”指标分值 4.00 分,从“绩效目标合理性”、

“绩效目标明确性”两个方面进行评价，评价得分 2.66 分，得分率 66.50%。

(1) 绩效目标合理性。本指标满分 2.00 分，评价得分 1.33 分，得分率 66.50%。

根据临沧市教育体育局提供的《项目绩效目标表》，项目年度目标为“以全市一本上线人数不低于 2600 人、二本上线人数不低于 4900 人、本科上线率不低于 56%为目标，对全市高完中 2020 年-2021 年教学成绩进行考核，奖励教学质量优异的高完中若干所”。市教体局设置的年度目标虽然能反映出项目的主要工作目标，但还存在两个方面的不足：**一是**设定的年度绩效目标仅能体现出项目产出，无法体现出项目效果；**二是**“奖励教学质量优异的高完中若干所”描述笼统，未进行细化、量化描述。根据评分标准，该指标扣 0.67 分。

(2) 绩效指标明确性。本指标满分 2.00 分，评价得分 1.33 分，得分率 66.50%。

临沧市教育体育局提供的《项目绩效目标表》设置了一级指标 3 项，二级指标 3 项，三级指标 3 项。市教体局虽然将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但是绩效指标设置不够完整，未通过清晰、可衡量的指标值予以呈现，主要存在以下问题：**一是**指标设置不完整，产出指标仅设置了数量指标，未设置质量、

时效与成本指标，效益指标仅设置了社会效益指标，未设置可持续影响指标；二是指标设置与项目不够相关，本项目实质是为符合条件的高校发放教学质量奖，数量指标应当为“奖金发放完成率”或“发放学校覆盖率”，而不是“普通高中教学质量考核”；三是指标值可衡量性不足，如社会效益指标“奖励政策发挥作用影响率”指标值为=100%，但是该指标难以进行定量考核。根据评分标准，该指标扣 0.67 分。

3. 资金投入

“资金投入”指标分值 6.00 分，从“预算编制科学性”、“资金分配合理性”两个方面进行评价，评价得分 4.50 分，得分率 75.00%。

(1) 预算编制科学性。本指标满分 3.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 100.00%。

项目预算编制依据《中共临沧市委 临沧市人民政府关于优先发展教育构筑滇西南教育高地的实施意见》（临发〔2014〕27 号），预算编制经过了科学论证、预算额度测算依据充分、预算内容与项目内容匹配、预算确定的项目投资额或资金量与工作任

务相匹配。根据评分标准，该指标得满分。

(2) 资金分配合理性。本指标满分 3.00 分，评价得分 1.50 分，得分率 50.00%。

项目预算资金分配依据《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法（修订）》（临教发〔2017〕58号），分配依据充分，与项目单位实际相适应。但是资金分配额度不够科学合理，《奖励办法》规定：“质量奖原则上设一等奖一名，二等奖二名，三等奖三名；鼓励奖原则上设两名”，但是市教体局2020年高中教学质量奖实际设置了4名鼓励奖，与《奖励办法》不符。根据评分标准，该指标扣1.50分。

（二）项目过程情况

项目过程情况包括资金管理和组织实施，该部分分值24.00分，综合分析，评价得分22.00分，得分率为91.67%。各三级指标得分情况如下：

表 4-2 项目过程得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目过程	资金管理	资金到位率	2.00	2.00	100.00%
		预算执行率	3.00	3.00	100.00%
		资金使用合规性	5.00	5.00	100.00%
	组织实施	组织机构健全性	1.00	1.00	100.00%
		管理制度健全性	2.00	2.00	100.00%
		实施方案科学性	5.00	4.00	80.00%
		制度执行有效性	4.00	3.00	75.00%
		档案管理情况	2.00	2.00	100.00%
	小计			24.00	22.00

1. 资金管理

“资金管理”指标分值 10.00 分，从“资金到位率”、“预算执行率”、“资金使用合规性”三个方面进行评价，评价得分 10.00 分，得分率 100.00%。

(1) 资金到位率。本指标满分 2.00 分，评价得分 2.00 分，得分率 100.00%。

根据《临沧市财政局关于下达 2020 年普通高中教学质量奖的通知》（临财教发〔2020〕151 号），2020 年 10 月 21 日临沧市财政局下达市教体局经费 200.00 万元。项目资金于 2020 年 11 月全部到位。根据评分标准，该指标得满分。

(2) 预算执行率。本指标满分 3.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 100.00%。

截至 2020 年底，资金实际支出 200.00 万元，预算执行率为 100%，用于临沧市第一中学（含天有实验学校）等 10 所中学普通高中教学质量考核奖励补助。根据评分标准，该指标得满分。

(3) 资金使用合规性。本指标满分 5.00 分，评价得分 5.00 分，得分率 100.00%。

评价小组通过现场查看市教体局记账凭证及后附原始凭证后认为：项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，符合项目预算批复；资金的拨付有

完整的审批程序和手续；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该指标得满分。

2. 组织实施

“组织实施”指标分值 14.00 分，从“组织机构健全性”、“管理制度健全性”、“实施方案科学性”、“制度执行有效性”、“档案管理情况”五个方面进行评价，评价得分 12.00 分，得分率 85.71%。

(1) 组织机构健全性。本指标满分 1.00 分，评价得分 1.00 分，得分率 100.00%。

项目由市教育局教科所负责实施，每年度高考结束后教科所、高考研发中心将对全市普通高中当年教学质量进行考核，根据考核结果确定奖次与奖金，经计财科审核、局党组会批复后提交市财政局。市教育局针对项目建立了专职统筹、协调管理机构，明确了项目责任科室和责任人，主体职责清晰、明确。根据评分标准，该指标得满分。

