

临沧市人民政府关于印发临沧市国民经济和 社会发展第十二个五年规划纲要的通知

各县、区人民政府，市直各委、办、局：

《临沧市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》已经临沧市第二届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

二〇一一年二月十七日

临沧市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

前 言

“十二五”时期，是临沧市实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期，是深入贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的重要时期。科学编制和实施好《临沧市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），对全面建设小康社会，加快经济结构调整，转变发展方式，实现经济社会科学发展、加速转型、推进跨越意义重大。

《纲要》认真贯彻落实党的十七大和十七届五中全会精神、省委八届十次全会精神和市委二届十次全会精神，以《中共临沧市委关于制定临沧市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》为依据，凝聚了社会各界人士的睿智之言、务实之策，是全市各族人民的智慧结晶。主要阐明全市未来五年的发展定位、奋斗目标、发展思路、战略布局和战略重点，明确经济社会发展的主要工作任务，引导市场主体行为和发展方向，是未来五年全市经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，是各级政府依法履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。对全市加快转变经济发展方式，促进经济社会又好又快发展，实现富民强市的宏伟目标具有重要意义。

第一章 发展基础和发展环境

第一节 “十一五”取得的主要成就

“十一五”以来，全市认真贯彻落实中央一系列重大方针政策和战略部署，在国家、省的大力支持下和市委、市政府的正确领导下，坚持以科学发展观为统领，以加快发展为主题、经济结构调整为主线、改革开放和科技进步为动力、提高人民生活水平、构建平安和谐临沧为根本出发点，认真贯彻落实中央扩大内需政策，进一步理清思路，抢抓机遇，抓“三子”促“三化”，突出提升“三个核心指标”，强势推进“三个一百”任务，全力实施“新家园行动计划”，开展“优化软环境，增强软实力”活动，国民经济保持了快速发展的良好势头，社会事业全面进步。“十一五”规划确定的主要目标和任务圆满完成或超额完成，全市呈现出经济发展、社会进步、文化繁荣、民族团结、边境稳定、人民生活水平不断提高的良好局面，为“十二五”发展奠定了坚实基础。

一、经济综合实力有新增强

牢牢把握国家实施扩大内需机遇，经济社会实现了科学发展、加快发展。“十一五”末，全市生产总值达到 218.7 亿元，年均增长 11.9%，人均生产总值达到 9082 元。全社会固定资产投资达到 234.4 亿元，年均增长 34.9%，五年累计完成固定资产投资 561.8 亿元。财政总收入达到 25.5 亿元，年均增长 26.8%；地方财政一般公共预算收入达到 14.5 亿元，年均增长 25.8%；财政总支出达到 105.5 亿元，其中地方一般公共预算支出 90.8 亿元，年均增长 31.9%。农村居民人均纯收入达到 3200 元，年均增长 18.9%；城镇居民人均可支配收入达到 12500 元，年均增长 10.9%。社会消费品零售总额达到 71 亿元，年均增长 20.6%。招商引资实际到

位资金达到 114.8 亿元，比“十五”末增长 640.6%。金融机构各项存款余额达到 240.1 亿元，比“十五”末增长 213.9%；各项贷款余额达到 168.1 亿元，比“十五”末增长 92.8%；全市生产总值、人均生产总值、固定资产投资、财政收入、农村居民人均收入、招商引资等主要经济发展指标均实现了翻番。

二、基础设施迈上新台阶

建成并正在建设一批事关全局和长远发展的基础设施项目。交通建设力度加大，祥临二级公路全线贯通，启动建设了 8 条二级公路，新建二级公路里程达到 597 公里，全市公路总里程达到 1.4 万公里。水利基础设施建设得到加强，刘家箐、四楞坝等重点水源工程和弄巴、黄草坝、回努等 40 多件水库病处工程顺利完工，大雪山水库、另仿水库、康家坝水库、鸭子塘水库、中山河水库和南等水库输水干渠等重点工程开工建设。城市道路、供排水、绿化、垃圾处理、污水处理等工程建设步伐加快，廉租房建设和城乡危旧房改造稳步推进。农村基础设施和产业基础设施有较大改善，社会事业投资大幅增长，全市基础设施得到进一步夯实。

三、经济发展方式有新转变

三次产业结构由“十五”末的 37.4：30.4：32.2 调整为“十一五”末的 33.3：34.8：31.9，三次产业结构不断得到优化。农业农村经济稳步发展，新农村建设稳步推进，粮食生产连续 5 年获得丰收。依靠科技进步与创新，切实推进新型工业化，提升传统产业和支柱产业，制糖、水电、矿产、酒及饮料、制茶等传统骨干产业不断壮大，特色优势产业稳步发展，新兴产业培育加快。重点企业自主创新能力不断增强，积极开展系列高端产品自主研发，获得多项专利，形成了以自有知识产权为基础的核心竞争力。工业增加值达到 52.5 亿元，工业经济取得新突破。非公经济快速

发展，增加值达到 79 亿元，占生产总值的比重达到 36.1%。

四、对外开放迈出新步伐

不断优化软环境，增强软实力，招商引资不断开创新局面。成功举办了“第六届世界云南同乡会”，积极参加昆交会、旅交会、茶博会等大型会展活动，加大了对临沧的推介力度。先后引进南华纸业、卡蒙特、三奇光电、泛华林业、澳华食品、云南智汇源等省内外实力较强的企业，实施了一批重大项目，拉动了地方投资，推动了产业扩能升级和产业链延伸。实施“走出去”和“引进来”，全市对外开放力度不断加大，对外经济、人文交流得到加强，对外开放迈出新步伐。口岸建设不断加强，通关更加便捷，对外贸易不断扩大。“十一五”末，全市外贸进出口总额达到 12.7 亿元，比“十五”末增长 273.5%。

五、社会事业取得新进步

全市各级各类学校办学条件明显改善，办学规模不断扩大，教师队伍建设和进一步加强。高等教育稳步发展，高中阶段教育办学水平不断提高，中小学布局调整步伐加快，“两基”目标如期实现，学前教育得到发展，特殊教育、民族教育健康发展。加快农村卫生服务体系、医疗救治体系、疾病预防控制体系、卫生监督执法体系、医疗保障体系和食品药品监督体系建设，医疗救治、疾病预防控制、卫生监督执法和突发公共卫生事件应急处置能力明显提高，人民群众看病就医条件明显改善，看病难、看病贵问题逐步得到缓解。计划生育家庭奖励扶助制度得到有效落实，人口增长得到有效控制，2010 年，全市总人口为 242 万人。成功举办中国沧源司岗里狂欢节等活动，“秘境临沧”得到有力推介，佤文化和茶文化得到提升。广播电视、民政、文化、体育、档案、残联等社会事业全面进步。

六、民生问题得到新改善

各项强农惠农政策进一步完善和落实，“兴边富民工程”、“新

家园行动计划”、扶贫开发、农村危旧房改造、城镇保障性住房、易地搬迁、农垦危房改造、新农村建设、农村饮水安全等民心工程得到实施。五年累计减少贫困人口 25 万人，62.3 万农村人口饮水安全得到解决，新增农村沼气池 9.8 万口。财政支出进一步向“三农”和公共领域倾斜，新农合参合率、城镇基本养老保险、城镇失业保险和城镇基本医疗保险覆盖率提前实现规划目标。以城乡低保、农村五保、城乡医疗救助为基础，临时救助为补充的社会救助体系基本建立，社会福利和保障水平不断提高。实施就业优先的政策，城乡居民就业不断扩大，五年累计新增就业 57358 人，开发公益性岗位 3314 个，零就业家庭实现动态清零，城镇登记失业率控制在规划范围内。高度重视和关注民生，是民生投入最多、人民群众得到实惠最多、社会最和谐的时期。

七、体制机制有活力

始终坚持把改革开放贯穿到经济社会发展的各个环节，新一轮深化国企改革有序推进，集体林权制度改革主体任务圆满完成，以乡镇机构改革和县乡财政管理体制改等为主要内容的农村综合改革成效明显。投资体制改革取得明显成效。能源管理体制改稳步推进，电网体制改顺利完成，电价改取得新进展。金融体制改稳步推进，金融对地方经济发展的支持力度得到增强。教育综合改、医药卫生体制改、医疗机构人事体制改、供销合作社改和收入分配体制改不断深化。

实践证明，“十一五”时期是全市基础设施显著改善、综合实力大幅提升的五年，是城乡面貌迅速变化、社会事业全面进步的五年，是全面建设小康社会进程加快、人民群众得到更多实惠的五年。这些成绩，是在面临不少困难、经受严峻考验的情况下取得的，成绩来之不易。

专栏1 “十一五”规划主要指标完成情况					
指标名称	2005年	“十一五”规划目标		“十一五”完成情况	
		2010年目标	五年规划增速(%)	2010年	五年年均增速(%)
★生产总值(GDP)(亿元)	97.2	156	10	218.7	11.9
★人均生产总值(元)	4065	6450		9082	
☆第一产业(亿元)	36.4	44	4	72.8	7.2
☆第二产业(亿元)	29.5	54	14	76.2	14.8
☆第三产业(亿元)	31.3	58	12	69.8	14.1
★财政总收入(亿元)	7.78	11.5	8	25.5	26.8
☆其中地方一般预算收入(亿元)	4.6	6.8	17	14.5	25.8
★财政总支出(亿元)	23.9			105.5	34.6
★金融机构存款余额(亿元)	76.5	124	8.4	240.1	25.7
★金融机构贷款余额(亿元)	87.2	141	10	168.1	14
★全社会固定资产投资(亿元)	52.4	104	15	234.4	34.9
★万元生产总值综合能耗(吨标准煤/万元)	1.23	1.103	五年下降13%	1.0073	
★城镇化水平(%)	25	30		30.6	
★社会消费品零售总额(亿元)	27.76	56	15	71	20.6
★居民消费价格总指数(%)	101.3	103		103.5	
★进出口总额(亿元)	3.43	8	18.5	12.7	
★招商引资年内到位资金(亿元)	15.5	40	21	114.8	
★农村居民人均纯收入(元)	1346	2000	8	3200	18.9
★城镇居民人均可支配收入(元)	7451	9500	5	12500	10.9
★全市总人口(万人)	236.12	242		242	
★城镇登记失业率(%)	4	4.5		控制在4.4以内	
★非公经济增加值(亿元)	29.6	48	10	79	21.7

注：全市生产总值、人均生产总值和非公经济增加值2010年规划目标绝对值、年均规划增速和“十一五”年均增速为可比价，2010年预计实现情况为当年价。

第二节 “十一五”时期经济社会发展取得的主要经验

五年的实践，临沧经济社会跨越发展的经验弥足珍贵：

——始终坚持以科学发展观总揽全局，大力弘扬临沧精神，超前谋划、果断决策，克服了国际金融危机、百年一遇特大旱灾的影响，统筹协调和全面推进各项工作，实现了经济社会跨越发展。

——始终坚持深化对基本市情的认识，创新发展思路，探索符合临沧特色的发展路子，加大招商引资力度，积极引进战略合作伙伴，发挥资源优势，不断做大做强农林基础产业，推进农业产业化和新型工业化进程。

——始终坚持以人为本的理念，谋划和推动临沧发展。不断加大教育、科技、文化、卫生、社会保障等社会事业的投入，使改革和发展的成果惠及全市各族群众。认真贯彻党的民族宗教政策，强化社会治安综合治理，高度重视边境稳定，推进边疆民族地区经济社会和谐发展。

——始终坚持用发展的眼光和战略，破解经济社会发展中的重大难题。把握机遇，不断改善交通、水利、城镇等基础设施条件。抓“三子”促“三化”，突出提升“三个核心指标”，强势推进“三个一百”工作任务和新家园行动计划，大力推进扶贫开发，不断提高城乡居民生活水平。

——始终坚持依法行政、勤政廉政，优化软环境，增强软实力，坚持目标倒逼管理和一线工作法，以求真务实的作风，强化措施，狠抓落实，不断提高各级政府的行政能力和水平。

第三节 面临的形势

“十二五”时期，虽然国际经济、政治环境将不断发生新变化，但是和平、发展、合作仍然是当今世界的主题。我国经济保持平稳较快发展的基本条件和长期向好的基本趋势不会发生根本改变，经济高速增长势头还将延续。国际国内长期向好的宏观经济环境和云南面临的重大发展机遇为临沧市“十二五”时期实现科学发展、加速转型、推进跨越提供了良好的宏观发展环境。

一、面临的机遇

“十二五”期间，是全市贯彻落实科学发展观、加快构建和谐临沧的重要时期，临沧面临诸多发展机遇和有利条件。

一是中央实施新一轮西部大开发和云南实施“两强一堡”战略，进一步加大对边疆地区的支持力度，为临沧加快基础设施建设、生态建设与环境保护、能源资源开发、新兴产业培育、边疆民族贫困地区发展、民生改善等方面，带来了前所未有的政策机遇。

二是经济全球化与区域经济一体化深入发展，中国—东盟自由贸易区的全面建成，为临沧发挥区位优势，加大开放合作，发展面向南亚、东南亚的外向型经济，开辟了更为广阔的空间。

三是临沧丰富的生态、民族文化、矿电等资源，为临沧转变发展方式，把资源优势转化为经济优势，实现跨越发展提供了有利的条件。

四是经过“十一五”的发展，临沧经济综合实力不断增强，基础设施不断改善，特色产业加快发展，投资环境不断优化，发展后劲不断增强，为全市实现跨越发展奠定了坚实的基础。

五是临沧各族人民群众加快发展的强烈愿望和锐意进取的精神，为全市跨越发展蓄积了巨大的能量。

二、存在的困难和问题

“十二五”时期，全市经济社会发展中还存在不少困难和问题，必须引起高度重视，逐步加以解决。一是经济总量小，综合实力较弱，居民收入偏低。二是交通基础设施落后，农业基础薄弱，社会事业发展滞后。三是工业化、城镇化水平不高，产业聚集度低，拉动作用不强。四是开放程度低，境外公路通达能力弱，口岸基础设施建设滞后，沿边区位优势未充分发挥，严重制约着对外贸易发展。五是解放思想、抢抓机遇、加快发展的意识不强，体制和机制的障碍还未完全破除。

第二章 指导思想、发展原则和发展目标

第一节 指导思想和发展原则

一、指导思想

临沧市“十二五”经济社会发展的指导思想是：全面贯彻落实党的十七大、十七届五中全会，省委八届十次全会和市委二届十次全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展为主题，转变经济发展方式为主线，加快农业产业化、新型工业化、城镇化和教育现代化进程，改革创新，扩大开放，打牢基础，改善民生，把临沧建设成为中国面向缅甸开放合作的先行试验区，边境社会和谐稳定、人民富裕幸福的示范区，特色优质农产品产业化基地，新能源、新材料开发利用基地，滇西重要生态安全屏障。

中国面向缅甸开放合作的先行试验区。临沧与缅甸边境接壤290.791公里，是陆地上与缅甸边境接壤最长的州市之一。要抓住向西南开放桥头堡的战略机遇，发挥边境口岸优势，加强与缅甸的开放与合作，把临沧建设成为面向缅甸开放合作的先行试验区。

边境社会和谐稳定、人民富裕幸福的示范区。临沧集边疆、山区、少数民族、贫困于一体。贫困面大，贫困程度深，群众生活还不富裕。民族团结、睦邻友好、和谐稳定、加快发展是边疆人民的强烈愿望。要努力让人民群众收入普遍较快增长，生活更加富裕，边防更加巩固。把临沧建设成为边境社会和谐稳定、人民富裕幸福的示范区。

特色优质农产品产业化基地。临沧是农业大市，有发展壮大特色优质农产品产业化独特的地理、自然气候优势。要继续做大做强蔗糖、茶叶、橡胶、核桃、烤烟、畜牧、澳洲坚果、蚕桑、咖啡等特色优质农产品产业，通过发展壮大特色优质农产品产业来解决人民群众的增收问题，把临沧建设成为特色优质农产品产业化基地。

新能源、新材料开发利用基地。要利用临沧的特殊资源禀赋和资源条件，加快发展水电、生物质能、风能、太阳能等新能源和单晶硅、高纯铅锌、特种铜合金、高效太阳电池用锗单晶、新兴墙体材料等新材料产业，把临沧建成新能源、新材料开发利用基地。

滇西重要生态安全屏障。临沧生态植被好，澜沧江、怒江两条跨境河流流经临沧，有南滚河、大雪山等自然保护区，生物种类繁多。要继续加大生态保护力度，把临沧建成滇西重要生态安全屏障。

二、发展原则

——**必须坚持以科学发展为主题。**发展是解决临沧所有问题的关键，是全市各族人民的共同期待。在坚持科学发展、和谐发展和可持续发展前提下，必须保持经济持续较快增长，进一步扩大全市经济总量，提高综合实力，以更好更快发展来进一步缩小差距，为全面建设小康社会奠定坚实基础。

