

《临沧市“与企同行·助企成长” 帮扶行动实施方案》政策解读

政策背景

为深入学习贯彻落实党的二十大精神，认真贯彻落实国务院《扎实稳住经济的一揽子政策措施》和国家、省关于进一步帮扶企业纾困发展政策措施，扎实践行“一线工作法”，创新和改进帮扶方式，帮助企业纾困解难，全力保障和规范企业生产，切实提高服务企业实效，集中力量扶持和培育一批具有国内乃至国际竞争力的“临品”企业和“四上”企业，结合临沧实际，市委、市政府决定开展“与企同行·助企成长”帮扶行动，制定《临沧市“与企同行·助企成长”帮扶行动实施方案》，以中共临沧市委办公室 临沧市人民政府办公室文件“临办通〔2022〕139号”印发实施。

一、《实施方案》包含5个方面内容

01

帮扶目标

02

帮扶对象

03

帮扶方式

04

帮扶任务

05

工作要求

（一）帮扶目标

通过结对帮扶，帮助企业有效破解生产经营瓶颈制约，促进企业增产、增收、增效，扶持企业做大、做强、做优，年均产值增长保持在15%以上，不断增强企业竞争优势和行业影响力。

（二）帮扶对象

突出主导产业、重点产业，强化发展导向和目标导向，重点帮扶两类企业：
一是发展潜力大、代表性较强“临品”企业；**二是**“四上”企业，即：规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业。挂钩帮扶对象可根据企业发展实际，适时进行增减。

（三）帮扶方式

一是组建帮扶工作小组。组建以市级领导任组长、相关领导和县（区）、市直部门为成员的市级挂钩帮扶工作组，按照一个帮扶工作组挂钩结对帮扶4—7户“临品”重点企业和“四上”企业的方式，开展结对挂钩帮扶工作。**二是出台帮扶政策措施。**根据产业发展、企业长成规律和特点，制定出台支持服务“临品”重点企业和“四上”企业发展的措施清单，为企业提供精准帮扶。**三是完善服务企业小分队。**对已有的111个服务企业小分队进行充实完善，将发改、财政、工信、统计、商务、林草、自然资源规划、人力资源社会保障、农业农村、住房城乡建设、市场监管等部门的工作力量充实到小分队中，进驻企业开展服务指导帮扶工作。**四深入企业调研帮扶。**认真践行“一线工作法”，通过现场查看企业生产经营状况，查阅企业生产经营台账，与企业管理负责人及企业生产一线工人交流座谈等方式，摸清企业生产经营情况，弄准企业生产经营过程中的困难问题，对企业生产经营结果进行预评估，帮助企业及时分析经营形势，精准作出指导和帮扶。

（四）帮扶任务

一是完善企业管理。加强与企业管理者沟通联系，积极组织企业参加或开展各类培训，帮助企业管理者提升经营管理能力和战略思维，引导企业完善法人治理结构，建立现代企业管理制度，全面激发企业内生动力。**二是落实惠企政策。**深入企业宣讲党的二十大精神，及时向企业宣传和解读中央、省、市关于促进企业发展的系列政策措施，促进企业对惠企政策“应知尽知”“应享尽享”。**三是强化要素保障。**着力帮助解决企业生产经营过程中遇到的融资、用地、用电、用工、销售、政策兑现等难题，特别是历史遗留问题，全力清除阻碍企业发展的瓶颈制约。**四是打造企业品牌。**帮扶企业加快开发自有品牌新产品，帮助企业申报国家驰名商标，争创国家级和省级名牌产品，扩大品牌影响力。**五是开拓销售市场。**鼓励企业参加各类产品展销活动和对接洽谈活动，或举办产品展览展示和促销活动，千方百计帮助企业拓宽销路、增加订单。帮助企业产品列入政府采购计划，支持企业利用电子商务平台创新模式开拓市场。

（五）工作要求

一是加强组织领导。成立由市委、市政府主要领导任组长，市级相关领导和相关部门主要负责人为成员的临沧市重点企业发展挂钩帮扶工作领导小组。领导小组下设办公室在市工业和信息化局。各县（区）、临沧工业园区管委会、临沧边合区管委会要成立相应工作领导小组，制定工作方案，认真组织抓好辖区内重点企业挂钩结对帮扶工作。

二是提高政治站位。各级各部门和各挂钩帮扶工作组要提高认识、高度重视，切实把思想和行动统一到市委、市政府部署上来，全力以赴抓好挂钩结对帮扶工作。

三是压实帮扶责任。各挂钩帮扶工作组要经常深入企业，采取现场办公、实时服务等方全力做好帮扶企业的各项工作，确保问题在一线发现、在一线解决，不得推诿或简单上交，不能做问题的收集员、转报员，将企业反映问题层层上报、层层转办。确需市级层面帮助解决的问题，根据《临沧市企业反映困难问题收集和办理工作办法（试行）》办理。市级领导和部门每季度深入挂钩帮扶企业走访调研和了解情况不少于1次，县级领导和部门每月深入挂钩帮扶企业走访调研和了解情况不少于1次。