(2) 管理制度健全性。本指标满分 2.00 分，评价得分 2.00 分，得分率 100.00%。

临沧市教育体育局具有《内部控制制度》、《预算绩效管理制度》、《党组工作规则（试行）》、《临沧市教育局关于规范专项资金分配和机关大额支出预算工作的通知》与《临沧市教育

体育局关于调整机关大额支出预算审核额度和方式的通知》等管理制度。其中《内部控制制度》中包含预算业务控制、收入管理、支出管理、货币资金管理等相关规定，各项制度规定完整有效。根据评分标准，该指标得满分。

(3) 实施方案科学性。本指标满分 5.00 分，评价得分 4.00 分，得分率 80.00%。

临沧市教体局于 2014 年制定下发了《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法（试行）》，通过两年实施，于 2016 年对该奖励办法进行了修订。2017 年 5 月 15 日-5 月 19 日，教科所就《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法（征求意见稿）》征求各县（区）教育局及市直中学的修改意见建议，对 2 所学校提出“适当增加鼓励奖的学校数”的建议，不予采纳。

《奖励办法》中的“质量奖”编制完整、科学合理，能够准确量化，清晰明确反映绩效，各学校分配可以通过绩效拉开差距。但是“鼓励奖”与“质量奖”采用一套考核方式，不够合理，主要体现在以下两点：**一是**仅将当年高考成绩在市域范围内开展对比、排行，未对各学校历年高考成绩的动态增长情况进行分析比较，难以体现出鼓励作用；**二是**对于生源不占优势的学校，过高的“本科上线率”考核权重难以拉开差距，体现的是质量而非鼓励。此外，《奖励办法》未对考核与奖金发放时限进行规定。根

据评分标准，该指标扣 1.00 分。

(4) 制度执行有效性。本指标满分 4.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 75.00%。

在项目实施过程中，临沧市教体局基本能按照相关制度执行，但是未能完全按照《奖励办法》执行。《奖励办法》规定：“鼓励奖原则上设两名”，但是市教体局 2020 年高中教学质量奖实际设置了 4 名鼓励奖，与《奖励办法》不符。根据评分标准，该指标扣 1.00 分。

(5) 档案管理情况。本指标满分 2.00 分，评价得分 2.00 分，得分率 100.00%。

项目立项文件如《教科所关于 2020 年普通高中教学质量奖获奖学校及奖金分配的请示》，项目过程材料如《征求意见稿修改意见建议的处理意见》、财务凭证等资料齐全、完整。总体来说，该项目档案管理齐全完整。根据评分标准，该指标得满分。

(三) 项目产出情况

项目产出情况包括产出数量、产出质量、产出时效和产出成本，该部分分值 30.00 分，评价得分 27.95 分，得分率为 93.17%。各三级指标得分情况如下表：

表 4-3 项目产出得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目产出	产出数量	奖金发放完成率	5.00	5.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
		发放学校覆盖率	5.00	3.75	75.00%
	产出质量	奖金发放准确率	3.00	3.00	100.00%
		发放流程合规率	4.00	3.20	80.00%
	产出时效	奖金发放及时率	7.00	7.00	100.00%
	产出成本	预算成本控制率	6.00	6.00	100.00%
小计			30.00	27.95	93.17%

1. 产出数量

“产出数量”指标分值 10.00 分，从“奖金发放完成率”、“发放学校覆盖率”两个方面进行评价，评价得分 8.75 分，得分率 87.50%。

(1) 奖金发放完成率。本指标满分 5.00 分，评价得分 5.00 分，得分率 100.00%。

应发放教学质量奖 180.00 万元、鼓励奖 20.00 万元。查阅临沧市教体局 11 月记账-55 号凭证得知，已发放教学质量奖 180.00 万元、鼓励奖 20.00 万元，奖金发放完成率 100.00%。根据评分标准，该指标得满分。

(2) 发放学校覆盖率。本指标满分 5.00 分，评价得分 3.75 分，得分率 75.00%。

应向 6 所学校发放教学质量奖，向 2 所学校发放鼓励奖。查阅临沧市教体局 11 月记账-55 号凭证得知，向 6 所学校发放教学质量奖，向 4 所学校发放鼓励奖，发放学校覆盖率 125.00%。

根据评分标准，该指标扣 1.25 分。

2. 产出质量

“产出质量”指标分值 7.00 分，从“奖金发放准确率”、“发放流程合规率”两个方面进行评价，评价得分 6.20 分，得分率 88.57%。

(1) 奖金发放准确率。本指标满分 3.00 分，评价得分 3.00 分，得分率 100.00%。

通过查阅临沧市教体局 11 月记账-55 号凭证，市教体局教学质量奖发放准确无误，奖金发放准确率 100.00%。根据评分标准，该指标得满分。详见表 4-4。

表 4-4 奖金发放情况表

单位：万元

学校名称	获奖等次	奖励金额	实际发放
临沧市第一中学(含天有实验学校)	一等奖	80.00	80.00
临沧市民族中学	二等奖	35.00	35.00
永德县第一中学	二等奖	35.00	35.00
凤庆县第一中学	三等奖	10.00	10.00
双江县第一中学	三等奖	10.00	10.00
云县第一中学	三等奖	10.00	10.00
临沧市第二中学	鼓励奖	5.00	5.00
镇康县第一中学	鼓励奖	5.00	5.00
耿马县第一中学	鼓励奖	5.00	5.00
临翔区第一中学	鼓励奖	5.00	5.00
合计		200.00	200.00

(2) 发放流程合规率。本指标满分 4.00 分，评价得分 3.20 分，得分率 80.00%。

通过查阅《临沧市 2020 年普通高中教学质量考核表》与市教体局 11 月记账-55 号凭证，市教育体育局教学质量奖发放流程基本合规。但是奖金发放未能完全按照《奖励办法》执行，《奖励办法》规定：“鼓励奖原则上设两名”，而市教体局 2020 年高中教学质量奖实际发放了 4 名鼓励奖，发放流程合规率为 80.00%。根据评分标准，该指标扣 0.80 分。