——**必须坚持以转变经济发展方式为主线。**临沧经济发展质量不高，层次偏低，结构不合理的问题突出，加快转变经济发展

方式刻不容缓。要加快经济结构调整步伐，采取有力的措施，切实调优一产、调强二产、调快三产，同时，加大三次产业内部结构调整力度，使三次产业之间更加协调，产业内部结构不断优化，使其更加符合科学发展和跨越发展的要求。

——**必须坚持农业产业化、新型工业化、城镇化和教育现代化。**加快“四化”进程是实现科学发展、跨越发展的必然要求和有力抓手，要进一步解放思想、突破制约、创新机制、完善政策、引资引智、整合资源、统筹协调、强势推进，形成“四轮驱动”、快速发展的良好局面，为加快发展提供强大动力。

——**必须坚持改善民生，促进经济社会发展。**保障和改善民生是发展的根本目的，也是推动经济发展方式转变的重大战略举措。要始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把发展产业、促进就业、增加城乡居民收入放在经济社会发展优先位置，加快社会事业发展，扩大基本公共服务，完善社会管理，促进公平正义，把发展的出发点和落脚点真正体现在富民、惠民、安民上，在富民优先前提下，实现富民与强市的有机统一。

——**必须坚持生态建设和环境保护优先，实现绿色发展。**生态良好是临沧经济社会发展的优势条件和重要基础，要把建设资源节约型、环境友好型社会作为可持续发展的重要举措，强化全社会能源资源节约和生态环境保护意识，发展低碳经济，倡导绿色消费，促进绿色增长，把生态优势转化为经济社会发展的优势，实现经济效益与生态效益的有机统一。

——**必须坚持改革开放，创新发展。**要坚定不移推地进经济、政治、文化和社会体制改革，着力转变政府职能，为加快发展提供体制机制保障。要抓住桥头堡建设战略机遇，强化招商合作，全面提升对内对外开放水平和质量，积极参与国内外经济技术合作与竞争，开创全方位、多层次、宽领域开放的新局面，实现对内对外开放相互促进，争创改革开放新优势，为加快发展提供源

源不断的动力。

第二节 经济社会发展目标

“十二五”时期，要把科学发展、加速转型、推进跨越贯穿于经济社会发展的全过程，落实到各领域，不断提高发展的全面性、协调性和可持续性，切实在发展中促转变、在转变中谋发展，努力实现经济社会又好又快发展，使全市综合经济实力、市场竞争能力和抵御风险能力再上新台阶。

经济社会发展的总体目标是：到“十二五”末，全市基础设施建设取得重大进展，基本公共服务能力进一步提高，产业结构进一步优化，综合经济实力和竞争力明显增强。贫困地区群众生产生活条件明显改善，城乡居民收入水平显著提高。单位 GDP 能耗、主要污染物排放总量得到有效控制，可持续发展能力进一步增强。体制机制创新取得新进展，开放型经济发展格局基本形成，在滇西南区域发展中的战略地位和增长极功能不断提升，中国面向西南开放桥头堡战略前沿窗口作用日趋显现。

经济社会发展的具体目标是：

经济发展实现新跨越。全市生产总值年均增长 12% 以上，到 2015 年达到 447 亿元以上，人均生产总值达到 17738 元以上。全市固定资产投资年均增长 20% 以上，到 2015 年达到 583 亿元以上，五年累计完成固定资产投资 2093 亿元以上。价格总水平基本稳定，居民消费价格总指数控制在 103% 以内。经济增长质量和效益明显提高，经济发展实现新跨越。

结构调整取得新突破。新型工业加速发展，工业投资、销售收入和增加值大幅增长。农业基础更加牢固，传统产业得到优化提升，新兴产业发展壮大。城镇化水平大幅提高，城市功能和集

聚辐射能力显著增强，城镇化率年均增加 2 个百分点以上，达到 40%，城乡发展的协调性进一步增强。三次产业比重调整为 25 : 44 : 31。非公经济增加值年均增长 20% 以上，达到 197 亿元以上，非公经济占生产总值比重达到 44% 以上。

人民生活水平迈上新台阶。城乡居民收入普遍较快增长，居住条件和环境显著改善，贫困人口进一步减少，人口自然增长率得到有效控制，人民生活水平和质量明显提高。农村居民人均纯收入年均增长 16% 以上，达到 7000 元以上；城镇居民人均可支配收入年均增长 10% 以上，达到 25000 元左右。五年累计减少贫困人口 50 万人。人口自然增长率控制在 7‰ 以内，总人口控制在 252 万人以内。城镇登记失业率控制在 4.5 % 以内。

社会建设取得新进步。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善，全民受教育程度稳步提升，全市人民思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高。民主法制更加健全，人民权益得到切实保障。物质文明、精神文明、政治文明、生态文明建设取得成效，社会管理制度进一步完善，社会更加和谐稳定。

财政保障能力得到新增强。全市财政总收入年均增长 15% 以上，达到 51 亿元以上；地方一般预算收入年均增长 15% 以上，达到 29 亿元以上；财政总支出年均增长 15% 以上，达到 212 亿元以上。金融机构存款余额年均增长 17% 以上，达到 526 亿元以上；金融机构贷款余额年均增长 20% 以上，达到 418 亿元以上。

改革开放迈出新步伐。桥头堡建设取得重大进展，区位优势和作用充分显现。开放合作平台和机制进一步完善，各项改革稳步推进，体制机制活力进一步增强，全方位、多层次、宽领域开放格局进一步形成。全市社会消费品零售总额年均增长 12% 以上，达到 125 亿元以上。进出口总额年均增长 15% 以上，达到 26 亿元以上。招商引资实际到位资金年均增长 20% 以上，达到

286 亿元以上。

专栏 2 临沧市“十二五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标名称	2010 年	2015 年	年均增长(%)	属性
经济发展	★地区生产总值（亿元）	218.7	447	12	预期性
	★人均生产总值（元）	9082	17738		预期性
	★第一产业增加值（亿元）	72.8	112	5.8	预期性
	★第二产业增加值（亿元）	76.2	197	17.4	预期性
	★第三产业增加值（亿元）	69.8	138	11.3	预期性
	★财政总收入（亿元）	25.5	51	15	预期性
	☆其中地方一般预算收入（亿元）	14.5	29	15	预期性
	★财政总支出（亿元）	105.5	212	15	预期性
	★金融机构存款余额（亿元）	240.1	526	17	预期性
	★金融机构贷款余额（亿元）	168.1	418	20	预期性
	★全社会固定资产投资（亿元）	234.4	583	20	预期性
结构调整	★第一产业增加值占 GDP 比重（%）	33.3	25		预期性
	★第二产业增加值占 GDP 比重（%）	34.8	44		预期性
	★第三产业增加值占 GDP 比重（%）	31.9	31		预期性
	★非公经济增加值（亿元）	79	197	20	导向型
	★非公经济增加值占 GDP 比重（%）	36.1	44		导向型
	★服务业就业比重（%）	26.3	33.3	20	预期性
	★旅游产业增加值占 GDP 比重（%）	3.6	12		导向型
	★文化产业增加值占 GDP 比重（%）	2.8	7	20	导向型
	★城镇化率（%）	30.6	40	6	预期性
自主创新	★地方财政科技投入占地方财政经常性投入的比重（%）	0.845	1.2	7.3	约束性
	★科技进步对经济增长贡献率（%）	44.2	47	1.2	预期性
生态环境	★二氧化硫排放量（吨）	3800	57600		约束性
	★化学需氧量（吨）	24000	53000		约束性
	★城镇污水集中处理率（%）	25	90		约束性
	★城镇垃圾无害化处理率（%）	80	95		约束性
	★新增治理水土流失面积（平方公里）	799.15	1000	4.6	约束性
	★森林覆盖率（%）	60.56	63		约束性

	★森林蓄积量（万立方米）	8437.5	20000		约束性
民生 改善	★全市总人口	242	252		约束性
	★人口自然增长率（‰）	7	7		约束性
	★减少贫困人口（万人）	25	50		约束性
	★农村居民人均纯收入（元）	3200	7000	16	预期性
	★城镇居民人均可支配收入（元）	12500	25000	10	预期性
	★居民消费价格总指数（%）	103.5	103		预期性
	★五年累计新增就业和转移农村劳动力（万人）	5	20	14.9	预期性
	★广播电视覆盖率（%）	96	98	0.4	约束性
	★城镇基本医疗保险覆盖率（%）	87.4	96		约束性
	★城镇基本养老保险覆盖率（%）	34.48	38.79		约束性
	★新型农村合作医疗参合率（%）	96.2	97		约束性
	★儿童计划免疫接种率（%）	90	95	1.1	约束性
	★主要劳动力平均受教育年限（年）	7.5	8.5		约束性
	★义务教育阶段巩固率（%）	82	90		约束性
	★学前教育毛入园率（%）	52.48	71		约束性
	★高中阶段教育毛入学率（%）	66.06	80		约束性
	★新型农村社会养老保险覆盖率（%）	9.82	53.97	12.1	约束性
	★农村最低生活保障覆盖率（%）	17.25	20	4	预期性
	★新增保障性住房（万平方米）	37.45	159.87		预期性
★接待国内旅游人数（万人次）	273	1000	30	预期性	
★旅游总收入（亿元）	12.29	50		预期性	
贸易 招商	★社会消费品零售总额（亿元）	71	125	12	预期性
	★进出口总额（亿元）	12.7	26	15	导向型
	★招商引资年内到位资金（亿元）	114.8	286	20	导向型
	★引进国外资金（万美元）	1500	2400	10	导向型
资源 利用	★万元生产总值综合能耗(吨标准煤/万元)	1.0073			约束性
	★工业固体废弃物综合利用率（%）	50	70	7	约束性
	★耕地保有量（万亩）	790	790	持平	约束性
	★基本农田保护面积（万亩）	629	629	持平	约束性
	★高稳产农田面积（万亩）	189	250	5.7	约束性
	★水能资源开发利用率（%）	15.3	35.5	18.3	预期性
	★有效灌溉率（%）	26	45	11.6	预期性
	★发电量（亿千瓦时）	127	200	9.5	预期性
★用电量（亿千瓦时）	14.7	51.2	28	预期性	

注：生产总值、人均生产总值、三次产业生产总值、非公经济增加值 2015 年绝对值为当年价，增幅为可比价，年均扣除 3% 的价格因素。

第三章 发展思路和战略布局

第一节 发展思路

临沧市“十二五”时期经济社会总体发展思路是：**以转变发展方式、调整经济结构、推进城乡统筹、着力改善民生、深化改革开放为主要任务，以工业化和城镇化为动力，建设“一带、两区、四通道、六大产业”。**

一带。即建设边境一线固边睦邻示范带。把边境一线的发展摆在更加突出的位置，抓住国家继续实施西部大开发、“兴边富民”和“兴地睦边”工程的机遇，依托孟定、南伞和沧源三个口岸，稳步推进沿边经济带建设，构筑面向西南开放的合作平台，扩大对外开放，实现边境一线经济发展、边疆稳定、社会和谐。

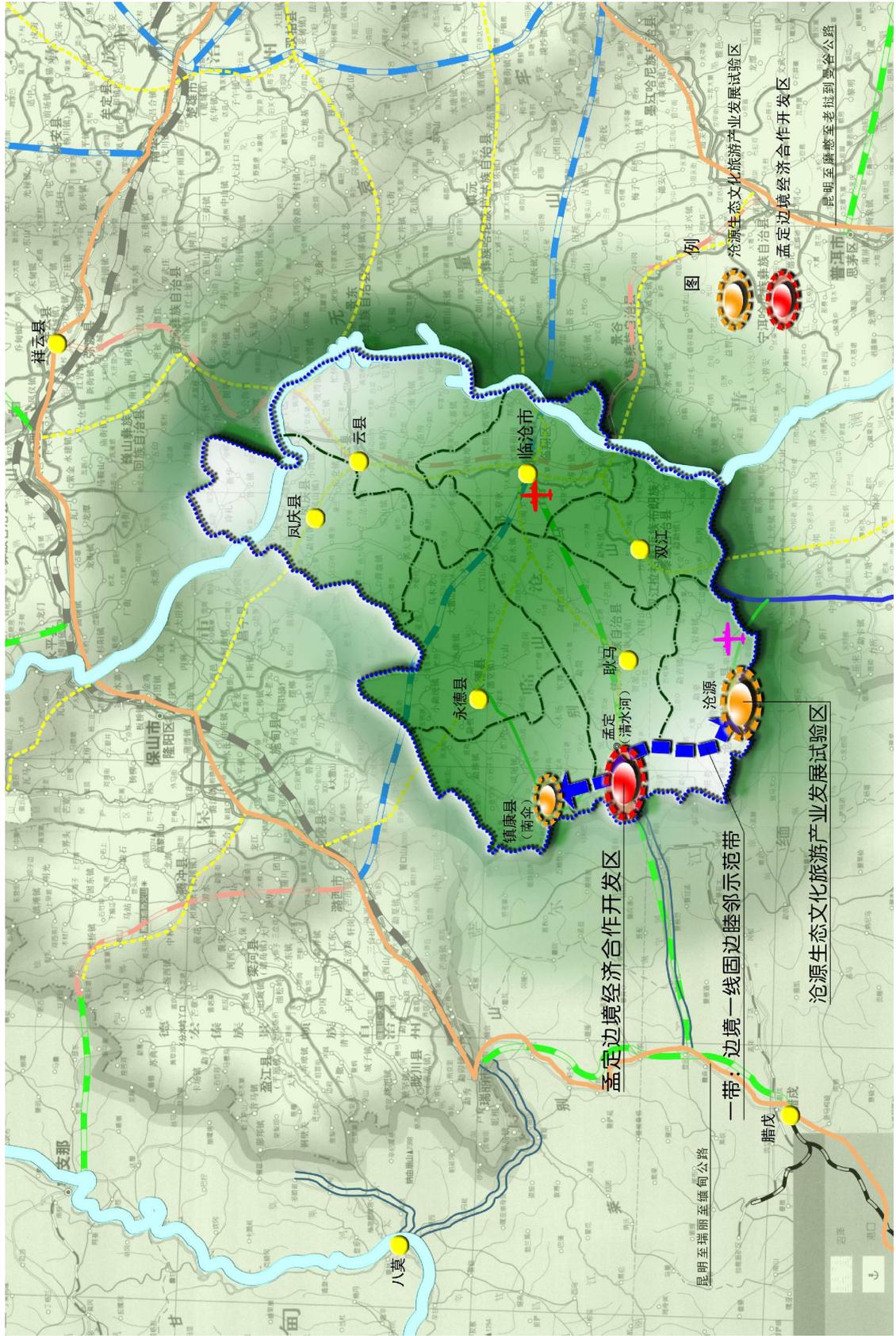
两区。即加快建设沧源生态文化旅游产业发展试验区和孟定边境经济合作开发区。

• **沧源生态文化旅游产业发展试验区。**充分发挥沧源的生态优势和文化优势，加大沧源佧山机场、公路交通和口岸等基础设施建设力度，改善旅游经济发展环境。围绕以“世外沧源·世界佧乡”和建设南滚河国家公园为主的旅游资源开发，保护和开发佧族文化资源，促进生态文化旅游产业加快发展。

• **孟定边境经济合作开发区。**充分发挥孟定边境口岸优势和农业综合开发优势，大力发展农业产业化和边境贸易，把孟定建

设成为全市对外开放平台、特色农产品加工基地、城乡统筹示范区、边境商贸物流枢纽和区域经济的一个重要增长极。

图一 临沧市“十二五”发展思路“一带、两区”示意图



四通道。即加快建设公路、铁路、航空和水运通道。

•**公路通道。**启动建设昆明经玉溪（新平）至普洱（镇沅）至临沧（临翔）至孟定（清水河）口岸高速公路，条件成熟后延伸至缅甸腊戍直至皎漂。积极推进通往周边州市高速公路前期工作，争取“十二五”期间开工建设。