四是强化督查考核。市委督查室、市政府督查室要对“与企同行·助企成长”帮扶行动进行专项督查。市工商联牵头采取民主评议的方式，每年组织企业对结对帮扶工作的满意程度开展集中测评，并将测评结果在全市进行通报。各挂钩帮扶工作组和各服务措施牵头单位要认真分析总结帮扶工作开展情况，列出帮助解决的事项清单和还未解决的问题清单，并于每季度末将帮扶情况报市工业和信息化局。

二、临沧市支持“临品”重点企业和“四上”企业发展措施清单

包括严格落实减税降费政策、加强企业要素供给保障、加强企业融资信贷服务、加大用工稳岗支持力度、支持重点企业创新发展、支持企业挖潜扩产增效、加大企业跟踪服务力度七个方面18条措施。

（一）严格落实减税降费政策

一是精准执行税收优惠政策。全面落实国家和省级出台税收优惠政策，梳理公布涉企税收优惠清单，利用大数据筛选确定符合政策适用条件的“临品”重点企业和“四上”企业纳税人，有针对性地推送优惠政策，引导企业对税收优惠政策“应知尽知”“应享尽享”。**二是开展涉企收费清理行动。**全面落实国家和省级出台的取消、停征、免征、降低行政事业性收费政策，持续清理涉企收费，聚焦重点领域，开展中介机构、行业协会、水电气公用事业、交通物流等领域涉企收费专项清理。

（二）加强企业要素供给保障

一是健全重大项目要素保障机制。充分发挥重大项目要素保障工作专班作用，统筹做好土地、林地、环境容量等要素指标的计划安排，建立投资规模亿元以上重大项目审批“绿色通道”。制定年度重大项目“服务保障清单”，建立重大项目“一对一”服务机制，对重大项目各项审批手续实行全流程跟踪服务，尤其是重大产业项目的要素保障由市级进行统筹，推动一批重大项目落地和快速推进。**二是加大重点企业原料供给保障。**坚持产业资源全市整合、产业加工全产业链聚集的发展模式，科学、合理布局原料基地和初级加工、精深加工体系，引导企业与上下游各类市场主体组建产业联盟，采取农资农技支持、长期订单、收益保底、增值分利等方式，创新建立“龙头企业+基地+合作社+农户”利益一体化联结机制、产业链协同机制，构建原料与加工相衔接、相配套的上下游产业发展格局，确保“临品”重点企业和“四上”企业生产原料的高质量稳定供给。

（三）加强企业融资信贷服务

一是落实小微普惠贷款支持工具。加大普惠小微贷款支持工具使用，将普惠小微贷款支持工具的资金支持比例由1%提高至2%，由人民银行临沧市中心支行按照符合条件地方法人银行普惠小微贷款余额增量（包括通过延期还本付息形成的普惠小微贷款）的2%提供资金支持。

二是推动融资担保机构发挥作用。建立健全政府性担保机构的风险分担机制和容错纠错机制，支持市内融资担保机构积极开展并扩大融资担保业务，放宽反担保要求，降低企业融资门槛，充分发挥政策性融资担保机构作用，有效破解“临品”重点企业和“四上”企业融资难题。增加临沧市中小企业融资担保有限公司注册资本金1亿元，分别由市级财政筹措5000万元、临沧工业产业集团公司筹措5000万元，增强公司融资担保能力。

三是加强政银企保对接合作。全面落实对省级及以上专精特新“小巨人”企业贴息标准上浮10%的政策，建立政府、银行业工作专班，每季度召开融资对接会1次以上，形成政银企保“四位一体”的金融协同效能。探索知识产权质押融资机制，引导金融机构优先提供授信额度、中小企业首贷任务重点向“临品”重点企业和“四上”企业倾斜。

（四）加大用工稳岗支持力度

一是全面落实稳岗纾企工作。深入推进云南社保服务“康乃馨”行动和人社政策法规宣传“五进”活动，全面落实社会保险“降”、“缓”、“返”、“扩”、“补”系列稳岗纾困政策，做好“一对一”精准服务，并按照规定对“临品”重点企业和“四上”企业吸纳就业困难人员、高校毕业生等给予社保补贴和就业见习补贴。**二是加大技术工人培养力度。**支持“临品”重点企业和“四上”企业与职业院校、社会培训机构开展合作，采取定向培养、联合培养、订单培养等方式，着力破解技术工人紧缺难题，推动开展招生即招工、入校即入厂、校企联合培养的现代学徒制、企业新型学徒制。**三是建立季节性用工保障机制。**根据重点企业、重点产业季节性用工特点，建立市、县一体的季节性用工保障机制，每年组织开展季节性用工协调对接会议2次以上，有效转移和调配全市劳动力资源，全力保障“临品”重点企业和“四上”企业季节性用工。