3. 产出时效

“产出时效”指标分值 7.00 分，从“奖金发放及时率”进行评价，评价得分 7.00 分，得分率 100.00%。

2020 年 10 月 21 日临沧市财政局下达市教体局经费 200.00 万元，市教体局于 11 月 12 日将奖金全部发放至获奖学校。由于《奖励办法》与《教科所关于 2020 年普通高中教学质量奖获奖学校及奖金分配的请示》均未对奖金发放时限作出明确规定，且奖金发放在 2020 年，未出现跨年的情况，因此认定项目奖金发放及时。根据评分标准，该指标得满分。

4. 产出成本

“产出成本”指标分值 6.00 分，从“预算成本控制率”进行评价，评价得分 6.00 分，得分率 100.00%。

根据《临沧市财政局关于下达2020年普通高中教学质量奖的通知》（临财教发〔2020〕151号），2020年10月21日临沧市财政局下达市教体局经费200.00万元，截至2020年底，实际支出200.00万元，项目总支出与单项支出均未超过预算。根据评分标准，该指标得满分。

（四）项目效益情况

项目效益情况包括社会效益、可持续影响及满意度，该部分分值30.00分，评价得分19.79分，得分率为65.97%。各三级指标得分情况如下表：

表4-5 项目效益得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目效益	社会效益	一本上线率	3.00	2.10	70.00%
		本科上线率	4.00	1.20	30.00%
		学生考试合格率	3.00	2.10	70.00%
		教师荣誉获奖数	2.00	1.40	70.00%
		学生荣誉获奖数	2.00	1.20	60.00%
	可持续影响	项目后续计划	6.00	4.00	66.67%
	满意度	学校满意度	10.00	7.79	77.90%
小计			30.00	19.79	65.97%

1. 社会效益

“社会效益”指标分值14.00分，从“一本上线率”、“本科上线率”、“学生考试合格率”、“教师荣誉获奖数”、“学

生荣誉获奖数”五个方面进行评价，评价得分 8.00 分，得分率 57.14%。

(1) 一本上线率。本指标满分 3.00 分，评价得分 2.10 分，得分率 70.00%。

通过查阅《临沧市 2021 年高考文科综合上线情况统计表》与《临沧市 2020 年高考文科综合上线情况统计表》得知，2020 年受奖励的 10 所学校中（含天有实验学校），有 3 所学校 2021 年一本上线率低于 2020 年。根据评分标准，该指标扣 0.90 分。详见表 4-6。

表 4-6 受奖励学校一本上线率统计表

学校名称	2021 年一本上线率较 2020 年是否增长	增长百分点 ¹
临沧市第一中学	是	0.06%
临沧市第一中学天有实验学校	是	1.13%
临沧市民族中学	是	2.35%
永德县第一中学	否	-3.11%
凤庆县第一中学	否	-0.95%
双江县第一中学	是	0.93%
云县第一中学	否	-1.37%
临沧市第二中学	是	1.80%
镇康县第一中学	是	1.36%
耿马县第一中学	是	0.07%
临翔区第一中学	否	-1.04%

¹ 2021 年一本上线率-2020 年一本上线率

(2) **本科上线率**。本指标满分 4.00 分，评价得分 1.20 分，得分率 30.00%。

通过查阅《临沧市 2021 年高考文理科综合上线情况统计表》与《临沧市 2020 年高考文理科综合上线情况统计表》得知，2020 年受奖励的 10 所学校中（含天有实验学校），有 7 所学校 2021 年本科上线率低于 2020 年。根据评分标准，该指标扣 2.80 分。详见表 4-7。

表 4-7 受奖励学校本科上线率统计表

学校名称	2021 年本科上线率较 2020 年是否增长	增长百分点 ²
临沧市第一中学	是	0.17%
天有实验学校	否	-0.38%
临沧市民族中学	否	-3.12%
永德县第一中学	否	-7.96%
凤庆县第一中学	否	-1.52%
双江县第一中学	是	2.22%
云县第一中学	否	-17.75%
临沧市第二中学	是	9.89%
镇康县第一中学	是	4.96%
耿马县第一中学	否	-5.11%
临翔区第一中学	否	-1.12%

(3) **学生考试合格率**。本指标满分 3.00 分，评价得分 2.10 分，得分率 70.00%。

² 2021 年本科上线率-2020 年一本上线率

通过查阅市教体局提供的《2021年部分高完中发证情况》得知，2020年受奖励的10所学校中（含天有实验学校），有3所学校2021年学生考试合格率未达到95.00%。根据评分标准，该指标扣0.90分。详见表4-8。

表4-8 受奖励学校2021年学生考试合格率统计表

学校名称	参考总人数	全科合格人数	部分科目未合格或未参加考试人数	全科合格率
临沧市第一中学	1201	1201	0	100.00%
临沧市第一中学天有实验学校	828	823	5	99.40%
临沧市民族中学	625	624	1	99.84%
永德县第一完全中学	920	918	2	99.78%
凤庆县第一中学	1144	1135	9	99.21%
双江县第一完全中学	930	837	93	90.00%
云县第一完全中学	1190	1137	53	95.55%
临沧市二中	658	634	24	96.35%
镇康县第一中学	913	768	145	84.12%
耿马县第一中学	758	632	126	83.38%
临翔区一中	832	806	26	96.88%