•**铁路通道。**启动建设祥云至临沧至普洱铁路，积极推进昆明至临沧至清水河铁路、芒市至临沧至普洱至文山（丘北）沿边铁路前期工作。

•**航空通道。**启动沧源佧山机场建设，适时开通昆明至临沧（沧源）至缅甸航空通道。

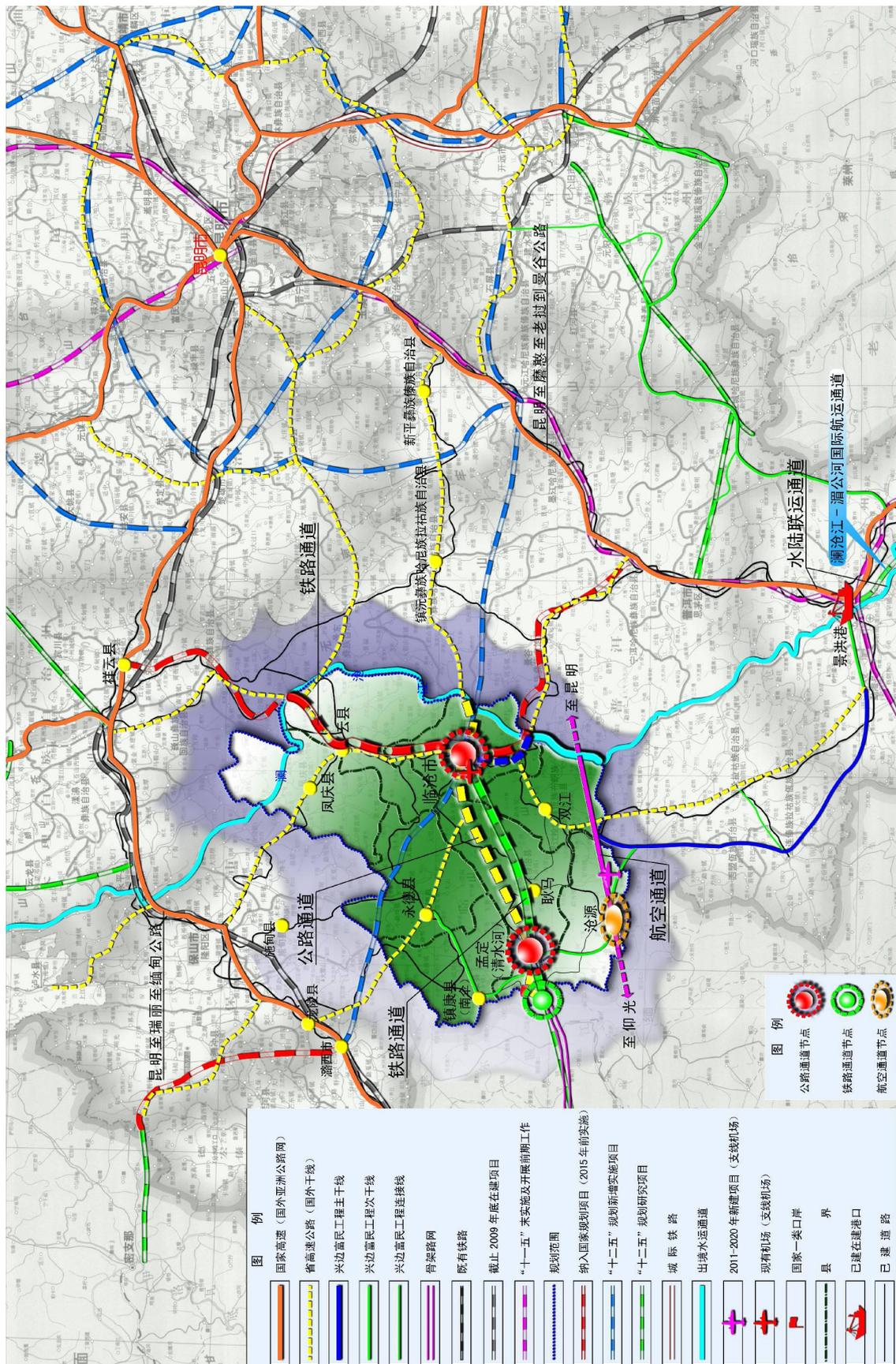
•**水运通道。**建设临沧港至思茅港至缅甸航运通道，从西双版纳关累港出境，进入澜沧江—湄公河国际航运通道。

六大产业。即提升和培育特色优质农产品加工业、林产品加工业、新能源新材料产业、矿产业、轻纺工业和生态文化旅游产业六大产业。

•**特色优质农产品加工业。**巩固提升粮油加工业，做大做强做优蔗糖、茶叶、橡胶、核桃、烤烟、畜产品、澳洲坚果、蚕桑、咖啡等精深加工业，引进、扶持、培育深加工龙头企业，逐步形成“专、精、特、深”的产业群，促进农业产业向工业化延伸。加大对重点地区、重点企业、重点产品和重点出口基地的支持力度，形成特色优质农产品出口产业群。

•**林产品加工业。**发挥我市林业和土地资源的优势，引进有实力的企业，发展林浆纸、林化工、木材精深加工、苗木、非木材等林产业。加快形成年产40万吨竹木浆纸生产能力。培育木材深加工龙头企业，提升精深加工水平和林产业综合利用水平，把临沧建设成为林业资源大市、林业产业强市和林业景观美市。

图二 临沧市“十二五”发展思路“四通道”示意图



• **新能源新材料产业。**发挥临沧的资源优势，在充分利用现有大电的基础上，加快生物质能产业发展，积极推进燃气利用，探索和开发利用风能、太阳能等新能源和可再生能源的新格局，实现新能源产业加快发展。推动锗、硅、高岭土行业嵌入新材料产业链，向高端化、高新化转型。

• **矿产业。**加快推进重大地质找矿计划。加大招商工作力度，寻求国内外实力较强的合作伙伴对矿业实施整合、开发，推动矿业向探、采、冶、深加工一体化发展。大力推进铅锌、铜、铁行业规模化、集约化发展，加快中高端产品研发和规模化生产，力争在矿业发展上取得重大突破。

• **轻纺工业。**积极承接东部沿海劳动密集型产业转移，引进沿海发达地区有实力的大企业到临沧投资办厂。争取国家优惠政策，加快发展轻纺工业，将临沧市建设成为重要的轻纺出口加工基地。

• **生态文化旅游产业。**充分发挥临沧的旅游资源优势、区位优势和产业后发优势，以培育“世界佧乡·秘境临沧”品牌为核心，以“佧山秘境”、澜沧江旅游环线为重点，依托资源优势，逐步完善旅游基础配套设施，加快发展观光、休闲度假、民族文化体验、科考探险等旅游，加快生态文化旅游产业发展步伐。

第二节 战略布局

根据国家和省主体功能区划分，坚持城乡统筹发展和区域协调发展，逐步推进城乡一体化，加快主体功能区建设，优化国土空间开发，促进区域经济协调发展。重点开发区要通过工业化和城镇化开发，集聚经济和吸纳人口，减轻限制开发区公共服务和

财政压力。限制开发区和禁止开发区要通过生态环境保护，为重点开发区提供更多清洁的水源和清新空气。“十二五”期间，要通过落实国家和省的区域协调发展政策，综合运用各种手段，引导市场主体行为方向，确保各个区域主体功能的实现。

“十二五”期间临沧市的战略布局是：**遵循“以强带弱，以外联内，突出特色，率先突破，协调发展”**，根据全市经济社会发展现状，科学规划公路、铁路网络，构建以临沧城为核心、七县城和三口岸为节点、骨干交通为轴线的**“一城、两廊、两极”**。

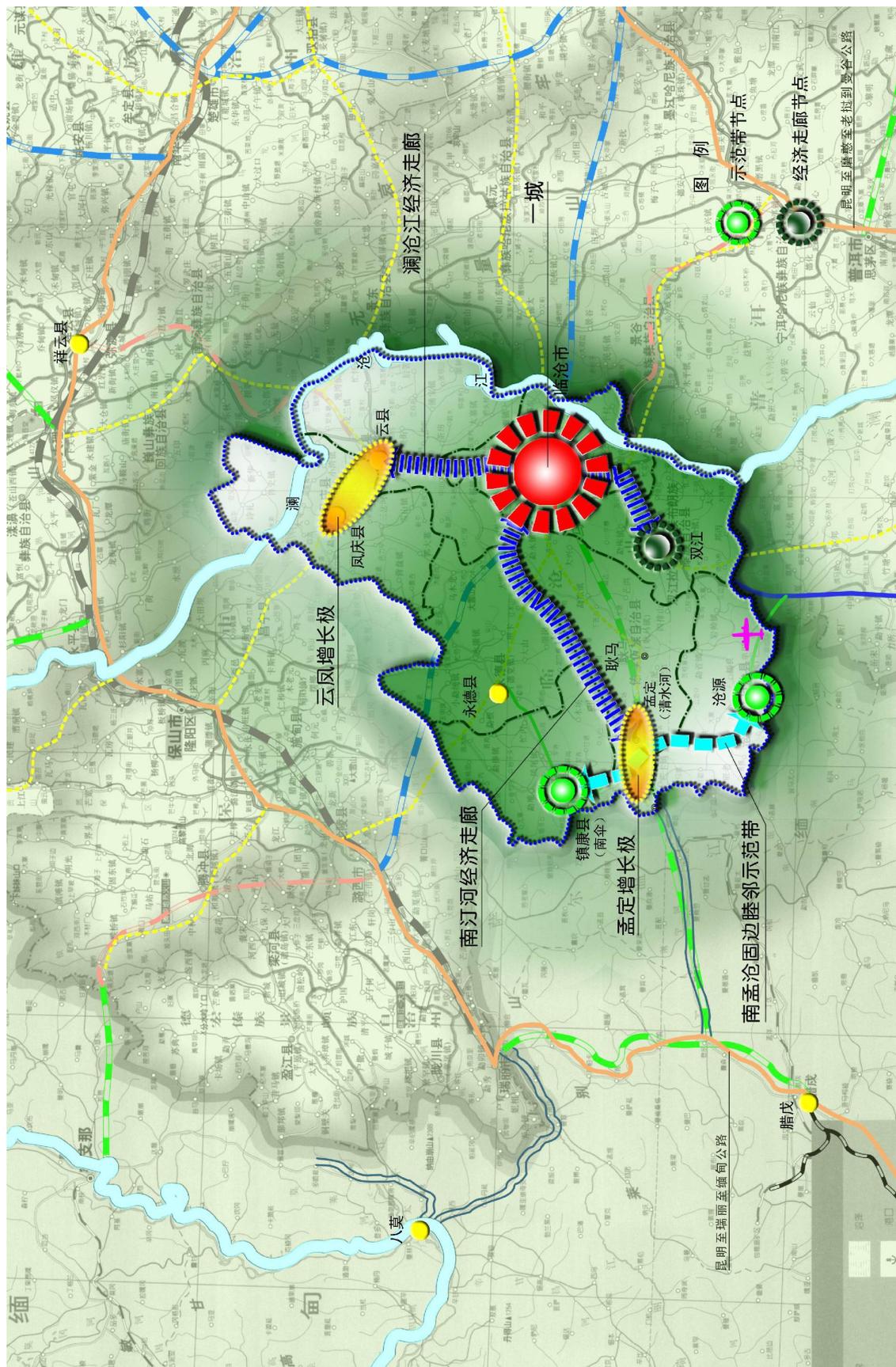
一城。即进一步发挥临沧中心城在全市经济社会发展中的辐射带动作用。加快临沧城城市化进程和工业研发基地建设，重点发展特色优势及资源型战略性新兴产业，推进教育、医疗、服务业发展，加快服务于桥头堡前沿窗口的信息、金融、保险、商贸、咨询、会计和咨询评估等高端服务业发展，进一步巩固临沧城作为全市政治、经济、文化中心的地位和作用。

两廊。即构筑南汀河经济走廊和澜沧江经济走廊。

• **南汀河经济走廊。**沿南汀河，以临翔区和孟定清水河为节点，东联凤云临双（凤庆—云县—临翔—双江）产业经济带，西接南孟沧（南伞—孟定清水河—沧源）固边睦邻示范带，同时辐射带动耿马县、永德县、沧源县和镇康县。重点布局蔗糖、矿电、茶叶、橡胶、烤烟、水果、咖啡、澳洲坚果、木本油料、林浆纸、服务业、生态旅游等产业。

• **澜沧江经济走廊。**沿澜沧江相连的凤庆县、云县、临翔区、双江县，通过互补互动，统筹沿线城镇基础设施建设。重点布局蔗糖、水电、酿酒、畜牧业、茶叶、烤烟、渔业、油菜、木本油料等产业，加快培育矿业精深加工、轻纺、林浆纸、生物制药和服务业等新兴产业，在沿线形成特色产业群和产业经济带，在沿线一区三县城建成区率先实现城乡一体化。

图三 临沧市“十二五”战略布局“一城、两廊、两极、两带”示意图



两极。即培育云凤增长极和孟定增长极。

•**云凤增长极。**依托云县、凤庆两县经济社会发展水平相对较高、交通网络相对发达和联系紧密、产业相对发达、人口受教育程度相对较高和发展态势良好，已具备成为全市经济重要增长极和发挥重要牵引功能的条件，重点发展水电产业、蔗糖产业、茶产业、以铜为主的矿产业、以酒和生绿茶为主的饮料加工业、以泡核桃为主的绿色食品加工产业、水产品加工业和桑蚕加工业，将云县和凤庆县打造成全市重要的经济增长极，成为带动经济快速增长的地区之一。

•**孟定增长极。**充分发挥孟定热区、坝区、口岸和土地资源优势，带动边境一线经济社会快速发展。发挥孟定既是昆孟大通道的终点，又是我国通往缅甸最便捷陆路通道起点的地缘优势，积极争取国家保税、自由贸易和出口加工等相关优惠政策扶持，依托内地，面向缅甸，辐射南亚，同时辐射相邻的南伞和沧源两个口岸，将孟定打造成全市对外开放的平台、承接东部地区产业转移和出口加工基地、边境商贸物流的枢纽和城乡统筹示范基地，构筑临沧区域经济增长极。

第三节 战略重点

推进全市“十二五”期间经济社会实现又好又快发展，必须进一步突出对发展全局和长远具有重要带动性的战略重点，下决心在以下六个方面取得突破：一是以交通和水利为重点的基础设施建设，加大对城镇、能源、通信等基础设施建设力度，力争在基础设施建设上取得重大突破。二是以新型工业化为重点的产业发展，力争在特色优势产业发展上取得新突破。三是以城乡一体化进程为重点的城镇化建设，优化城乡经济布局 and 结构，力争在以城镇带乡村、城乡统筹发展上取得新突破。四是以建设桥头堡前沿窗口为重点的扩大对外开放，力争在经济结构战略性调整、经济发展质量战略性提升和提高对外开放水平上取得战略性突破。五是以提高人民生活水平为重点的民生改善，力争在提高城乡居民收入和完善基本公共服务体系上取得新突破。六是以加大人才培养为重点的教育发展，力争在教育发展和人才培养上取得新突破。

第四章 经济社会发展的主要任务

第一节 着力发展特色优势产业，提升产业发展的综合实力

全面提升产业的整体素质和综合竞争力，加快转变经济发展方式，提高经济增长的质量和效益。

一、加快推进农业产业化，夯实“三农”发展基础

要始终坚持把解决好农业、农村和农民问题摆到更加突出的位置，把“稳粮、扩经、提质、增效”作为农业产业结构调整的主攻方向和重点，把推进农业产业化作为一项重大任务，提高农业

综合生产能力、抗风险能力和市场竞争力，进一步夯实农业增效、农民增收、农村繁荣的基础。

（一）调整优化农业产业结构

1. 稳定提高粮油生产

在稳定粮食种植面积的基础上，扩大冬季农业开发，实施新增粮食生产能力规划和粮食产能建设工程，加快发展优质稻、专用玉米、麦类、杂粮等专用粮食和特色商品粮，大力推广良种良法，提高科技含量，提高粮油单产，提高粮油综合生产能力和效益，确保粮油等主要农产品有效供给。到 2015 年，全市粮食播种面积稳定在 390 万亩左右，冬季农业开发面积达到 150 万亩以上，粮食总产量达 90 万吨左右。建设以油菜为重点的优质油料产业基地 20 万亩以上，油料产量达到 3 万吨以上。

2. 做强做大特色优势产业

围绕市场需求，发挥资源优势，加快发展高产、优质、高效、生态、安全农业，加速转变农业发展方式。加快甘蔗、茶叶、核桃、橡胶等产业高优基地建设和规模化畜牧养殖区建设，着力提升传统支柱产业。大力发展现代烟草产业，建设特色优质烟叶基地。积极发展澳洲坚果、咖啡、蔬菜、水果、渔业等新兴特色产业。在主要特色优势农产品主产区创建一批区域特色鲜明、科技含量高、基础设施过硬、运行机制灵活、带动辐射效应明显的现代农业示范区，发挥以点带面示范作用，推进特色优势产业向区域化、专业化、产业化方向发展，提高产业集中度。加快农业基地化、标准化、品牌化建设。加快孟定农业综合改革发展试验区建设，抓好双江勐库镇、耿马勐撒镇市级农业产业结构调整示范乡镇建设，着力推进双江勐勐坝、耿马勐撒坝等现代农业示范区建设，推进耿马县甘蔗基地，凤庆县凤山镇、耿马县勐撒镇茶叶基地，凤庆县雪山镇、云县头道水、永德乌木龙核桃基地等特色优势产业基地建设。加强优势特色农产品外销基地建设，着力打