（五）支持重点企业创新发展

一是推动企业创新发展。加强专精特新企业、科技型中小企业和高技术企业培育，推动“临品”重点企业和“四上”企业与高校、科研院所、科技领军企业开展科技创新合作，促进技术创新成果转移转化。对新获得国家高新技术企业认定的企业，市级财政一次性给予10万元奖励；对自主研发获得发明专利授权并实现转化和产业化的企业，根据成果转化程度和产业化规模，市级财政一次性给予20—100万奖励。

二是加大创新型人才培养。支持园区和企业加强科研工作站、工程技术研究中心、重点实验室等人才载体建设，分层次、有计划地引进一批能够突破关键技术、发展高新技术产业、带动新兴产业的创新创业领军人才。支持“临品”重点企业和“四上”企业与高等院校、科研院所通过联合建立实验室或研发中心、招收和培养研究人员等多种方式，培养高层次人才。对经评审认定入选市级科技创新人才培养的，每人一次性给予5万元培养资金补助；对入选市级科技创新团队的，每个团队一次性给予20万元科研经费补助。

三是加强企业品牌打造。大力推进品牌战略，加强地理标志证明商标、集体商标、企业商标等注册、管理、运用和保护，构建以“三品一标”农产品为基础、企业品牌和产品品牌为主体、区域公用品牌为龙头的品牌体系，培育一批“临糖”、“临茶”、“临菜”、“临果”、“临药”绿色品牌，提升企业市场竞争力和影响力。

（六）支持企业挖潜扩产增效

一是加大企业升规培育。建立升规培育企业库，有效配置各类培育要素，对新升规的工业企业（三年内重复升规企业除外），市级财政每户给予一次性奖励资金20万元；对年主营业务收入达2000万元及以上，经统计部门审核通过准许，新纳入规模以上工业数据统计的工业个体经营户，市级财政给予一次性补助10万元。

二是大力服务企业上市。实施企业上市倍增计划，力争每年新增上市后备库企业2户以上。对首次成功在上海证券交易所、深圳证券交易所和香港联合交易所上市并发行股票的企业，市级财政一次性奖励100万元；对在北京证券交易所上市并实现融资的企业，市级财政一次性奖励50万元；对在新三板挂牌并实现融资的企业，市级财政一次性奖励20万元；对在云南省股权交易中心挂牌的企业，市级财政一次性奖励10万元。

三是帮助企业推广营销。在昆明打造“临品”基地、出滇平台，定期开展“临品”展销、促销活动，帮助企业推广营销、开拓市场，推动企业释放产能、扩大生产。对年度产值超过10亿元且产值增幅在20%以上的规模以上工业企业，市级财政给予每户一次性奖励20万元；对年度产值超过5亿元且产值增幅在20%以上的规模以上工业企业，市级财政给予每户一次性奖励10万元；对年度产值超过1亿元且产值增幅在20%以上的规模以上工业企业，市级财政给予每户一次性奖励3万元。

（七）加大企业跟踪服务力度

一是积极帮助争取上级支持。围绕上级部门对企业的政策、资金、项目的支持重点，精准把握政策和项目方向、补助资金投向，积极主动帮助企业争取上级资金支持，并对直接用于企业、产业、项目的各类奖补等专项资金，加快下达支付进度，激发企业发展活力。**二是完善日常跟踪服务机制。**深入贯彻落实项目工作法、一线工作法、典型引路法，创新完善市、县（区）领导和部门挂钩服务工作机制，市级帮扶工作组每季度深入结对帮扶企业走访调研、座谈和了解情况1次以上，现场帮助协调解决企业困难问题，依法保护企业家合法权益，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。

市本级支持经济发展的相关政策与本措施重复的按“就高不就低”的原则执行。

三、市级挂钩帮扶工作组结对帮扶“临品”重点企业、“四上”企业一览表。

此表是根据《关于调整充实市级领导和部门挂钩联系企业责任分解方案的通知》（临办通〔2022〕112号）明确挂钩的136户“四上”企业，再选取50户“临品”重点企业进行挂钩帮扶。结对帮扶“四上”企业136户、“临品”重点企业50户，其中，相互重复的14户，实际结对帮扶共172户企业