（4）教师荣誉获奖数。本指标满分2.00分，评价得分1.40分，得分率70.00%。

通过查阅《2020年普通高中教学质量奖绩效评价师生获奖统计表》得知，2020年受奖励的10所学校中（含天有实验学校），有3所学校2021年教师工作获奖与职称评定数少于2020年。根据评分标准，该指标扣0.60分。详见表4-9。

表 4-9 受奖励学校教师工作获奖、职称评定情况

单位：人次

学校名称	总数		工作获奖		职称评定	
	2020 年	2021 年	2020 年	2021 年	2020 年	2021 年
临沧市第一中学	236	153	200	105	36	48
临沧市民族中学	304	317	123	140	181	177
永德县第一完全中学	318	299	22	6	296	293
凤庆县第一中学	262	282	19	30	243	252
双江县第一完全中学	66	165	50	99	16	66
云县第一完全中学	234	275	43	69	191	206
临沧市二中	278	252	255	236	23	16
镇康县第一中学	209	258	17	24	192	234
耿马县第一中学	134	206	13	8	121	198
临翔区一中	175	179	15	13	160	166

(5) 学生荣誉获奖数。本指标满分 2.00 分，评价得分 1.20 分，得分率 60.00%。

通过查阅《2020 年普通高中教学质量奖绩效评价师生获奖统计表》得知，2020 年受奖励的 10 所学校中(含天有实验学校)，有 4 所学校 2021 年学生荣誉数少于 2020 年。根据评分标准，该指标扣 0.80 分。详见表 4-10。

表 4-10 受奖励学校学生竞赛获奖情况

单位：人次

学校名称	2020 年	2021 年
临沧市第一中学	521	194

学校名称	2020 年	2021 年
临沧市民族中学	327	391
永德县第一完全中学	0	5
凤庆县第一中学	226	200
双江县第一完全中学	65	77
云县第一完全中学	0	0
临沧市二中	351	107
镇康县第一中学	11	8
耿马县第一中学	41	56
临翔区一中	0	0

2. 可持续影响

“可持续影响”指标分值 6.00 分，从“项目后续计划”进行评价，评价得分 4.00 分，得分率 66.67%。

临沧市教体局于 2014 年制定下发了《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法（试行）》，通过实施，分别于 2016 年、2017 年对奖励办法进行修订。但是 2018 年至今，市教体局未能根据临沧市实际情况对奖励办法进行更新与创新。评价小组通过查阅资料、现场访谈与问卷调查认为，该奖励办法已不能满足现阶段考核需要，具体表现在两个方面：一是“鼓励奖”与“质量奖”用同一套考核体系不够合理，无法体现鼓励性；二是 2017 年奖励办法修订过程中，未采纳 2 所学校提出的“适当增加鼓励奖的学校数”的建议，但是 2020 年实际发放的鼓励奖数量超出了奖励办法规定，奖励办法未及时更新。根据评分标准，该指标扣

2.00 分。

3. 满意度

“满意度”指标分值 10.00 分，从“学校满意度”进行评价，评价得分 7.79 分，得分率 77.90%。

评价小组采取扫码网上调查形式，共向临沧市高完中发放问卷 39 份，收回有效问卷 18 份³，收到高完中意见、建议共计 8 条，高完中综合满意度为 74.01%。具体情况见问卷调查报告。根据评分标准，该指标得 7.79 分。

五、存在的问题及原因分析

（一）绩效目标设置方面

1. 绩效目标制定不够科学

根据临沧市教育体育局提供的《项目绩效目标表》，项目年度目标为“以全市一本上线人数不低于 2600 人、二本上线人数不低于 4900 人、本科上线率不低于 56%为目标，对全市高完中 2020 年-2021 年教学成绩进行考核，奖励教学质量优异的高完中若干所”。市教体局设置的年度目标虽然能反映出项目的主要工作目标，但还存在两个方面的不足：一是设定的年度绩效目标仅能体现出项目产出，无法体现出项目效果；二是“奖励教学质量

³ 永德县第二完全中学填写问卷 21 份，为保证抽样结论具有代表性，将其数据剔除。

优异的高完中若干所”描述笼统，未进行细化、量化描述。

2. 绩效指标制定不够完整、可衡量性不足

临沧市教育体育局提供的《项目绩效目标表》虽然将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但是绩效指标设置不够完整，未通过清晰、可衡量的指标值予以呈现，主要存在以下问题：**一**是指标设置不完整，产出指标仅设置了数量指标，未设置质量、时效与成本指标，效益指标仅设置了社会效益指标，未设置可持续影响指标；**二**是指标设置与项目不够相关，本项目实质是为符合条件的高校发放教学质量奖，数量指标应当为“奖金发放完成率”或“发放学校覆盖率”，而不是“普通高中教学质量考核”；**三**是指标值可衡量性不足，如社会效益指标“奖励政策发挥作用影响率”指标值为=100%，但是该指标难以进行定量考核。

（二）组织实施方面

1. 质量考核奖励办法不够科学、合理

《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法（修订）》（临教发〔2017〕58号）中的“质量奖”编制完整、科学合理，能够准确量化，清晰明确反映绩效，各学校分配可以通过绩效拉开差距。但是“鼓励奖”与“质量奖”采用一套考核方式，不够合理，主要体现在以下两点：**一**是仅将当年高考成绩在市域范围内开展对比、排行，未对各学校历年高考成绩的动态增长情况进行分析

比较，难以体现出鼓励作用；二是对于生源不占优势的学校，过高的“本科上线率”考核权重难以拉开差距，体现的是质量而非鼓励。此外，《奖励办法》未对考核与奖金发放时限进行规定。

2. 质量考核奖励办法执行有效性不足

在项目实施过程中，临沧市教体局基本能按照相关制度执行，但是未能完全按照《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法（修订）》（临教发〔2017〕58号）执行。《奖励办法》规定：“鼓励奖原则上设两名”，但是市教体局2020年高中教学质量奖实际设置了4名鼓励奖，与《奖励办法》不符。