造一批规模化特色农产品基地，努力扩大优势农产品外销，加快发展外向型农业。

专栏3 特色优势农产业

★四大支柱产业。

☆蔗糖。甘蔗种植面积稳定在120万亩左右，建设高优蔗园95万亩以上，“双高”糖料（甘蔗）基地20万亩以上，吨糖田50万亩以上。

☆茶叶。茶园总面积稳定在120万亩左右，改造中低产茶园60万亩，有机茶园面积累计达到20万亩。

☆橡胶。橡胶种植面积达80万亩以上。

☆畜牧。建设生猪标准化、规模化养殖场（小区）、优质肉牛、奶牛养殖场（小区）、山羊和家禽养殖基地等，力争肉类总产量达到32万吨以上。

★四大优势产业。

☆烤烟。在8县（区）布局烤烟产业，重点发展临翔、凤庆、耿马、云县、永德烟区，全市烟区面积发展到150万亩。

☆林果。加快全市特色经济林基地建设，其中：核桃800万亩（云南山核桃20万亩），油茶40万亩，竹子50万亩，澳洲坚果30万亩，咖啡20万亩，紫胶20万亩，红豆杉5万亩，改造提升芒果产业基地3万亩。

☆渔业。发挥漫湾、大朝山、小湾三大电站库区的优势，加快推进以澜沧江为重点的外向型渔业经济开发，推广库区网箱养鱼。

☆蔬菜。建设特色蔬菜产业基地50万亩，建成秋冬季为重点的马铃薯基地20万亩。

★生物质能产业开发。建立生物质能源种植基地100万亩，其中膏桐50万亩，木薯20万亩，其他薯类作物30万亩。

★生物药业。建设50万亩生物药业基地，重点加大对滇龙胆草、白芨、大黄藤、通关藤、叶下珠、滇鸡血藤、石斛、诃子、鹿衔草、草乌等地道药材基地的建设力度和品种种质资源的保护，建立起较为完善的生物药材生产、加工和营销网络体系。

（二）加强农村基础设施建设

积极开展农田水利建设，扎实推进中低产田地改造、农村土地整理复垦和“兴地睦边”等农田建设工程，加快发展设施农业、节水农业、科技农业、高效农业。加强农业环境保护，有效改善农业生产条件，提高农业综合生产能力和防灾减灾能力。继续推进农村饮水安全、交通、电网、太阳能和沼气建设工程，大力开展农村环境综合整治。加大各县（区）节水灌溉项目实施力度，加强灌区续建配套节水改造，建设、完善一批中型灌区和节水示范区，完善渠系工程，提高灌溉率。强化重点特色产业基地渠网、管网等灌区设施，实施“五小”水利和石漠化综合治理等工程，争取全市有4个县列为中央财政小型农田水利重点县。到2015年，全市建成高稳产农田地250万亩以上，新增节水灌溉面积29万亩，累计达到73万亩。

专栏4 农业基础设施重点工程

★**中型灌区建设工程**。续建耿马县耿马坝中型灌区，新建双江县勐勐坝、耿马县孟定坝和勐撒坝、凤庆县营盘中型灌区。

★**五小水利工程**。共实施99791件，其中：小水窖42112件，小水池工程45999个，小坝塘1161座，小沟小渠10356条，小提灌站工程163座。

★**中低产田地改造**。8县（区）改造中低产田地120万亩

★**石漠化综合治理**。耿马、镇康、沧源、永德四县石漠化综合治理。

（三）提高农业产业化经营水平

发挥本地环境资源、土地资源和农业生产优势，围绕重点农业产业化领域，对有资源、有市场的特色产业进行资源整合，推进现有企业间的兼并重组。抓住东部产业转移机遇，进一步抓好已形成一定规模的蔗糖、茶叶、核桃、橡胶、畜牧业等传统产业和具有一定发展基础的蚕桑、香蕉、木薯、咖啡、渔业、蔬菜等特色产业发展的基础工作。在加大现有农业龙头企业扶持培育力度的基础上，积极开展农业招商，积极引进中央企业、东部企业、

国际大企业落户临沧，鼓励民间资本投资兴办农业加工企业，对传统产业和特色产业进行深度开发。整合各种扶持农业龙头企业的资源、政策、项目和资金，集中扶持和培育一批科技含量高、辐射面广、带动力强，有精深加工能力、有市场的农业产业化龙头企业。引导龙头企业以多种形式与农户建立风险共担、利益共享的利益联结机制。支持龙头企业推进农产品品牌创建和质量认证，争创著名商标和驰名商标，形成临沧自身的品牌优势。鼓励龙头企业建立营销网络，逐步推进农产品冷链流通，丰富营销手段。扶持临翔区、孟定镇和云县建设农业产业化专业市场，促进农产品流通。鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织和行业协会，提高农民的组织化程度。到 2015 年，全市农业产业化销售收入达到 150 亿元以上，通过发展农业产业化带动全市农民人均增收达到 3000 元以上。

专栏 5 临沧市“十二五”期间农业产业区域重点

★全市农业产业化发展区域重点分为“两线一点”。

☆两线。沿澜沧江和南汀河沿线开发农业产业化项目，着力打造澜沧江沿线经济走廊和南汀河沿线经济走廊。

☆一点。在孟定建设农业综合改革发展试验区。

★农业产业结构调整示范乡镇建设。在双江县勐库镇、耿马勐撒镇开展以蔬菜、烤烟、茶叶为重点的特色产业开发。

(四) 构建产业发展服务体系

构建农技服务体系、农产品质量体系、农机服务体系、信息服务体系和金融服务体系。加强县乡村三级农业技术推广网络建设，加快先进适用技术与良种配套推广，提高农业科技贡献率。健全农产品质量安全体系，建立农产品市场准入和质量追溯制度，完善产地管理、质量安全检测、检测结果通报及质量安全信息发布制度。积极开展无公害农产品、绿色食品和有机食品认证。充分利用国家农机补贴政策，引导扶持农民建立农机合作组织，

提高农业机械化水平。加快建立完善的农业信息服务体系，为农民及时提供各种农村经济信息服务。建立金融服务体系，创新信贷担保方式，探索建立新的贷款担保体系，做好金融服务农业产业化工作。建立健全动植物疫病防控体系，控制发生大规模的动植物病虫害。

(五) 完善农村发展体制机制

积极创新农村土地流转机制，建立健全农村土地承包经营权流转制度、农村集体建设用地流转制度和农村土地整理复垦开发制度，推进农田地规模化经营。创新投融资机制，拓宽农业发展融资渠道，进一步加大金融支持农业产业发展的力度。积极推广“公司+协会+基地+农户”的模式，建立龙头企业与农户利益共享、风险共担的利益机制。创新农业社会化服务机制，大力发展农民专业合作经济组织，不断提升农业产业化经营组织水平。加快完善农业技术、农机应用推广体系，探索建立农业新型保险机制。创新支持创业人才投身农业的机制，积极鼓励和支持创业人才投身农业产业发展。

(六) 建立现代林业产业体系

以实施中低产林改造契机，依托退耕还林、防护林、石漠化治理工程等项目，努力打造核桃、橡胶、澳洲坚果、林化工、林（竹）浆纸、木材精深加工、林下产品、苗木和森林生态旅游等产业，完善森林生态、林业产业的支撑保障体系。做优以森林资源培育业为主的第一产业，做强以林产工业为主的第二产业，做活以森林生态旅游为主的第三产业，促进传统林业向现代林业转变，提升林业产业的质量和效益。努力把临沧建设成为林业资源大市、林业产业强市和林业景观美市。“十二五”期间，全市共改造中低产林 300 万亩，到 2015 年，高质量建成以 800 万亩核桃为主的特色经济林基地 1600 万亩以上，速生丰产用材林 300 万

亩以上，农民人均有经济林 8 亩左右，完成义务植树 2500 万株，森林覆盖率达 63%。

(七) 多渠道增加农民收入

通过发展粮油、蔗糖、茶叶、核桃、畜牧、橡胶、烤烟、蔬菜等特色产业，调整优化农业产业结构，保障农产品供应，增加农民产业收入。加快发展农产品、林产品等加工业和服务业，增加农民生产经营性收入。大力发展农村个体和私营经济，增加农民非农收入。加大农民工技能培训力度，加快农村劳动力转移和输出，增加农民劳务收入。落实国家和省各项农业补贴政策，增加农民政策性收益。健全农村社会保障体系，更加关注农民生活。形成大宗农产品价格保护机制，加强农民负担监管工作，切实保护农民利益。通过发展新型工业化、提高农业产业化经营水平和推进城镇化，增加农民就业空间。扩大社会保障覆盖面，加快农民变公司职工、变产业工人、变市民步伐，逐年减少从事第一产业的农民，逐年增加从事二三产业的农民工。“十二五”期间，力争每年减少从事第一产业的农民 5 万人。到 2015 年，累计减少从事第一产业的农民 25 万人，农村居民人均纯收入达到 7000 元以上。

二、全力推进工业强市战略，加快工业发展步伐

立足资源优势，抢抓机遇，突出重点，创造条件，建立现代企业制度，全力推进工业强市战略，坚持走新型工业化道路，全面提升工业竞争力，大幅提高工业经济对国民经济增长的贡献率，实现以农业主导型向工业主导型经济增长的转型跨越。

(一) 巩固提升传统产业

1. 巩固提升蔗糖产业。积极引进战略合作伙伴，推动企业跨区域整合，进一步优化资源配置，完善体制、机制，推动重大项目建设，快速提升蔗糖产业发展后劲。围绕“主产品精深加工、

副产品综合利用”两条主线，提高出糖率，提升整体工艺技术，优化产品结构，延伸产业链，提高产品附加值，提升综合利用水平。重点做好精制糖、低聚果糖、蔗糖脂等系列产品的深度开发，抓好酒精、蔗渣浆纸、木糖醇、有机复合肥、活性炭、纤维板、活性饲料、乳酸、赖氨酸、柠檬酸、药用酵母等综合开发利用，把临沧打造成全省最大的蔗糖精深加工基地。到 2015 年，全市蔗糖产量达到 80 万吨以上，实现产值 50 亿元以上，蔗渣浆 10 万吨以上，酒精 6 万吨以上，有机光合菌肥 12 万吨以上，使综合利用实现的收入达到主营业务收入的 45%以上，实现工业增加值 20 亿元以上。

2. 整合提升制茶产业。围绕打造中国“红茶之都”的战略目标，突出红茶优势，实施优质品牌战略、龙头带动战略、产品创新战略和市场开拓工程，促进产业升级，加快推进茶叶产业工业化进程，促进茶叶产业综合经济效益的提升。鼓励优势品牌企业实施工业资源、品牌、营销整合，把临茶产业打造成为最具影响力和知名度的绿色生态产业和富民产业。到 2015 年，全市精制茶产量达到 5 万吨以上，实现涉茶工农业总产值 50 亿元以上，工业增加值 5 亿元以上。

3. 发展壮大酒及饮料产业。积极支持企业加大技术改造力度，扩大生产规模，打造知名品牌，提高市场占有率。以“澜沧江”、“司岗里”品牌为纽带，逐步形成以澜沧江酒业集团、茅粮酒业集团为核心，中小酒厂分工协作、集群发展，啤酒、白酒、果酒产品线完整的格局。以永德玉丹公司、澜沧江酒业集团为龙头，进一步扩大芒果、诃子、生绿茶等具有地方特色的系列饮料产品生产。支持行业技术创新，积极引进推广食品加工新装备、新技术，提升产品品质。以天然绿色、健康、营养为方向，加快适销对路产品研发生产，进一步开拓省内外及东南亚市场，释放产能。到 2015

年，力争全市啤酒产量达到 20 万吨，白酒产量达到 10 万吨，木瓜发酵酒产量达到 2 万吨，果汁饮料达到 5 万吨，茶饮料达到 5 万吨，罐装矿泉水产量达到 10 万吨。酒及饮料产业实现产值 55 亿元以上，工业增加值 12 亿元以上。

（二）发展壮大优势产业

1. 加快发展电力产业。依托水力资源优势，按照电矿结合的发展模式，进一步加大水电项目招商引资力度，加速水能资源开发，扩大地方小水电装机容量。在“一张网”的基础上，理顺小水电上网通道，协调建立发、供、用三方共赢的电价形成机制，促进电、矿产业相互支撑、协调发展。积极探索，推进风力发电和太阳能光伏发电项目。力争到 2015 年，全市小水电装机容量达到 100 万千瓦以上，实现产值 10 亿元以上，工业增加值 5 亿元以上。

2. 加速发展矿产业。抓住云南省新 3 年地质找矿重大行动计划的机遇，加快推进矿电产业发展，积极引进大型企业开展风险探矿，整合矿产资源，提升矿产品精深加工，促进矿产业增值增效。继续加大芦子园—耿马大兴—云县幸福高井槽成矿带探矿投入，尽快探明储量。进一步加大招商工作，寻求国内外实力强大的合作伙伴，对矿业实施整合、开发，推动矿业向探、采、冶、深加工一体化发展。充分利用沿边通道优势，鼓励临企走出去，积极参与矿产资源开发合作。推进铅锌、铜、铁行业规模化、集约化发展，推动锗、硅、高岭土行业嵌入新能源、新材料产业链，向高端化、高新化转型，加快锗单晶、锗元器件、单晶硅中高端产品的研发和规模化生产。推动煤炭行业技术改造和资源整合，积极利用境外资源，提高煤炭产能，增强工业用煤的保障能力。到 2015 年，力争全市矿产业产值达到 100 亿元以上，工业增加值达到 50 亿元以上。

3. 加快发展建材业。加快淘汰落后产能，重点推进拉法基瑞安（临沧）水泥有限公司、凤庆习谦水泥厂等日产 2000 吨以上五条新型干法水泥熟料生产线项目建设。鼓励发展空心砖、混凝土多孔砖、轻钢复合板等新型墙材和竹木板等建筑装饰材料。力争到 2015 年，建成日产 2000 吨水泥生产线 5 条以上，水泥产量达到 300 万吨以上。建材业实现产值 20 亿元，工业增加值 7 亿元以上。

（三）大力发展新兴产业

1. 发展林产品加工业。依托森林资源优势，以中低产林改造和全省竹藤基地建设为契机，以广西南华糖业集团、凤凰林业集团等为龙头，建设速生丰产林为主的原料林基地，加快浆纸生产线建设技改，形成年产 40 万吨浆纸生产能力。重点发展竹浆粕、中高档纸等高附加值产品，构建林（竹）浆纸、蔗渣浆纸齐头并进的产业链，使其尽快成为全市新的支柱产业。依托临沧市泛华林业、耿马泰兴木业、嘉汉板业等企业，培育木材深加工龙头，建设 500 万亩用材林基地，引进境外优质木材资源，建设木材深加工生产线。形成 100 万立方米人造板生产能力，重点发展家具、地板、复合木地板、集成板等木材深加工产品。积极扶持林化工企业，扩大紫胶、松香、松节油、桉叶油等产品生产规模，提升精深加工水平。积极开发竹炭、核桃活性炭，提升林产业综合利用水平。到 2015 年，全市实现林产业产值 40 亿元以上，工业增加值 10 亿元以上。

2. 发展轻纺工业。积极承接东部沿海劳动密集型产业转移，引进深圳卡蒙特集团等知名企业，培育纺织服装产业集群，加快轻纺、服装、鞋帽加工业快速发展。借助“东桑西移”工程，扩大现有蚕桑生产基地，推广规模化、标准化种桑养蚕模式，加快缫丝、织绸产业发展，将临沧建成为沿海地区劳动密集型轻纺产业

的承接基地，全省服装产品的重要生产地和出口加工区。到 2015 年，全市轻纺工业实现产值 10 亿元以上，工业增加值 3 亿元以上。

3. 发展绿色食品加工产业。围绕县域经济布局，因地制宜，加快发展泡核桃、澳洲坚果、咖啡、香蕉等特色产业基地。引进、扶持、培育龙头企业做好深加工和综合利用开发，积极开发植物油料、核桃系列食品、地方特色果品、蔬菜等绿色食品加工，延伸产业链，通过提质扩能，逐步形成“专、精、特、深”的产业群，促进农业产业向工业化延伸。到 2015 年，力争全市绿色食品加工产业实现产值 30 亿元以上，工业增加值 10 亿元以上。

4. 发展畜禽加工产业。实施龙头企业带动战略，积极培育和引进猪、牛、鸡畜禽加工龙头企业，建立和完善养殖、加工、销售一条龙的经营机制，推进畜禽养殖专业户和专业村镇发展，建立优质原料基地，破解原料发展瓶颈制约，扩大产业规模。推动实施特色品牌开发战略，强化市场开拓，拓展产品市场。以科技为手段，大力扶持企业实施产品深度开发，延伸产业链，提升综合效益。到 2015 年，全市畜禽加工产业实现产值 50 亿元以上，工业增加值 10 亿元以上。