（三）项目效益方面

1. 社会效益不够显著

评价小组通过统计得知，2020年受奖励的10所学校中（含天有实验学校），有3所学校2021年一本上线率低于2020年、有7所学校2021年本科上线率低于2020年、有3所学校2021年学生考试合格率未达到95%、有3所学校2021年教师工作获奖与职称评定数少于2020年、有4所学校2021年学生荣誉获奖数少于2020年。

2. “项目后续计划”的践行不够完善

临沧市教体局于2014年制定下发了《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法（试行）》，通过实施，分别于2016年、2017

年对奖励办法进行修订。但是 2018 年至今，市教体局未能持续收集市县高完中的意见，未根据临沧市实际情况完善奖励办法。该奖励办法已不能满足现阶段考核需要，具体表现在两个方面：一是“鼓励奖”与“质量奖”用同一套考核体系不够合理，无法体现鼓励性；二是 2017 年奖励办法修订过程中，未采纳 2 所学校提出“适当增加鼓励奖的学校数”的建议，但是 2020 年实际发放的鼓励奖数量超出了奖励办法规定，奖励办法未及时更新。

3. 学校满意度较低

评价小组采取扫码网上调查形式，共向临沧市高完中发放问卷 39 份，收回有效问卷 18 份，高完中综合满意度为 74.01%，低于年初制定的“高完中满意度 $\geq 95\%$ ”的目标。

六、有关建议

（一）加强绩效目标管理

项目支出绩效目标是项目预算管理的重要环节，是项目绩效监控和绩效评价的重要依据。建议市教体局加强对绩效目标与指标的理解，完善项目支出绩效目标和指标的设置。一是设定绩效目标时要做到指向明确、细化量化、合理可行、相应匹配，避免出现笼统的表述；二是年度绩效目标的设置要体现出项目的产出与效益；三是绩效指标的设置要完整，产出指标要涵盖数量、质量、时效与成本指标，效益指标要涵盖社会效益与可持续影响指

标，并厘清各指标的概念与内涵，避免混淆；**四是**绩效指标的設置要与项目相关，本项目实质是为符合条件的高校发放教学质量奖，建议数量指标调整为“奖金发放完成率”或“发放学校覆盖率”；**六是**设置的绩效指标值要具有可衡量性，以便于考核。

市教体局要避免绩效目标与指标设置的随意性，便于后期项目实施过程中将绩效目标与实际情况进行对比，完整的监控资金使用效益。

（二）规范项目实施过程

1. 完善学质量考核奖励办法

建议市教体局牵头，会同各县、自治县、区教育局与各高完中，借鉴其他地市先进经验，完善《临沧市普通高中教学质量考核奖励办法》。**一是**区分“质量奖”与“鼓励奖”的考核标准，“质量奖”要着重对教学质量考核，“本科上线率”与“优秀率（600分及以上人数比例）”为其重要考核内容，“鼓励奖”则着重对各高完中教学质量提升情况进行考核；**二是**除了对当年教学质量情况考核外，建议将各高完中近两年高考成绩动态增长情况进行分析比较，更全面地体现对高完中教学质量的考核；**三是**对考核与奖金发放时限进行规定，以考核项目实施时效性。

2. 落实质量考核奖励办法的实施

建议市教体局加强对项目实施过程中的管理，落实质量考核

奖励办法的执行，奖次的制定严格按照质量考核奖励办法规定，不要让考核办法与相应管理制度形同虚设。

（三）持续完善质量考核奖励办法、提升高完中满意度

“普通高中教学质量奖”作为经常性项目，其发放是一个循环往复、周而复始的过程，每一年“普通高中教学质量奖”实施的结束，都意味着下一年“普通高中教学质量奖”实施的开始。因此市教体局需对项目的实施制定详细的规划、计划，持续不断完善质量考核奖励办法，不断创新教学质量奖改革机制，促使项目取得更好效果。

建议市教体局建立健全与各县、自治县、区教育局、高完中之间的双向沟通机制，每1~3年，征求各方的意见并将征求意见结果汇总、备案，确保项目负责人及时掌握项目情况，持续不断地改进、优化质量考核办法，使其在实施中更加科学合理，更好地促进教育教学，提升各高完中的满意度。

七、附件

1. 项目指标体系及打分情况表
2. 问卷调查报告
3. 现场访谈报告

附件 1

2020 年度普通高中教学质量奖项目指标体系及打分情况表

评价指标				指标解释	评分标准	得分
一级指标	二级指标	三级指标	分值			
项目决策 (16分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	考核要点:①符合国家相关法律法规、省级市级国民经济十三五发展规划和党委政府决策;②符合临沧市教育事业发展相关规划;③与临沧市教育体育局的职能相适应;④未与其他相关项目重叠,有明确的工作计划。 评分规则:若符合以上全部要求,则得满分;若有一项不符合,则扣除 25%。	3.00
		立项程序规范性	3	考察项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	考核要点:①项目按规定程序申请并获得主管部门的批复;②设立过程中提交的文件和材料符合相关要求;③有必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。 评分规则:若符合以上全部要求,则得满分;若有一项不符合,则扣除 1/3。	3.00
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	2	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分,符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	考核要点:①项目设定了绩效目标,且与普通高中教学质量奖相关;②项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平;③项目绩效目标与相应预算严格关联。 评分规则:若符合以上全部要求,则得满分;若有一项不符合,则扣除 1/3。	1.33
		绩效指标明确性	2	考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	考核要点:①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②通过清晰、可衡量的指标值予以呈现;③与项目年度任务数或计划书相对应,与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 评分规则:若符合以上全部要求,则得满分;若有一项不符合,则扣除 1/3。	1.33

评价指标				指标解释	评分标准	得分
一级指标	二级指标	三级指标	分值			
	资金投入 (6分)	预算编制科学性	3	考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	考核要点:①预算编制经过科学论证;②预算内容与项目内容匹配;③预算额度测算依据充分,按照标准编制;④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。 评分规则:若符合以上全部要求,则得满分;若有一项不符合,则扣除25%。	3.00
		资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据,与地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	考核要点:①预算资金分配依据充分;②资金分配额度合理,与项目单位或地方实际相适应。 评分规则:若符合以上全部要求,则得满分;若有一项不符合,则扣除50%。	1.50
项目过程 (24分)	资金管理 (10分)	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	考核要点:资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。 评分规则: 资金到位率等于100%时得要点满分,资金到位率小于100%且大于等于80%得70%要点分值,资金到位率小于80%且大于等于60%得50%要点分值,资金到位率小于60%则该要点不得分。	2.00
		预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	评分要点: 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。 评分规则: 预算执行率等于100%时该指标得满分,资金到位率小于100%且大于等于80%*该指标得70%权重分,资金到位率小于80%且大于等于60%该指标得50%权重分,资金到位率小于60%则该指标不得分。	3.00

评价指标				指标解释	评分标准	得分
一级指标	二级指标	三级指标	分值			
		资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	考核要点:①是否制定了专项资金管理办法;②是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;③资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;④是否符合项目预算批复或合同规定的用途;⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 评分规则:若符合以上全部要求,则得满分;若有一项不符合,则扣除 20%。	5.00
	组织实施 (14分)	组织机构健全性	1	考察项目组织机构是否健全、分工是否明确。	考核要点:①针对项目建立专职统筹、协调管理机构;②明确项目责任科室和责任人,主体职责清晰、明确。 评分规则:若符合以上全部要求,则得满分;若有一项不符合,则扣除 50%。	1.00
		管理制度健全性	2	考察临沧市教育体育局是否建立了相应管理制度或者内控措施。	考核要点:①临沧市教育体育局有相关资金管理、财务管理与项目管理制度,且制度健全;②项目实施制定了完整且严格的审批程序。 评分规则:全部符合得满分;若有一项不符合,则扣除 50%。	2.00
		实施方案科学性	5	考察项目实施方案是否完整、科学合理。	考核要点:①临江市教育体育局制定了教学质量奖分配方案(1分);②在制定分配方案之前,已向全市学校征求意见(1分);④分配方案编制完整、科学合理,能够准确量化,清晰明确反映绩效,各学校分配可以通过绩效拉开差距(3分)。 评分规则:若符合以上全部要求,则得满分;一项不符合,按照权重扣分。	4.00
		制度执行有效性	4	考察项目实施是否严格按照实施方案执行,执行是否有效。	考核要点:项目实施能够完全按照所建立的各项管理制度、实施方案得到规范执行,未发现违规行为。 评分规则:未发现违规行为得满分,若发现违规行为,有相应的补救措施且补救措施及时、得当,则扣除权重的 50%;若发现违规行为,没有补救措施或补救措施不当、不及时则不得分。	3.00

评价指标				指标解释	评分标准	得分
一级指标	二级指标	三级指标	分值			
		档案管理情况	2	考核项目档案管理情况。	考核要点：①项目档案资料齐全；②项目档案管理有专人管理、保存。 评分规则：若均符合，则得满分，其中有一项不满足，则扣除权重的 50%。	2.00
项目产出 (30分)	产出数量 (10分)	奖金发放完成率	5	考察市教育体育局教学质量奖发放完成情况。	考核要点：市教育体育局教学质量奖发放情况达成预期。奖金发放完成率=已发放教学质量奖金数/应发放教学质量奖金数×100%。 评分规则：奖金发放完成率达到 100%得满分，完成率每低于 1%扣除权重的 1%，以此类推，扣完为止。	5.00
		发放学校覆盖率	5	考察市教育体育局教学质量奖的发放覆盖学校数量情况。	考核要点：市教育体育局教学质量奖的发放覆盖学校数量达成预期。发放学校覆盖率=已发放学校数/应发放学校数×100%。 评分规则：发放学校覆盖率达到 100%得满分，覆盖率每低于或高于 1%扣除权重的 1%，以此类推，扣完为止。	3.75
	产出质量 (7分)	奖金发放准确率	3	考察市教育体育局教学质量奖发放准确情况。	考核要点：市教育体育局教学质量奖发放准确无误。奖金发放准确率=准确发放教学质量奖金数/已发放教学质量奖金数×100%。 评分规则：教学质量奖金发放准确率达到 100%得满分，准确率每低于 1%扣除权重的 1%，低于 70%不得分。	3.00
		发放流程合规率	4	考察市教育体育局教学质量奖发放流程合规情况。	考核要点：市教育体育局教学质量奖发放流程合规，无违规行为。发放流程合规率=发放流程合规的教学质量奖金数/已发放的教学质量奖金数×100%。 评分规则：发放流程合规率达到 100%得满分，合规率每低于 1%扣除权重的 1%，低于 70%不得分。	3.20
	产出时效 (7分)	奖金发放及时率	7	考察市教育体育局教学质量奖发放是否在规定时间内完成。	考核要点：市教育体育局教学质量奖发放均在规定时间内完成。 评分规则：若均在计划时间内完成，则得满分；若有超出计划时间，每超出一个月则扣除权重的 10%，以此类推，扣完为止。	7.00