5. 发展生物制药产业。引进战略合作伙伴，实施资源、资金、技术、市场的全面整合，加快配套发展中草药基地。围绕现有的 34 个国药生产许可药号，重点抓好云南广福药业有限公司拳头产品扩产工程，推进生物制药产业发展，做大“临药”产业。重点开发龙胆草等地方特色生物药、中成药及系列保健品。以勐永药业公司药用酵母系列产品为基础，鼓励企业应用现代生物技术提升产品质量，降低产品成本，构建“蔗糖、酒精、药用酵母”多产品联产互动的产业格局。抓好临沧工业园区石斛、复方鸡血藤膏、超氧化歧化酶、血红素等生产线建设。到 2015 年，实现产值 30 亿元以上，工业增加值 1 亿元以上。

6. 发展烤烟产业。加快烤房建设和改造，提高初烤规模和质量。加强与国内外卷烟生产企业合作，努力将临沧建成全国以卷烟生产为核心的新型、特色、优质原料烟生产基地，为在临沧建设复烤厂创造有利条件，力争建成复烤能力 100 万担/年的打叶复烤厂。到 2015 年，全市实现烤烟产业产值 10 亿元以上，工业增加值 2 亿元以上。

7. 发展橡胶产业。引进技术和实力雄厚的企业，调整产品结构，积极发展橡胶制品及橡胶木材、橡胶籽油等深加工。到 2015 年，橡胶产业实现产值 5 亿元以上，工业增加值 2 亿元以上。

(四) 推进重大工业项目建设

加强项目前期工作，论证、储备一批关联性强、产业链长的大项目、好项目，抓紧谋化和建设一批能够带动全局、立县强市的重大项目，实施大企业、大项目带动战略，以重点项目的持续投入支撑工业持续增长，扩大工业经济总量。在深度开发、精度加工、特色产业、新兴产业和传统产业技术提升上取得新突破，并以此带动一批专业化配套及上下游延伸项目，逐步拓展形成产业集群。

专栏 6 工业发展重点工程

★**工业园区及标准厂房建设**。继续推进临沧工业园区基础建设及标准厂房建设，规划建设边境特色工业园区、临翔区特色生态工业园区、云凤工业园区和孟定特色农产品进出口加工园区。

★**轻纺**。卡蒙特轻纺服装生产线建设。

★**林浆纸、林产品**。泛华林板一体化、南华林浆纸板一体化、竹浆化纤生产，泰兴木业，松香、紫胶系列产品。

★**钢铁生产**。镇康县还原铁、边境特色工业园区钢材生产线。

★**矿产业**。锆业精深加工、三奇光伏单晶硅、临翔区三和选矿、永德昌明铁锰矿系列合金节能减排、永德恒昌硅业、镇康县多金属低品位矿矿渣综合利用、耿马铁矿选矿及冶炼、沧源电解锌技改、双江西地工业硅、临沧市硅藻土开发。

★**建材**。镇康、耿马、沧源、凤庆、云县五条新型干法水泥生产线，耿马鑫崑矿业生产硫酸、熟石膏、水泥熟料联产制酸生产线，耿马县大

理石厂，耿马县昆钢 60 万吨水泥粉磨站，临沧工业园区商品混凝土拌合站。

★**食品饮料**。漫湾、大朝山电站库区渔业开发、澳华食品有限公司二期牛羊生产线、澜沧江啤酒集团白木瓜果醋饮料和方便鲜湿米线生产线、临沧工业园区原生食品公司绿色生态食品加工、镇康云澳达澳洲坚果加工厂、凤庆县天然核桃综合加工及生产活性炭、孟定绿色蔬菜加工生产线、凯雄香蕉精粉加工厂建设、永德玉丹公司技改扩建、镇康县农特产品加工、沧源牛干巴系列食品加工、双江粮食精加工厂。

★**茶叶生产**。引进云南白药集团生产滇红茶、20 条 CTC 茶生产线、工业园区茶多酚提取、2 条细微茶粉生产线。

★**制糖**。永德糖业集团麦坝公司 2000 吨/日制糖生产线、永德糖业集团 6000 吨技改、镇康南华糖业 6000 吨填平补齐、沧源南华勐省糖业 7000 吨白糖扩建、耿马南华糖业搬迁、耿马县糖蜜资源综合利用年产 2000 吨酵母味素、双江县南华糖业有限责任公司搬迁、安置。

★**烤烟**。建复烤厂一座。

(五) 构建工业发展平台

加快工业园区的规划建设，突出临沧工业园区在发展中的核心地位和引领示范作用，促进产业、企业向园区聚集发展。在临沧工业园区重点发展以矿电、造纸、生物医药工程技术、农副产品深加工、轻纺服装加工、新型建材和服务业等七大产业，努力把园区建设成为全市促进技术进步和增强自主创新能力的重要载体，经济结构调整和经济发展方式转变的强大引擎，新型工业化建设的重要平台，最终建成一个集现代化、特色化、园林化、可持续“四位一体”的城市化工业新区。加快规划建设以出口为导向、产业为支撑、项目为基础、“三头在外”和低碳发展的边境特色工业园区，积极承接国内外产业转移，推进边境产业聚集，实现边境地区经济社会跨越式发展。鼓励支持县（区）建设县域特色工业园区，加快县域工业发展。

(六) 积极培育工业竞争主体

加快重点企业技改扩建和重组联合，促进优质资源向优势行业和企业集中，积极培育创新型企业，扶持发展龙头企业。以更加开放的姿态、更加宽松的环境、更加优惠的政策，吸引央企、省企、民企入临发展。引进国内外知名企业集团参与本地企业重组，整合内外部资金、技术、品牌、管理和人才，嫁接改造提升本地企业实力，打造一批主业突出、竞争优势明显、带动性强的企业集团。大力推动非公经济和民营企业加快发展，着力实施中小企业成长工程，加快培育“专、精、特、新”中小企业，提高专业化分工协作水平，加快技术改造，实施重组联合，加强企业管理，帮助企业建立现代企业制度，促进规模、水平、效益同步提升，形成大中小企业齐头并进、产业综合竞争实力显著提高，产业发展多元的格局。

(七) 增强企业自主创新能力

树立企业自主创新主体地位，鼓励企业加强产学研结合，实施科研开发和科研成果转化项目，力争形成一批拥有自主知识产权、科技含量高、核心竞争力强的名优产品。强化政府的导向作用，引导资金、人才、技术等创新资源向企业聚集，为企业特别是中小企业提供技术支撑与服务。制定鼓励、保护、引导企业自主创新和科技成果产业化的政策与制度保障机制。支持企业建立技术研发中心，增强自主研发和创新能力。加快推广运用高新技术和先进适用技术，提升产业发展水平。以技术、产品、标准创新为基础，深入推动品牌创新，支持、鼓励企业争创名牌产品和名牌商标，培育一批名优特新品牌产品。

(八) 积极推进信息化与工业化深度融合

加快企业信息化建设，提升信息技术改造传统产业的力度，充分发挥信息技术在产品升级、节能降耗、提高服务质量和控制污染等方面的积极作用。稳步推进企业电子商务应用，引导企业

逐步实现研发设计、生产、管理、经营信息化。大力支持面向企业的公共服务信息平台建设，提高企业信息化应用水平，提升企业竞争力。推动企业信息资源开发利用，促进企业间信息协作、共享，有效提高企业的市场竞争力和创新活力。

三、加快推进服务业发展，提高经济发展水平

把加快服务业发展摆到更加重要的位置，将其作为转变经济增长方式、完善提升城市功能的重要途径。健全和完善政策措施，形成有利于服务业发展的体制机制和环境。大力发展生产性服务业，充实提升生活性服务业，促进服务业与工农业生产互动发展，全面提高服务业发展速度、质量、水平和经济比重。到 2015 年，服务业增加值达到 138 亿元以上，占全市生产总值的比重达到 31% 以上。

（一）构建商贸物流体系

加快建立开放、高效、畅通、统一的商品流通体系，形成“大市场、大流通、大贸易”的新格局。积极发展连锁经营、物流配送、电子商务等新型业态。按照便民利民原则，进一步完善落实商贸网点规划布局。加快社区、集镇商贸中心和专业特色街建设，发展人性化消费服务。培育提升各类市场，形成比较完备的市场体系。重点发展以临翔区、云县城为中心，其余六县县城和孟定镇为重点的商贸物流中心，加快茶叶、核桃等优势农产品市场建设步伐。建设临沧工业园区物流园区，云县和孟定镇两个物流中心，凤庆、永德、双江、沧源、耿马、镇康六个县级物流节点，构建现代物流体系，努力降低流通成本，加快流通速度，增加流通容量。扶持一批运输企业、批发商和流通大户，形成规模大、带动辐射能力强的流通格局。

专栏 7 商贸物流业重点工程

★物流。临沧市物流中心、云县现代物流园区、耿马县孟定口岸物流配

送中心、永德县物流园区、双江县建材市场和物流中心、凤庆县物流配送中心、云县丽湾物流配送中心、40个区域性配送网点、农村现代流通网络。

★其他。临沧市国家粮食储备库仓库扩建、茶叶交易市场、农村集贸市场改扩建、镇康县新县城粮油交易市场、凤庆县江北农特产品交易中心、云南永德糖业集团有限公司康德综合市场、沧源县粮油集贸市场。

(二) 培育发展壮大旅游业

以培育“世界佧乡·秘境临沧”品牌为核心，以南部“佧山秘境”旅游环线为重点，充分依托资源优势，重点打造南滚河国家公园、永德大雪山国家级自然保护区生态旅游景区建设，逐步完善旅游基础设施，加快发展餐饮、住宿、商贸、娱乐业等配套设施，不断提高服务档次和水平。加快以佧文化、茶文化为重点的民族文化旅游产品开发，把南部佧山秘境旅游环线建成云南精品旅游线，把沧源县建成云南旅游新热点，把临翔区建设成为全市游客集散中心和云南自驾车旅游目的地。集合资源优势，突出资源特色，推进自然资源与人文资源的有机融合，培育和发展乡村旅游，在不断完善南部环线的基础上，推进北部澜沧江旅游带和西部秘境边关旅游产品开发，把旅游业建成临沧的新兴支柱产业。

专栏8 旅游业发展重点建设项目

沧源生态文化旅游产业发展试验区、南滚河国家公园、沧源县翁丁原始部落文化旅游区、沧源县崖画谷国家地质公园旅游区、沧源县班洪抗英纪念遗址红色旅游区、沧源县司岗里中心公园、沧源县佧文化民俗风情旅游村、永德县大雪山国家级自然保护区生态旅游、澜沧江百里长湖旅游区、双江县勐库世界古茶谷景区、镇康县南伞跨国溶洞、耿马县孟定边关风情旅游区、凤庆茶文化体验园。

(三) 发展农村服务业

重点发展为农村生产和农民生活提供服务的服务业。认真贯彻落实供销合作社改革发展各项政策，充分发挥供销合作社主导

作用，鼓励和引导社会力量加快农业生产资料经营服务、农副产品购销、日用消费品经营、农村流通信息服务和再生资源回收利用流通网络建设，构建农村现代流通经营服务体系，进一步完善科技、信息、金融等服务，推进农业社会化服务体系建设。加快发展“一体两会”等农业社会化服务组织，推进农业社会化服务体系建设，为加快农村服务业发展、激活农村服务业消费创造条件。

（四）发展社区服务业

促进社区服务的产业化、社会化进程，构建与城市发展相适应的社区服务业。拓展社区服务领域，创新社区服务形式，鼓励发展设施维修、病老护理、社区卫生、美容和健身娱乐等社区服务。加强社区服务中心建设，整合社区服务资源，增强社区服务功能，建成多功能的社区服务中心和社区服务信息网络。重视社区老年人活动中心建设，完善社区物业管理体制。加快培育和发展连锁化、商品化、规范化的社区服务业，拓宽便民服务范围，重点发展以家政服务、病患陪护、家庭用品配送、家庭教育等家庭服务业。鼓励社会资本积极兴办多种形式的老年福利服务机构，推进养老服务业加快发展。

（五）发展房地产业

促进房地产业健康发展，发展壮大建筑业。把房地产开发与城市经营开发结合起来，进一步规范发展房地产业，以市场需求为导向，合理调整住房结构，形成以商品房为主体，经济适用房、保障性住房和廉租房为补充的住房供应体系，商品住房以小区开发建设为主，实行集中连片建设。引导房地产业向集镇和社区延伸。继续做好稳定商品房市场价格工作，改善中低收入居民居住条件。完善房地产开发融资方式，加强资本金管理。规范物业管理，提高服务水平。建立有效的房地产预警预报机制，加强宏观调控和市场监管，保证房地产市场健康有序发展。

(六) 培育新兴服务业

培育以电子政务、数据宽带网、广播电视网络等为重点的信息服务业，推进三网融合，扩大网络资源的共享范围。加快发展金融、保险、适用技术推广、勘测设计等服务业。提升资产评估、会计审计、法律服务、咨询检测、经纪代理等企业中介服务业。培育扶持科技技术中介服务业、文化体育经纪业和行业协会等服务业，完善服务功能，提高服务水平和质量。

(七) 加快发展金融业

积极支持银行、证券、保险等金融机构发展，构建多元化、开放型的现代金融体系，提升金融服务全市经济社会发展的能力。探索建立中小企业金融服务专营机构，加快建立融资担保体系，按照国有控股、企业参股或国有独资的方式，加紧落实投资主体及资本金，尽快完成市级国有融资担保公司的组建工作，并积极开展担保业务。落实民营融资担保公司税费优惠政策，支持民营担保机构的设立和发展壮大。加强企业上市培育工作。加大对中小企业信贷倾斜，着力破解中小企业融资难题。支持、规范发展小额贷款公司、村镇银行等新型金融组织。鼓励各类优质企业到境内外市场上市及再融资。推动区域性保险市场、再保险市场建设和发展，扩大保险业服务范围，强化保险业资金融资功能。加快推进社会信用担保体系建设，组建多层次的融资担保基金和担保机构，提高融资担保机构的担保能力。

第二节 着力强化基础设施建设，夯实经济社会发展基础

积极争取国家和省的支持，搭建融资平台，多方筹集资金，进一步加强综合交通、水利保障、能源保障、通信保障等基础设

施建设，突破经济社会发展的制约瓶颈，力争全市基础设施建设取得重大突破。

一、加强综合交通体系建设

进一步加大公路、铁路、机场和水运的建设力度，提升全市通行能力，努力建成对外便捷、通畅、高效的陆路、航空和水运立体综合交通网络和内连外通的公路运输体系，逐步实现从经济通道向通道经济转变。

（一）公路建设

加强国道、省道干线公路改造建设，形成覆盖全市的干线公路网。加大出市通边通道和市内骨架路网建设力度，重点实施大通道高速公路瓶颈路段改造建设。争取昆明经玉溪（新平）至普洱（镇沅）至临沧（临翔）至孟定（清水河）口岸高速公路开工建设，构建昆明至孟定至腊戍至曼德勒至内比都至皎漂公路国际大通道。抓好通往周边州市的高速公路建设，积极推动保山（昌宁）至临沧至普洱（西盟）沿边干线公路和大理至临沧至景洪高速公路，努力架设滇西、滇南旅游黄金线。积极推动跨境公路建设，重点抓好清水河至腊戍跨境二级公路启动建设。加快推进续建二级公路建设，争取规划中的七条（段）新建二级公路建设项目得到国家和省级的支持。完善全市通畅通达工程，启动县、乡道改造工程，实现通县公路高等级化。建设县（区）之间、乡镇之间和建制村之间的联网公路，完成乡镇通畅和行政村通达任务，实施行政路面硬化（弹石路）建设和桥梁工程，提高农村公路通达通畅率。启动实施人口较少民族和部分人口较集中的自然村的公路通达工程。抓好国边防公路建设。加强公路、航道养护管理水平。加快客、货运枢纽和运输站场建设，继续推进农村客运站、招呼站点建设，提高全市运输服务水平。到 2015 年，全市公路里程达 18700 公里以上，实现全市县县通高等级公路，国、

省干线公路中二级以上公路里程比重超过 80%以上，所有乡镇通沥青（水泥）路，全部行政村通公路，70%行政村公路实现路面硬化。

（二）铁路建设

重点推进祥云至临沧至普洱铁路建设前期工作，争取尽快开工建设。积极推进昆明至临沧至清水河铁路建设前期工作，争取将该铁路进入国家和省规划，并推进实施。配合做好芒市至临沧至普洱至蒙自至文山至富宁沿边铁路的前期工作。

（三）机场建设

争取将沧源佧山机场列入国家规划，并争取尽快开工建设。同时做好临沧机场的改扩建工程，满足全市经济社会发展对航空运输的需求。

（四）水运建设

在加快推进小湾、漫湾、大朝山、糯扎渡库区航运基础设施建设的同时，争取启动临沧港建设，积极推进临沧至版纳至缅甸的陆水联合航运线通道建设。

专栏 9 交通建设重点工程

★公路。

☆高速公路。争取昆明经玉溪（新平）至普洱（镇沅）至临沧（临翔区）段、云凤一体化高速公路、清水河至腊戍出境公路尽快开工建设，加快推进腾冲至保山至凤庆至云县至临沧至双江至普洱高速公路、大理至临沧至景洪高速公路前期工作。