评价指标				指标解释	评分标准	得分
一级指标	二级指标	三级指标	分值			
	产出成本 (6分)	预算成本控制率	6	反映在项目充分发挥资金使用效益前提下, 事项预算(成本)控制的合理性, 即反映预算执行结果是节约还是超支等具体情况及原因。	考核要点: ①项目总支出未超出预算; ②单项支出未超出预算。 评分规则: 项目总支出与单项支出均未超出预算, 则得满分; 每超过1%扣除权重的2%, 超出20%不得分。	6.00
项目效益 (30分)	社会效益 (14分)	一本上线率	3	考察教学质量奖的实施, 是否对临沧市获奖学校学校的一本上线率起到促进作用。	考核要点: 临沧市获奖学校2021年一本上线率显著高于2020年。 评分规则: 临沧市获奖学校2021年一本上线率均高于2020年得满分, 每有一所学校2021年一本上线率低于2020年则扣除权重的10%, 扣完为止。	2.10
		本科上线率	4	考察教学质量奖的实施, 是否对临沧市获奖学校的本科上线率起到促进作用。	考核要点: 临沧市获奖学校2021年本科上线率显著高于2020年。 评分规则: 临沧市获奖学校2021年本科上线率均高于2020年得满分, 每有一所学校2021年本科上线率低于2020年则扣除权重的10%, 扣完为止。	1.20
		学生考试合格率	3	考察教学质量奖的实施, 是否对临沧市获奖学校的学生考试合格率起到促进作用。	考核要点: 临沧市获奖学校学生考试合格率达到95%, 或较之上年显著提升。 评分规则: 临沧市获奖学校学生考试合格率达到95%以上得2分, 每低于1%, 扣除权重的5%, 扣完为止。	2.10
		教师荣誉获奖数	2	考察教学质量奖的实施, 是否对临沧市获奖学校教师荣誉获奖、教师职称评定产生促进作用。	考核要点: 教师荣誉获奖数、职称评定数不少于上一年度。 评分规则: 临沧市获奖学校2021年教师荣誉获奖数不少于2020年得满分, 每有一所学校不符合扣除权重的10%, 扣完为止。	1.40
		学生荣誉获奖数	2	考察教学质量奖的实施, 是否对学生荣誉获奖产生稳定、促进作用。	考核要点: 学生荣誉获奖数不少于上一年度。 评分规则: 临沧市获奖学校2021年学生荣誉获奖数不少于2020年得满分, 每有一所学校不符合扣除权重的10%, 扣完为止。	1.20
	可持续影响 (6分)	项目后续计划	6	考察项目的后续是否有详细的规划。	考核要点: 对项目的后续制定了详细的规划、计划, 不断完善实施方案与项目管理制度, 不断创新教学质量奖改革机制, 促使项目取得更好效果。 评分规则: 若有教学质量奖实施方案、管理制度的不断创新, 并为项目的后	4.00

评价指标				指标解释	评分标准	得分
一级指标	二级指标	三级指标	分值			
	分)				续制定了详细的规划、计划，得满分；缺一项，扣1分；若无规划、计划，则不得分。	
	满意度 (10分)	受奖励 学校满 意度	10	考察各学校对项目实施的满意度。	此项指标达90%（目标值）及以上为满分； 低于90%（目标值），得分=实际满意度/计划满意度*10。	7.79
合计			100			82.90

附件 2

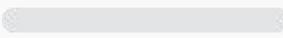
2020 年度普通高中教学质量奖项目满意度调查报告

评价工作组对 2020 年普通高中教学质量奖发放调查问卷 39 份，最终获得有效问卷 18 份，问卷具体分析如下。

第 1 题. 您就职的学校名称_____ [填空题]

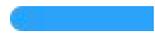
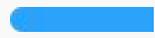
学校名称	填写份数
沧源县民族中学	1
凤庆县第一中学	1
凤庆县第二中学	1
凤庆县第三中学	1
凤庆县鲁史中学	1
耿马傣族佤族自治县第一中学	1
耿马傣族佤族自治县民族中学	1
临沧市民族中学	2
临沧市临翔区第一中学	1
临沧市临翔区第二中学	1
临沧市第一中学	1
临沧市第二中学	1
双江县第一中学	1
永德县第一中学	1
云县第一完全中学	1
云县涌宝完全中学	1
镇康县第一中学	1
本题有效填写人次	18

第 2 题. 您是否了解并熟知普通高中教学质量奖分配方案?

选项	小计	比例
是	18	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	18	

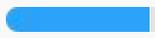
注：本题为单选题，经统计，100.00%的受访对象了解并熟知普通高中教学质量奖分配方案。本问题的满意率为 100.00%。

第 3 题. 市教育体育局在制定普通高中教学质量奖分配方案之前，是否向您征求意见?

选项	小计	比例
是	9	 50%
否	9	 50%
本题有效填写人次	18	

注：本题为单选题，经统计，50.00%的受访对象表明市教育体育局在制定普通高中教学质量奖分配方案之前，未向其征求意见，50.00%的受访对象表明市教育体育局在制定普通高中教学质量奖分配方案之前，向其征求了意见。本问题的满意率为 50.00%。

第 4 题. 您对市教育体育局所制定的普通高中教学质量奖分配方案的评价是?

选项	小计	比例
非常满意	3	 16.67%
满意	9	 50%

一般	6	33.33%
不满意	0	0%
很不满意	0	0%
本题有效填写人次	18	

注：本题为单选题，经统计，16.67%的受访对象对市教育体育局所制定的普通高中教学质量奖分配方案的评价是**非常满意**，50.00%的受访对象对市教育体育局所制定的普通高中教学质量奖分配方案的评价是**满意**，33.33%的受访对象对市教育体育局所制定的普通高中教学质量奖分配方案的评价是**一般**。本问题的满意率为66.67%。

第5题. 您对普通高中教学质量奖执行效果的评价是？

选项	小计	比例
非常满意	3	16.67%
满意	9	50%
一般	6	33.33%
不满意	0	0%
很不满意	0	0%
本题有效填写人次	18	

注：本题为单选题，经统计，16.67%的受访对象对普通高中教学质量奖执行效果的评价是**非常满意**，50.00%的受访对象对普通高中教学质量奖执行效果的评价是**满意**，33.33%的受访对象对普通高中教学质量奖执行效果的评价是**一般**。本问题的满意率为66.67%。

第 6 题. 您对普通高中教学质量奖实施公平性的评价是?