☆二级公路。新建 7 条（段）二级公路：省道 236 线黄小线勐省至小黑江段，省道 236 线黄小线龙镇桥至镇康南伞段，省道 219 线景清线耿马至孟定段，省道 236 线黄小线芒卡坝至立新段，凤庆勐佑至永德永康段，省道 321 线羊勐线盘姑路叉口至勐堆段，沧源南撒至岗莫标山段二级公路。改扩建国道 214 线临沧城过境段二级公路建设和羊头岩至振兴桥段二级公路。

☆农村公路。通乡油路和建制村通达、农村硬化工程、桥梁改造。

☆**国边防公路**。镇康县龙振桥至南伞国门、108界桩至127界桩、南伞象转坝至麦地河、勐捧至110界桩、尖坪至127界桩、125界桩至127界桩；耿马县耿马至145界桩、125界桩至146界桩；沧源县立新至安也、勐董至忙回至下班老、忙卡坝147界桩至沧源。

★**铁路**。争取祥云至临沧至普洱铁路尽快开工建设，力争“十二五”期间竣工通车。做好昆明至临沧至清水河至缅甸腊戍铁路、芒市至临沧铁路前期工作。

★**机场**。新建沧源佧山机场，临沧机场改扩建。

★**水运**。临沧港至思茅港至版纳关累港至缅甸水运通道建设，小湾、漫湾、大朝山、糯扎渡库区航运基础设施建设。

二、加强水利保障体系建设

坚持抗旱防洪并重，开源节流并举，大中小型水利工程结合，加强水利基础设施建设，提高全市水利保障能力。

（一）加快骨干水源工程建设

加快推进大雪山水库、另仃水库、康家坝水库、鸭子塘水库、中山河水库、南等水库输水干渠等骨干水源工程建设，力争开工建设东丁、郭大寨等10件以上中型水库和大转水、达董、白沙田、虎跳峡等多件小（一）型水库。继续推进小（一）、小（二）型病险水库除险加固工程建设，提高全市水利保障能力。力争到2015年，全市新增蓄水库容4.5亿立方米，水库总库容达到7.5亿立方米。新增和改善有效灌溉面积90万亩，全市累计达到223万亩。

（二）强化城乡居民饮水安全建设

加大农村、城镇和学校饮水安全工程实施力度，加强饮用水水源地区划与保护，提高水源供水保证率和水质。继续下大力气解决农村饮水困难，对供水工程进行技术改造，推进农村集中供水，增设水处理设施，解决饮水不安全问题。“十二五”期间，力争解决100万人农村饮水困难问题，全市农村饮水安全问题基本

解决，自来水普及率达到 80% 以上。建立与乡镇供水发展需求相适应的乡镇供水管理体制和经营机制，乡镇所在地 90% 以上的供水工程实现良性运行。

(三) 加大防洪安全工程建设投入

加强各县（区）城和孟定镇防洪体系建设，重点完成南汀河临沧坝段和勐简军赛坝段、沧源勐董河、双江南勐河县城段、云县北河、永德永康河、凤庆迎春河、小黑江勐省坝段等治河防洪工程，保障防洪安全，提高防灾减灾能力。力争“十二五”期间治理河堤 160 公里以上。

(四) 继续实施好水土保持生态治理工程

以治理南汀河流域为主，继续实施好西南诸河水土流失治理项目，组织实施好纳入全省“三江”流域水土流失治理生态环境保护规划的各项工程，积极开展“南汀河流域水土保持生态修复工程”前期工作。五年力争完成以南汀河流域为重点的水土保持生态修复治理面积 1000 平方公里。

专栏 10 水利建设重点工程

★**中型水库**。续建永德县大雪山、临沧市康家坝、临翔区鸭子塘、镇康县中山河水库，新建沧源县东丁、凤庆县郭大寨、永德县马鞍桥、耿马县十八道河、云县岔河、双江县韭菜坝、耿马县团结、镇康县帮东河、沧源县芒回、耿马县复兴寨、云县晓街河、孟定镇允景等水库。

★**小（一）型水库**。续建镇康县淘金河、云县中梁子 2 件水库，新建云县大转水、沧源县达董、临翔区白沙田、永德县虎跳峡、凤庆县头道河、耿马县黑龙潭、镇康县茶家寨、镇康县箐山、镇康县杀马沟、临翔区曼豪箐、临翔区雪山河、临翔区大沙坝、沧源县英永、沧源县永缅、凤庆县淘金塘、凤庆县小箐沟、耿马县芒枕、耿马县长龙潭、永德县响水河、永德勐哨坝、双江县席草塘、双江县邦木河、云县撒马坝、云县永正河等水库。

★**农村饮水安全**。解决全市 100 万人饮水安全问题。

★**病险水库除险加固**。耿马县允愣水库（中型）；临翔区马鹿坑水库、云县平河水库、双江县回东河水库、耿马县幸福水库、沧源县勐冷等 5 件小（一）型；155 件小（二）型水库，其中：临翔 21 件、凤庆 43 件、云县 23 件、永德 8 件、双江 18 件、耿马 18 件、沧源 20 件、镇康 4 件。

★**中小河流治理**。八县区重点地区中小河流治理。

★**西南诸河及南汀河流域水土保持综合治理**。临翔区、云县、耿马县、镇康县、沧源县、永德县 6 县（区）南汀河小流域治理。

★**三江流域水土流失综合治理**。八县（区）坡耕地综合整治、生态清洁型小流域治理及生态修复建设等。

三、增强能源保障能力

突出临沧市在西电东送和电力交换枢纽中的重要地位，加快电网建设步伐，以满足西电东送、市内载能工业园区和市内负荷发展需要。加快 500 千伏电网建设，扩建博尚 1×75 万千瓦安主

图四 临沧“十二五”500 千伏和 220 千伏电网示意图

变，从博尚变电站升压上网，借由博尚—墨江 500 千伏通道送出，解决漫湾、大朝山两个电站的联变容量限制问题。积极推进 220 千伏和 110 千伏电网建设，新建 220 千伏镇康输变电工程，实施 110 千伏输变电工程、35 千伏输变电工程城网和农网工程，加快农村电网改造，全面解决无电人口用电问题。积极推进工业园区、载能工业集聚区电网配套建设。加大中小水电开发力度。积极开发利用生物质能、风能、太阳能等新能源。积极争取临沧天然气支线管道建设，加大全市天然气利用规模。结合全市公路、铁路、水运通道建设，逐步改善煤运、油运通道，有效降低煤、油运输成本。加强能源供应保障设施建设，积极争取大转山油料储备库建设，抓好高等级公路沿线和乡镇加油站建设。

专栏 11 能源重点工程

★**生物质能**。全市重点发展燃料乙醇生产线、生物柴油生产，实施沧源县、耿马县、永德县、云县生物质能发电和临翔区垃圾发电项目。

★**管道天然气**。中缅油气管道临沧支线天然气管道，临翔区、云县、凤庆县天然气利用。

★**太阳能、风能**。永德县城建成区太阳能路灯改造，8 县（区）风力发电。

★**临沧市中小水电站建设工程**。镇康县大丫口、耿马县骑马岭、云县罗闸河二级电站等 98 座中小水电站建设，总装机 123.09 万千瓦。

★**煤矿建设**。沧源县莲花塘煤矿和芒回煤矿改扩建。

★**输变电工程**。临翔区博尚 500 千伏输变电工程，镇康县 220 千伏输变电工程，耿马县河底岗、沧源县勐省 12 回 110 千伏输变电工程，北郊至中心变电站第二回线、泰衡输变工程、忙角变原址和旗忙 I、II 回线 35 千伏输变电工程城网改造工程，8 县（区）35 千伏输变和 10 千伏及以下农网改造工程。

★**镇康、永德、沧源、耿马、双江县小水电代燃料**。

★**临沧鑫圆锆业股份有限公司烟气废热发电**。

★加油站建设。建设 53 个乡镇加油站，9 个城市加油站和 42 个交通干线加油站。

四、提高城乡通信保障能力

按照宽带化、无线化的发展要求，加强通信基础设施建设，提高网络传输能力和覆盖率。进一步加强农村供电、通信、互联网等网络建设，建设覆盖城乡的智能化宽带接入网，建成覆盖全市的信息化网络。

(一) 加强信息传输网络建设

建设和完善通信基础设施，发展下一代互联网、广播电视网、2G/3G 网络、宽带接入网络。实现县级以上城市主要区域无线宽带互联网访问服务网络全覆盖。鼓励广电、移动、电信企业加强合作，实施三网融合试点工程，推进全市三网融合进程。继续加强信息安全、网络安全基础设施建设。

(二) 加快通信、邮政普遍服务能力建设

全面提升邮政普遍服务保障能力，力争电信普遍服务取得新突破，使宽带网络在广大农村、边远城镇得到普及，行政村、自然村覆盖率分别达到 95%和 80%。加强乡镇邮政局所建设，支持城镇邮政业发展由以普遍服务为主向以其他增值服务业务为主转变，通过市场化手段推进“村邮站”建设。

第三节 着力统筹城乡发展，加快推进城镇化进程

按照“点轴集聚、突出特色、布局合理、节约土地、功能完善”的空间布局原则，促进县城和小城镇科学定位、协调发展。把加快县城和小城镇发展作为推进城镇化的重点，加强城镇基础设施建设，增强吸纳人口、发展产业、聚集资源、活跃市场的功能，提高城镇综合承载能力。以规划为引导，产业发展为支撑，

新农村建设为抓手，全面实施新家园行动计划，加速人口、资源和其他生产要素的有序集中，加快推进城镇化和新农村建设，形成城乡统筹协调发展的格局。

一、积极推进城镇化进程

科学制定城镇发展规划、改革城镇户籍制度、优化农民工和农村人口进城的政策环境，多形式筹融资加快城镇基础设施建设。以临沧城为中心，加快云凤（云县、凤庆县）一体化为先导，南伞、孟定、沧源为对外窗口，其他县城为支撑，发展壮大城镇区域综合实力，改善交通基础设施，实施“3353”工程，拓展城市发展空间，提升城市品位，改变城乡面貌，优化发展环境，提高城市承载能力。到 2015 年，全市城镇化率达到 40%。

专栏 12 临沧市城市建设“3353”工程

★“3353”工程。打造三个城市带：着力打造临翔、云凤、南孟沧（南伞—孟定—沧源）三大城市带。拓展三片区域：强力拓展临沧城、云县城和凤庆县城三片区域。推进五大工程：推进城镇化建设工程、旧城旧村旧房旧校舍改造工程、临沧城东城区建设工程、临沧城“两河”景观建设工程、旅游小城镇建设工程。促进三沿功能：打造临沧市经济技术开发区以及沿边、沿路、沿江即“三沿”承接产业转移集中区、物流加工区、生态旅游区、休闲度假区等产业功能区。

二、全面实施新家园行动计划

紧紧抓住国家和省实施保障性安居工程、中小学校舍安全工程、农村地震安居工程等重大民生工程的机遇，以改善人的居住质量和生活环境为根本，围绕“和谐平安，宜居家园”主题，统筹城乡协调发展，全面推进旧城、旧村、旧房、旧校舍改造工程。加快改变城乡面貌，优化人居环境，建设平安校园，持续改善民生，加快推进城镇化，建设城乡居民幸福美好的新家园，实现城乡协调发展，让人民群众生活居住得更体面、更舒适、更有尊严。

专栏 13 新家园行动计划重点工程

★**旧城改造工程。**对全市 8 县（区）和孟定片区城市规划区范围内的旧城进行改造，着力实施棚户区改造工程，加大廉租住房、经济适用住房、限价房、公共租赁住房、进城务工人员周转房、新就业人员创业安居房等保障性住房及配套市政基础设施建设力度，将旧城区改造成基础设施完善、建筑特色鲜明、生态环境优美、市民生活舒适、文明和谐宜居的现代化城市新区。

★**旧村、旧房改造工程。**在全市农村全面开展旧村、旧房改造，并配套实施水、电、路等基础设施建设。以特色民居房建设为重点，着力推进村容村貌整治，实现经济支撑产业化、农户住房特色化、乡村道路通畅化、人畜饮水安全化、村寨环境生态化、公共卫生服务均等化、信息服务网络化、管理决策民主化的建设目标。

★**旧校舍改造工程。**全面完成全市中小学校舍安全工程建设任务，力争用 10 年时间，科学调整学校规划布局，合理撤并校点，完成项目学校旧校舍改造、中小学标准化建设任务，彻底改善中小学办学条件。

三、提升城市服务功能

重点抓好道路、车站等城市交通基础设施建设，不断完善供水、供电、供气、垃圾处理、污水处理等配套基础设施，加快推进临沧核心景观区景观湖、县城治污工程、建制镇污水工程、八县（区）城供水改造、重点集镇供水工程、城市道路改造等项目实施。以实施“新家园行动计划”为抓手，实施好旧城改造、棚户区改造、保障性住房、园林绿化等工程。将旧城区改造成基础设施配套、服务功能完善、建筑特色鲜明、生态环境优美、市民生活舒适、文明和谐宜居的现代化城市新区。建设好标志性建筑，使之既能体现城市的历史文化内涵，又能体现城市的现代风貌。搞好城市绿化、美化、净化、亮化，提高城市生态环境质量。到 2015 年，形成临翔、云凤、南孟沧三大城市带雏形，临翔、云县、凤庆、永德、耿马、镇康、双江、沧源及孟定等九城市人均拥有道路面积达到 20 平方米

以上，人均居住建筑面积达 35 平方米以上，供水普及率达 98% 以上，垃圾无害化处理率达到 95% 以上，污水处理率达 90% 以上，全市城镇建成区面积达 93.7 平方公里以上。

专栏 14 城镇建设重点工程

★**城镇建设**。茶马古镇，市人大、市政协业务用房，八县(区)供水工程改造，29 个重点集镇供水工程，县(区)城基础设施，保障性住房，临翔区东片区道路，临翔区两河防洪治理，临沧国际会展中心，永德县永康镇城乡一体化“水府之韵·永康城”，全市房地产开发建设。

四、加强城市规划管理

创新城市管理模式，加强规划信息网络建设，实现 8 县(区)城及以下所有乡镇总体规划全覆盖，8 县(区)城及孟定镇控制性详细规划全覆盖，全市乡镇控制性详细规划覆盖率达 90%。完成全市 8 县(区)城及孟定镇绿地系统专业规划和 5 大省级风景名胜规划。全面实施城镇形象设计，进一步完善以市、县(区)域城镇体系规划、总体规划、详细规划组成的层次分明的规划体系。进一步强化城乡规划管理机构建设，组建临沧市规划建设监察支队，设立 7 个县级城乡规划局和 77 个乡镇规划建设管理所。

五、统筹城乡协调发展

大力发展城市产业经济，强化产业支撑，增强城镇的集聚和辐射功能。引导非农产业、农村人口和公共资源有序向县城、中心城镇、中心村聚集。加快农村教育、卫生、文化、广播电视、基本养老服务体系等社会事业发展，提高农村社会保障水平，缩小城乡公共事业发展差距，促进城乡公共服务均等化。

六、加快新农村建设

(一) 全面推进村庄规划

以城增村减、撤村并镇、迁村并点、散户并成寨、小村并大村的方式，推进行政村总体规划和自然村建设规划的实施。结合

迁村并点、易地扶贫搬迁、异地移民等工程建设，鼓励和引导农村居民点适当集中，提高村镇建设用地利用率，减少居民点建设占用耕地。按照全市村庄规划和行政村达到“两图一书”（现状图、规划图、说明书），自然村达到“三图一书”（现状图、规划图、户型图、说明书）的要求，在尊重农民意愿的前提下，做好村庄规划，撤并部分自然村。围绕城市建设与发展，将农户居住相对分散的村逐步建成集中成型的居民新区。

（二）加快新农村建设

积极推进新农村建设，加快基础设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖，现代文化向农村辐射。集中力量，整合资金，以自然村为单位整村推进，以点带面推进全市旧村旧房危房改造工程，实施水、电、路、气、房和优美环境“六到农家”工程，加强农林废弃物资源化、清洁化综合利用。配套推进活动场所、路灯、太阳能、农村环保、农村能源、庭院绿化、畜禽养殖小区和农贸市场等农村基础设施建设。实施新一轮农村电网改造升级。到2015年，累计完成旧村改造2500个自然村（组），旧房改造16万户。

（三）推动农村人口合理流动

着力解决符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业和落户问题。积极扶持中小企业、劳动密集型产业发展，大力发展劳务经济，为农村人口进城创造就业机会。加强小城镇和中心集镇基础设施建设，引导非农产业和农村人口有序向城镇聚集。加快落实放宽城市、小城镇特别是县城和中心镇落户条件的政策，促进符合条件的农业人口落户城镇，并享有与当地城镇居民同等的权益，实现劳动就业、入学教育、基本公共卫生、社会保障的公平。通过深化户籍管理制度改革，打破城乡分割的户口管理二元结构，促进农村人口向城镇合理流动。

第四节 着力构建桥头堡前沿窗口，提升对内对外开放水平

紧紧抓住中国—东盟自由贸易区建成、澜沧江—湄公河次区域经济合作进一步加强等重大历史机遇，以推进建设中国向西南开放的桥头堡战略为核心，以战略大通道、合作大平台、特色产业基地、交流窗口建设为突破口，力争把临沧打造成中国向西南开放桥头堡的重要前沿窗口。

一、全力打造桥头堡前沿窗口

实施向西南开放的优势产业布局，构筑向西南开放的合作平台，强化全方位跨区域的资源型配置，促进临沧同全省桥头堡建设的联动。以临翔、孟定、南伞、沧源为重要门户窗口，突出抓好沧源生态文化旅游产业发展试验区和孟定边境经济合作开发区建设，启动建设临翔对外开放产业核心区和南伞边民互市示范区。加强与缅方协商，积极探索在边境一线规划建设原料在外、能源在外、市场在外的边境特色工业园区。依托特色优质农产品加工业、林产品加工业、新能源产业、矿产业、轻纺工业和生态文化旅游业等产业，努力打造临沧市经济技术开发区以及沿边、沿路、沿江承接产业转移集中区、物流加工区、生态旅游区、休闲度假区等产业功能区。以会展为平台，项目合作为突破口，全面推进与东盟各国及南亚各国的合作与交流。通过多种渠道、多种方式加强与缅甸中央政府及地方政府的沟通协调，加强双方的相互支持与合作。加强向上汇报协调工作，采取 BOT、援建、申请世界银行贷款、中缅双方合资合作等方式筹措资金，争取建设境外清水河至登尼高速公路，改善国际通道通畅水平。借助高速公路、铁路、机场、水陆联运四条通道建设，打造滇西南对外开

放的经济增长极。

专栏 15 桥头堡前沿窗口重点建设项目

★**边境合作开发示范区。**孟定边境经济合作开发区，边境特色工业园区，南伞、孟定、永和口岸边民互市市场、边境商贸区，镇康县跨境经济合作区，沧源县永和口岸边境商贸区，中国西南孟定物流中心。

★**其他。**边境处突维稳能力建设，口岸基础设施建设，边境出口通道建设。

二、加快发展外向型经济

将临沧市融入中国—东盟自由贸易区、大湄公河次区域、孟中印缅次区域、昆仰经济走廊合作，主动融入泛珠江三角经济带和泛北部湾经济区，积极加入昆河、昆曼、昆仰、昆加经济走廊，拓展外向市场，打造对外开放新格局。积极培育大型骨干出口企业，扶持众多有出口能力的中小企业，重点发展民营企业、外商投资企业，促进更多的企业特别是生产型企业走向国际市场。把建设面向东南亚农产品加工出口基地作为加快推进农业产业化、发展对外贸易、促进农民增收的重要举措，加强全市农产品出口基地建设。大力引进各类资本，建设优质、高产、高效、生态、安全的优势农产品出口加工基地，为扩大农产品出口创造基础条件。巩固提升边境小额贸易，发展壮大一般贸易。到 2015 年，全市进出口企业力争达到 200 户以上，边境小额贸易和一般贸易快速增长。

三、拓展对外经济技术合作领域

继续推动境外替代种植经济发展合作，调整和优化替代种植产品结构，到 2015 年，全市境外替代种植面积稳定在 100 万亩左右。以境外替代种植示范园区为平台，鼓励和引导企业加大对境外交通、水利、市政基础设施及社会公益事业的投入，增强替代发展的社会效益。抓住国家在国外设立投资合作区和各种扶持

政策的机遇，支持国内企业通过新建、并购等方式，在边境一线建立生产基地，扩大境外资源利用，加强合作开发。鼓励全市有实力的企业积极争取对外经济合作经营资格，壮大经营队伍，拓展外经合作领域。引导和支持企业开展对外工程承包、境外资源开发、参与援外项目建设、实施工业项目等，带动物资和劳务出口。积极帮助企业拓宽对外承包工程的融资渠道，推广带资承包、买方信贷、项目融资等方式，增强企业竞争实力。

四、提升和完善口岸功能

充分发挥临沧的沿边优势，加强边境经济合作区建设，进一步提升沿边开放水平。优化孟定清水河口岸管理，完成南伞口岸、沧源永和口岸升格为国家一类口岸的审批和验收工作，加大镇康县 110 号界桩通道、耿马县 137 号界桩通道和沧源班老通道建设力度，进一步完善芒卡通道设施建设。积极推进临沧民用机场升格为口岸机场的申报工作。建设南伞、孟定、沧源口岸军供站，加强处突维稳军供应急保障。通过加强口岸软硬件建设，加快提升口岸整体功能，逐步实现通关便利化，建成高效、文明、安全、畅通的新型口岸，全力推进“桥头堡”前沿窗口建设。

五、强力推进招商引资工作

进一步优化投资软环境，增强发展软实力。深入开展优化软环境、增强软实力活动，着力营造开放进取的思想环境，亲商、惠商的服务环境，诚信、守信的信用环境，平等、公正的法制环境，公开、规范的行政环境和文明、宽松的人文环境，把更多的投资者、更多的外来客商吸引到临沧投资经商、办企业。继续支持云南同乡会、各种商会组织开展公益联谊和慈善活动。精心筛选、策划和包装一批可行性、操作性强，经济效益好、产业关联度高、环境污染小的项目，建立全市大容量、高质量、动态化的利用外资项目库。整合招商资源，实现全市招商资源共享。进一

步完善促进招商引资工作的机制和政策，创新招商方式、方法，组建企业化、专业化招商机构，推进产业招商、产权招商和专业招商、中介委托招商、以商招商，力争招商引资取得新突破。充分利用国内外会展平台，加强对国内、省内大公司的招商。大胆采用直接投资、股份制、经营权转让、购并等多种形式引资。扩大利用外资领域，大力推进旅游、文化、商业、流通、金融、保险、信息、中介服务现代服务业利用外资。加强与外汇管理部门及市内各金融机构的沟通协调，加强和改善外汇管理与服务，促进投资和贸易便利化。发挥临沧的产业优势，围绕产业链延伸，认真做好产业招商，确保招商引资在推动优势产业发展上取得新突破。进一步激发社会活力，努力形成企业招商、全社会招商与政府促进良性互动的招商引资新格局，使招商引资对全市产业结构调整、固定资产投资、经济增长的拉动作用更加凸显。

第五节 着力推进科教兴市，加快社会事业建设

把社会建设方向转换到扩大公共服务、完善社会管理的轨道，实现经济转型互促共进、良性互动，推动社会事业全面发展，使人民群众从改革发展中得到更多实惠。

一、坚持教育优先发展

坚持适度超前发展教育事业，加快发展学前教育，做强基础教育，大力发展职业教育，扶持民办教育，协调各类教育发展和资源整合，促进均衡发展。以提高质量为核心，促进公平为重点，全面实施素质教育。按照“广覆盖、保基本”要求，大力发展公办幼儿园，鼓励社会力量以多种形式举办幼儿园，提高学前教育普及程度，形成以政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育

保障机制，规范收费管理，努力解决“入园难”、“入园贵”的问题。科学合理布局全市中小学校点，实施旧校舍改造工程，加快中小学校标准化建设，巩固“两基”成果，提高义务教育水平。大力发展普通高中教育，培育优质高中，加快示范性学校建设，努力提高普及程度。加快临沧大学园区建设，实现临沧师专升格为本科院校，建成集临沧卫校、农校、财校、技工学校、临沧体育运动中心及实训基地为一体的省级示范性高等职业技术学院。继续巩固提升县（区）中等职业教育基础能力，不断扩大办学规模，改善办学条件，提高办学水平。落实国家优惠政策，促进民族教育、特殊教育和民办教育发展。加强师资队伍建设，提高教师整体素质。

专栏 16 教育发展重点工程

★**农村学前教育推进工程。**支持办好现有的乡村幼儿园，加大对乡村幼儿园支持力度，完善学前教育补助机制。重点支持边疆、贫困地区充分利用中小学布局调整后富余校舍和社会资源，改扩建或新建乡镇和村级幼儿园。到 2015 年，全市幼儿园总数不低于 160 所。

★**新校园建设工程。**坚持县办高中、乡镇办初中、行政村办小学的原则，推进中小学布局结构调整，进一步优化教育资源配置，促进教育均衡发展。到 2012 年，撤并“一师一校”教学点，撤并偏远、危旧中小学校 470 所，中长期保留中小学 591 所。强势推进中小学校舍安全工程，到 2013 年，全面拆除中小学 D 级危房，实现平安校园建设。分层分段推进义务教育学校标准化建设，改善中小学校基本办学条件。

★**普通高中建设工程。**加快 17 所高完中建设，改善办学条件，配齐教师数量，深化课程改革，加快特色化办学步伐，提高教学质量。到 2015 年，在校生达 5.2 万人（含初中生）。

★**职业教育建设工程。**建成临沧市职业教育中心，完善学历教育与职业培训并举，中、高等职业教育相互衔接的现代职业教育体系。扩大高等和中等职业教育招生规模，使中等职业教育与普通高中教育在校生规模保持大体相当。继续加强职业学校基础能力建设，加大投入，加快改善现有中等职业学校办学条件。

- ★**教师队伍建设提升工程。**完善教师培养培训体系，健全和完善市、县（区）和学校三级教师培训网络，提高教师专业水平和教学能力。到2015年，市级以上骨干教师达270人，学科带头人达60名，名校（园）长20名。
- ★**教育信息化建设工程。**到2015年，全市70%的中等职业学校内部建成局域网，外部实现光纤互联；100%的城区中小学校实现对外宽带互联，内部计算机互联，100%的乡镇中心学校和农村初中、80%的村完小实现外部宽带互联。
- ★**民族教育发展工程。**巩固民族地区普及九年义务教育成果，加强“国门学校”建设，改善边境县学校办学条件；逐步实现义务教育学校标准化建设目标，加大对人口较少民族教育发展的扶持力度，逐步实现人口较少民族免费接受学前教育、义务教育和高中阶段教育；加快民族地区高中阶段教育发展，支持民族地区改扩建普通高中和中等职业学校。
- ★**特殊教育学校建设工程。**实施中西部特殊教育学校建设工程，完成市特殊教育学校搬迁建设，在凤庆、云县、永德各新建一所特殊教育学校。
- ★**以“三生教育”为载体的素质教育工程。**加强“三生教育”专业化教师队伍、教育教学、制度化、特色化和基地建设，推进“三生教育”社会化，最终实现常态化。
- ★**家庭经济困难学生资助工程。**启动民族地区、贫困地区农村小学生营养改善计划；免除中等职业教育家庭经济困难学生和涉农专业学生学费；把普通高中学生纳入国家助学体系；进一步扩大农村家庭经济困难寄宿生补助范围，逐步实现全覆盖，并提高补助标准。

二、加快科技进步

加强科技基础研究和引进、消化、吸收新技术能力建设。强化农业科技推广，加大粮油、蔗糖、茶叶等特色优势产业的科技推广力度，提升质量和效益。进一步树立企业作为创新主体的地位和作用，加强企业创新和产业技术开发平台建设。推进产学研、产业技术联盟，引导资金、人才、技术等创新资源向企业聚集。把增强自主创新能力与促进产业结构优化升级、培育产业有机结

合，突破制约产业转型升级的重大关键技术，加快形成以科技进步和创新为基础的竞争新优势。建立科技创新成果向技术标准转换的快捷通道，加快技术创新成果产业化进程，以科技创新引领产业发展，提升产业综合竞争力。制定和落实鼓励技术创新和科技成果产业化的政策，为企业提高产业自主创新能力提供制度保障。

三、增强人力资源保障

高度重视人才培养工作，抓好人才培养、引进、使用三个环节，为科学发展提供人才支撑。加快培养和造就一支适应经济社会发展要求的党政领导人才、企业经营管理人才、专业技术人才、技能人才和农村适用人才队伍。加大干部人事制度改革力度，加快建立以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔使用、流动配置和激励保障机制。通过各种方式、各种途径，加强企业家队伍培训，提升经营管理水平。充分利用省、市高等院校的优质教育资源和教育培训基地，加强对专业技术人才的继续教育和党政领导人才的培训。鼓励引导企业加强职工技能培训，培养高素质、高技能、专业化的劳动者。加大高层次人才引进力度，实施智力引进和投资引进，从各方面营造优良环境，吸纳海内外各类优秀人才来临沧创业。建立激励优秀人才的分配奖励机制，加大对一流人才重奖力度，激发人才潜能，真正做到“引得进、留得住、用得好”。积极培育和发展人才市场，充分发挥人才市场在资源配置中的基础性作用，逐步建立多元化的分配激励和约束机制。加强高技能人才师资培养，夯实技能人才队伍建设工作基础。加强农村实用人才队伍建设。

专栏 17 人力资源重大工程

★**人力资源保障工程**。实施创新人才推进工程、特色优势产业人才聚集工程、企业经营管理人才培养工程、专业技术人员知识更新工程、高技能人才振兴工程、农村实用人才开发工程、农村技术技能培训工程、高素质教育人才培养工程、现代服务业人才培养工程、人力资源市场建设工程、人才信息化建设工程。

四、促进人口健康发展

把人口问题放在全市经济社会发展大局来思考和谋划，统筹解决好人口数量、素质、结构、分布和人口老龄化、流动人口规模扩大等一系列问题。坚决贯彻落实国家现行生育政策，完善农村独生子女优惠扶持政策，继续稳定低生育水平。进一步加强人口和计划生育技术服务网络建设，加强出生缺陷干预能力建设，实施出生缺陷干预工程，全面提高人口素质。高度关注人口安全问题，做好流动人口服务管理工作。积极应对人口老龄化，逐步建立以居家养老为基础、社区养老为依托、社会养老为补充的新型基本养老服务体系。重视发展老龄事业和产业，推进基本养老服务体系建设，多渠道筹集资金，建设城市社区养老院、老年人日间照料中心、老年活动中心，逐步实现家庭养老向社会养老转变。加强农村敬老院建设，不断提高农村五保集中供养率。促进全市人口、经济、社会、资源、环境的全面、协调、可持续发展。到 2015 年，全市总人口控制在 252 万人以内，人口素质明显提高。

第六节 着力保障和改善民生，加快建立基本公共服务体系

坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，坚持民生优先、共建共享，高度重视解决人民

群众最关心、最直接、最现实的利益问题，积极推进公共服务向“三农”覆盖，逐步建立城乡均等化的公共服务体系，让农村居民与城镇居民享受同等的基本公共服务。

一、积极促进就业

完善城乡就业服务体系，实施积极的就业政策，推行灵活多样的就业形式，完善和落实鼓励创业的各项扶持政策。健全再就业援助制度，政府开发的公益性岗位优先安置就业困难人员，帮助特殊困难群体就业。引导和促进劳动密集型企业、中小企业、民营经济加快发展，创造更多就业岗位。健全和完善农民工技能培训服务体系、劳务输出市场体系、劳务输出服务体系，引导农村劳动力合理有序流动，提高农民工输出组织化程度。统筹做好城镇新增劳动力、高校毕业生和农村富余劳动力转移等就业工作。“十二五”期间，全市实现农村劳动力转移培训 20 万人，城镇新增就业人数 15 万人，农村富余劳动力转移就业累计达到 60 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

二、完善社会保障体系

加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，扩大社会保险覆盖面。继续抓好社会保险、社会救助、被征地农民、农民工社会保障和新型农村养老保险等工作，提高城镇职工基本医疗保险统筹层次，完善城镇职工基本养老保险制度，健全失业保险制度，加强工伤保险制度建设，积极推进生育保险制度，全面实施新型农村养老保险。更加关注弱势群体，建立和完善残疾人社会保障体系和服务体系，使残疾人基本生活、医疗、康复、教育、就业等基本需求得到制度性保障。提高城乡低保补助水平，扩大农村最低生活保障覆盖面。加强优抚安置服务保障体系建设，健全和完善覆盖城乡居民的新型社会救助体系，提高社会保障水平。到 2015 年，全市城镇职工参加基本养老保险人数达到 7 万人以上，失业保险参保人数达到 7.5 万人以上，医疗保险参保人数达到 30