选项	小计	比例
非常满意	4	22.22%
满意	7	38.89%
一般	7	38.89%
不满意	0	0%
很不满意	0	0%
本题有效填写人次	18	

注：本题为单选题，经统计，22.22%的受访对象对普通高中教学质量奖实施公平性的评价是**非常满意**，38.89%的受访对象对普通高中教学质量奖实施公平性的评价是**满意**，38.89%的受访对象对普通高中教学质量奖实施公平性的评价是**一般**。本问题的满意率为 61.11%。

第 7 题. 您认为普通高中教学质量奖从评定到发放这一全流程中是否存在弊端?

选项	小计	比例
是	0	0%
否	18	100%
本题有效填写人次	18	

注：本题为单选题，经统计，100.00%的受访对象认为普通高中教学质量奖从评定到发放这一全流程中**不存在弊端**。本问题的满意率为 100.00%。

第 8 题. 您认为发放普通高中教学质量奖所起作用是?

选项	小计	比例
促进学校招生	10	55.56%
促进学校教学进步	18	100%
提升学生成绩	13	72.22%
毫无作用	0	0%
其他	0	0%
本题有效填写人次	18	

注：本题为多选题，经统计，55.56%的受访对象认为发放普通高中教学质量奖可促进学校招生，100.00%的受访对象认为发放普通高中教学质量奖可促进教学进步，72.22%的受访对象认为发放普通高中教学质量奖可提升学生成绩。

第 9 题 如果您对普通高中教学质量奖的实施还存在有其他建议，请进行说明：_____ [填空题]

序号	建议
1	评价时请加上各学校 600 分及以上、一本人数贡献率，学校规模。
2	建议 2~3 年修订一次，不断改进、优化，使其在实施中更加科学合理，更好地促进教育教学。
3	不同批次招生学校应该设置不同的评价标准
4	各学校应该单独设高中特长教师的奖励方案。
5	要了解民意，集中民智，做到决策的民主性与科学性！
6	对比项目的存在与实施确实不了解
7	一、二本实际上线率分值比例过高，对生源较差学校存在一定不公平性。
8	适当考虑乡镇完中获奖名额比例。

附件 3

2020 年度普通高中教学质量奖项目工作访谈报告

为了多方位了解 2020 年普通高中教学质量奖实施情况，验证项目的实施效果，评价工作组根据《访谈工作方案》的设计，开展了现场工作访谈。

一、访谈对象及目的

在本次绩效评价实施阶段中后期，评价工作组结合书面审核和现场评价整体情况，采取现场面对面方式，与临沧市教育体育局计财科负责人、教科所项目负责人等进行谈话调查，目的是了解项目相关人员参与项目申报、组织实施、预算资金管理及相关使用等相关情况。

二、访谈内容

1. 简要介绍项目实施流程。
2. 本项目是否将市级资金纳入本级预算编制？年初是否有预算资金数的上报？
3. 是否有编制项目绩效目标？
4. 资金的拨付及支付流程、途径是怎样的？
5. 项目的实施，带来的效益有哪些。
6. 主要经验及做法。
7. 项目实施中，遇到的困难有哪些。

8. 相关意见建议。

三、访谈情况

11月23日，评价工作组安排2人，在开展现场评价的同时，访谈采取约谈方式，与市教体局计财科负责人、教科所项目负责人等3名工作人员进行了访谈，由评价组一人提问一人记录。访谈地点临沧市教体局计财科办公室。

从访谈结果看：**一是**教体局计财科与教科所负责人知晓项目申请及实施流程，并按照相应的流程申报；**二是**项目年初申报过预算，将市级资金纳入本级预算编制；**三是**项目编制了绩效目标，但是指标设置不完整，未设置质量、时效、成本与可持续影响指标；**四是**项目考核方案更新不及时，实际实施时设置的“鼓励奖”数量与考核方案要求不一致。

项目支出绩效评价工作底稿

共 1 页 第 1 页

被评价单位名称：临沧市教育体育局

绩效评价项目名称：2020年普通高中教学质量奖

情况摘要：

项目依据临发〔2014〕27号立项，立项依据充分；2020年教学质量奖分配已向局党组请示，并获得批复，立项程序规范。

项目设置了绩效目标，但是未设置成本指标与社会效益指标，混淆了质量指标与社会效益指标，质量指标“教学质量”实际为社会效益指标。

在项目实施过程中，财务管理、项目管理制度较为健全，资金使用合规，项目实施基本规范。但是仍存在以下问题：一是实施方案未对考核期间与期限作出规定；二是考核方案规定“鼓励奖原则上设置两名”，但是实际发放4名，实施方案需要进一步完善。

在项目产出方面，将根据市教体局提供的材料进行定量打分。

在项目效益方面，将根据市教体局提供的材料与问卷调查结果进行打分。（因教育数据敏感性，无法在底稿中记录）

需补充提供材料：1. 制定方案时，征求意见相关材料；2. 内审等机构综合监督考核材料；3. 会考合格率；4. 教师荣誉获奖情况；5. 满意度调查情况。



附件：相关资料复印件

共 页

被评价人意见：

被评价人签字（盖章）：

年 月 日

编制人：

日期：2021.11.23
樊晶晶

复核人：

日期：2021.11.23
孙丹

日期：

2021.11.23