万人以上，工伤保险参保人数达到 6 万人以上，生育保险参保人数达到 8 万人以上。

三、加强公共卫生服务体系建设

加快建立结构合理、覆盖城乡的公共卫生和基本医疗服务体系，科学合理布局和配置医疗卫生资源。继续推进基层卫生服务体系基础设施建设，加强市级医疗卫生机构重点项目建设，扶持中医、民族医药加快发展。积极争取国家政策扶持，启动国门医院和口岸医院建设。建立健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、采供血卫生监督等公共卫生服务体系，增强服务功能，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处理能力。进一步健全农村医疗卫生服务网络，促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。建立协调统一的医药卫生管理体制、政府主导的多元化卫生投入机制和严格的医药卫生监管体制。加强以全科医生为重点的人才队伍建设，全面提高基层卫生人才队伍素质。扎实做好食品药品安全监管工作。到 2015 年，基本医疗保障制度全面覆盖全市城乡居民，城乡基层医疗卫生服务体系进一步健全，基本公共卫生服务得到普及，基本医疗卫生服务能力明显提高，有效减轻城乡居民就医费用负担，群众“看病难、看病贵”问题逐步得到缓解。

专栏 18 公共卫生重点工程

市人民医院升级改造及分院建设、医技综合楼，市全科医生临床培训基地，县（区）卫生监督机构、中医院、妇幼保健院、中心乡镇卫生院、社区卫生服务站、村卫生室建设。

四、加强公共体育基础设施建设

加快城乡体育公共服务体系建设，重点加大推进临沧体育运动中心建设力度。加快县（区）体育基础设施建设，实施城乡综合性全民健身场地，扩大人民群众参加体育健身活动范围，不断

提高全民健身水平。到 2015 年，全市基本形成结构优化、规模适当、布局合理的全民健身业余训练网络。

专栏 19 体育基础重点工程。

临沧体育运动中心，市体育职业学校，临翔区文体活动中心、凤庆县游泳馆及体育运动中心、云县综合健身馆、沧源县民族体育馆、永德县文体中心及健身广场、双江县民族综合体育健身馆、镇康县体育运动中心。

五、实施城乡居民收入倍增计划

把实现城乡居民收入普遍较快增长作为改善民生、推进城镇化进程的核心任务，通过调整结构，加快农业产业化、新型工业化，加大扶贫开发力度，持续扩大经济总量；加大政策扶持力度，鼓励创业，大力发展微型企业，促进服务业发展，增加就业岗位。提高城乡居民的就业创业能力，加快农村劳动力转移；落实国家和省各项强农惠农政策，提高社会保障水平，完善社会救助体系，调节城乡收入分配，保护城乡居民利益；增加保障性住房供给，创造条件增加居民财产性收入。到 2015 年，实现城乡居民收入翻番。

第七节 着力加强社会管理，构建和谐临沧

加强政府社会管理和服务能力建设，创新社会管理模式，完善维护社会稳定的体制机制，着力解决影响社会和谐稳定的源头性、基础性、根本性问题，推进“平安临沧”建设，切实维护社会和谐稳定，构建和谐临沧。

一、加强社会管理

加强平安文明社区、和谐社区、和谐村镇建设，推进社会管理重心向基层组织转移。强化公共安全体系建设，健全社会突发

事件应急管理体制，加快应急处理的信息化建设，制定好公共突发事件应急总预案和重点预案。深入开展安全生产治理整顿和食品药品安全专项整治，提升安全生产保障能力，完善安全生产机制，有效防范和坚决遏制重特大安全事故和食品药品安全事件的发生。建立健全覆盖生产、流通、销售、库存等各个环节的价格监测体系，完善市场价格调控监管手段和措施，提高价格调控预见性。高度关注价格波动对低收入群体的影响，健全价格预警机制，加强对市场调节价格监管，增强价格调控能力。

二、加强防灾减灾体系建设

加强防灾减灾宣传教育，提高全民防灾避险意识和自救互救能力。落实预防和处置地震灾害能力建设，继续实施中小学校舍安全工程，加强农村民居地震安全工程建设，提升交通、通信、电力、供水等设施抵御地震灾害的能力。健全和完善地质灾害群测群防体系，增强地质灾害防治能力。加强气象防灾减灾能力建设，坚持工程措施和非工程措施相结合，加快实施人工影响天气基地和天气雷达、区域气象观测网、农村气象综合信息服务体系等工程建设，提高气象灾害防治水平。建立健全防汛抗旱管理体制和应急机制，加强防汛抗旱应急指挥平台建设。加强检疫御灾、防治减灾、科技支撑和防治法规体系建设，逐步实现生物灾害可持续防控，遏制森林病虫害发生。加大动植物疫病防控力度，有效控制危险性有害外来生物的扩散蔓延。

三、推进“平安临沧”建设

加强维稳体系建设，完善维护社会稳定的体制机制，积极预防和有效化解矛盾和纠纷，防止各类矛盾叠加升级。健全社会治安防控体系，加强社会治安综合治理，织密治安防控网，积极构建融打防管控于一体、全面覆盖网上网下的立体化社会治安防控体系。继续深入推进新一轮禁毒防艾人民战争和平安创建活动，

依法防范和严厉打击各类违法犯罪活动，增强人民群众的安全感。进一步强化边境处突维稳能力建设，有效维护边境安宁和国家安全。加强各种重大活动的安保工作。抓好国民经济动员、人民防空和交通战备建设，加强全民国防教育和后备力量建设。

四、构建和谐临沧

扎实推进民族团结进步事业，不断发展各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面。深入推进依法治市和“六五”普法工作。依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。统筹协调各方面利益关系，畅通民意表达渠道，维护人民群众的合理诉求。加强社会矛盾化解，从源头上排查调处矛盾纠纷，形成科学有效的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。完善维护社会稳定的体制机制。重视宗教工作，加强爱国宗教团体管理和建设，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。进一步做好侨务和对台工作。规范公民行为，引导公民遵守国家的法律法规，并自觉遵守社会公德，培养良好的思想修养。努力构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与人和睦相处、人与自然协调发展的和谐临沧。

第八节 着力推进文化兴市建设，增强文化软实力

坚持社会主义先进文化前进方向，充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能，把发展文化事业和文化产业作为重要突破口，建立起与社会主义市场经济相适应、与先进文化前进方向相一致的思想道德体系、文化建设体系和文化发展格局。

一、繁荣发展文化事业

按照公益性、基本性、均等性、便利性的要求，全面推进“文

化惠民工程”，加快建设覆盖城乡、结构合理、发展平衡、网络健全、运营有效、惠及全民的公共文化服务体系。建成一批特色鲜明、功能完备、高品位、高起点的文化建筑和布局合理、开放性好、实用性强的群众文化基础设施。大力推进“两馆一站”、广播电视“村村通”、文化信息资源共享、农家书屋、农村电影放映、城乡综合性全民健身场所等重点文化惠民工程建设。加快以新闻中心、临沧体育运动中心、市级文化馆、图书馆、博物馆为重点的文化基础设施建设。加大对各类文物和非物质文化遗产的保护开发力度。加强边境一线文化建设，大力发展文学艺术事业，继续实施艺术精品、文化信息资源共享、民族文化保护等工程，加强文化市场管理和文化人才队伍建设，不断满足各族群众日益增长的精神文化需求。大力推进广播影视公共体系、现代传播体系和市场服务体系建设，促进广播影视公共服务均等化。

二、积极发展文化产业

建立与社会主义市场经济相适应、政府调控市场、市场引导文化产业发展的运行机制，建立覆盖全市、辐射内外、特色鲜明、结构合理的文化产业发展体系。以佤文化、茶文化为主要文化品牌，重点扶持发展一批特色文化产品，推进一县（区）一品文化精品工程。全面整合佤文化、茶文化资源，增强文化品味和文化产业优势及竞争力，提高科技含量和资源开发、生产服务能力。积极促进少数民族文化产业发展，打造多元民族文化，加强对少数民族文化遗产的抢救、保护和传承。加快发展临沧影视业，建设沧源司岗里影视创作拍摄基地，发展演艺业。培育和发展出版业、广告业、印刷复制业，发展壮大娱乐业。组建临沧市民族图书音像出版社，建设民族歌舞演艺中心，打造文化品牌。

专栏 20 文化事业重点工程

市文化三馆、市新闻中心、中国临沧对外文化交流中心、民族歌舞演艺中心、国家级非物质文化遗产名录手工造纸技艺传习馆等建设。

第九节 着力推进扶贫开发，加快少数民族和贫困地区发展

以规划引导，整合各类扶贫资源、项目和资金，加快少数民族地区和贫困地区连片开发，促进少数民族地区和贫困地区实现跨越式发展。“十二五”期间累计减少贫困人口 50 万人，全市少数民族地区和贫困地区基础设施得到夯实，产业结构得到优化，产业得到发展壮大，社会事业不断发展，生产生活条件明显改善，发展能力进一步增强，深度贫困现象基本消除。

一、加快少数民族和民族地区经济社会发展

加大民族地区基础设施、特色产业、社会事业、社会保障等方面的投入力度。国家和省安排的扶贫开发、以工代赈、易地搬迁、整乡推进、整村推进等扶贫资金，重点覆盖民族乡、民族“直过区”和少数民族聚居的深度贫困村，将民族地区、贫困地区工程优先纳入相关专项规划保障实施。继续实施好“兴边富民工程”。以扶持人口较少民族、特困民族、民族特色村寨保护与发展、少数民族素质提高等工程为重点，促使民族、贫困地区基础设施和生态环境明显改善，自我发展能力不断增强。进一步强化对民族地区科技教育和人才支持力度，加大少数民族干部、企业家、科技人才、乡土人才等培养力度，为民族地区科学发展提供人才保障和智力支持。积极培育发展民族地区特色优势产业，结合全市桥头堡前沿窗口建设，加快民族贸易和民族定点生产企业的发展，对列入全国少数民族特需商品定点生产的企业给予特殊

的政策及资金扶持。

专栏 21 兴边富民工程

★**十大工程。**基础设施工程、温饱安居工程、产业培育工程、素质提高工程、民生保障工程、城镇建设工程、民族文化工程、开放窗口工程、边境和谐工程、生态保护工程。

★**完善十项保障。**义务教育“两免”补助、寄宿制学生生活补助、中等职业学校免学费补助、农村最低生活保障补助、新型农村合作医疗补助、贫困人口大病救助补助、城镇居民医疗保险补助、新型农村养老保险补助、居民就业培训补助、艰苦落后地区津贴和“边民定补”补助。

二、打好解决深度贫困问题攻坚战

积极争取国家和省的特殊政策支持。采取整合各类资金、提高补助标准、专项转移支付、项目支持、以工代赈、扶贫开发、易地搬迁、对口帮扶、完善社会保障等特殊措施，解决深度贫困群体的温饱问题和扶持特殊困难区域脱贫发展问题。坚持以深度贫困自然村为单元，以综合开发为抓手，实施易地搬迁、安居温饱、基础设施、素质提高、增收致富“五项工程”建设，健全农村寄宿制学生补助、农村低保、新型农村合作医疗、农村养老保险“四项保障”。着力培育增收产业项目，强化基础设施建设，改善生产生活条件，扩大生态转移支付补偿范围。对守土固边的边民，逐步实行专项扶持政策，着力改善和保障边民生产生活条件。加大整村、整乡推进试点，充分发挥对口帮扶合作的良好机制，加大对口帮扶力度。切实构建专项计划、惠农强农政策和社会各界扶贫等多方力量多种举措有机结合、互为支持的“大扶贫”新格局，让边远、少数民族、贫困地区各族群众共享改革发展成果。

专栏 22 扶贫攻坚重点工程

易地扶贫搬迁、整乡推进、整村推进、以工代赈、扶贫安居房、财政资金产业扶贫、社会帮扶、沼气建设、“兴地睦边”、扶持边境跨境少数民族、电力扶贫等工程。

第十节 着力构建滇西生态安全屏障，建设环境友好型、资源节约型社会

坚持走生态建设产业化，产业发展生态化之路，促进经济发展与人口、资源、环境相协调。把发展绿色经济放在更加突出的地位，把创新发展与绿色发展有机结合起来，加快形成节约资源、节约能源、保护生态环境和适应气候变化的产业结构、增长方式和消费方式，使全市资源利用率大幅提高，万元生产总值能耗、废弃物和主要污染物排放量得到有效控制，努力建设资源节约型、环境友好型社会。

一、大力推进节能减排

进一步完善节能减排的指标、统计监测和考核体系，完善环境影响评价和固定资产投资项目节能评价和审查制度，把好建设项目节能环保准入关。抓住国家实施产业调整和振兴规划的机遇，加快“两高一资”（高污染、高耗能、资源性）产业升级，大力发展低耗能、少污染、高附加值产业。加强重点耗能企业的节能管理工作，落实国家节能减排技术推广应用政策，引导企业采用先进适用的新工艺、新技术和新设备。加强对城市污水处理厂和配套管网建设和管理，提高城市污水处理率。在制糖、造纸、食品、矿产冶炼、建材等行业强行控制化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放，推进清洁生产，发展循环经济。强化

对矿产冶炼、建材等行业二氧化硫排放控制。力争到 2015 年，全市工业固体废弃物综合利用率达 70%，主要污染物化学需氧量（COD）排放总量控制在 5.3 万吨以内，氨氮排放总量控制在 5000 吨以内，二氧化硫控制在 5.76 万吨以内，氮氧化物（NOX）排放量控制在 12000 吨以内。

二、积极发展低碳经济

从生产、消费、体制机制等方面推进低碳经济发展，推动全市经济社会发展向低碳、低耗模式转型。积极推进工业、交通、建筑等领域的低碳化。加大以生物柴油、燃料乙醇为主的生物质能开发力度，力争把临沧建成全省重要的生物质能基地。加大水电等清洁能源的开发力度。引进外资大力发展风能、太阳能等新能源。深入开展绿色学校、社区、宾馆、家庭和友好教育基地、机关、企业等创建活动，引导全社会共同参与营造低碳和绿色生产、生活的良好社会氛围。

三、强化资源管理和集约利用

强化资源管理，节约集约利用资源。大力发展循环经济，全面推进节能、节水、节地、节材和资源综合利用，努力降低能耗、水耗和物耗，提高单位土地面积产出率。实行最严格的耕地保护制度，保障建设发展用地，确保全市工业项目、重点建设项目和城市建设用地需求。建立土地储备机制，创新土地储备融资方式。提升资源综合利用水平，强化资源勘探、开采、生产消耗、废物产生、最终消费等环节的管理，加快建立全社会资源循环利用体系，形成节约型的生产方式和消费方式。实行有限开发、有序开发、有偿开发，加强对各种自然资源的保护和管理，实现资源合理开发，永续利用。

四、加强生态建设与环境保护

发展环境友好型产业和高优生态农业，加大生态环境保护力

度，构建生态安全屏障。加大自然保护区、国家和省重点公益林建设与保护力度，实施生物多样性保护计划，加大对森林资源和野生动植物违法犯罪活动的打击力度。依托生态公益林补偿金、防护林建设、退耕还林等项目和资金，构建完备的生态安全体系。加大城市环境综合整治力度，切实改善人居环境。加强水土保持和生态修复工作，实施重点流域综合治理规划。加强水源涵养林建设和饮用水源地区划与保护。推进农村能源建设工程，提高农村沼气、太阳能普及率和使用率，降低森林资源的低价值消耗。建立以工业污染、城镇污水和垃圾处理、农村农业面源污染控制为主的污染防控体系。根据主体功能区规划的相关政策，努力争取国家对生态保护等方面的财政转移支付资金。开展生态文明创建活动，营造人与自然和谐相处的良好环境。到 2015 年，确保县级及部分乡镇集中式饮用水源地水质达到国家一、二级保护区要求，澜沧江和怒江两大水系干支流的国控、省控断面水质 80% 以上达水功能区划标准要求。临沧市中心城市和各县城市空气质量按功能区划达标比例为 100%。农村集中居住区生活垃圾处置率达 55%。中心城市区域环境噪声按功能区 90% 达标。

专栏 23 生态环保建设重点工程

临翔区第二垃圾处理场、重点乡镇垃圾处理设施及再生利用、重点乡镇污水处理设施及再生利用、农村环境综合整治试点、制糖业污染减排深化治理、国家“十二五”新增主要污染物总量减排治理工程、城乡主要集中式饮用水源地环境综合整治、水土保持和生态修复工程。

第十一节 着力深化体制改革，增强经济发展活力

紧紧围绕全市经济社会发展目标，深入开展优化软环境、增

强软实力活动，以发展环境改善和深化改革促进经济发展方式转变，有效化解经济社会发展进程中的深层次矛盾和突出问题，增强全市经济发展活力。

一、深化行政管理体制改革

继续深化行政管理体制改革，切实转变政府职能。全面推进依法行政，规范和减少行政审批，完善政府经济调节和市场监管职能，强化政府社会管理和公共服务职能，继续推进法治政府、责任政府、阳光政府和效能政府建设。提高政府驾驭经济社会发展的能力。推进乡镇等政府机构改革，优化政府组织结构，规范机构设置，完善行政运行机制，建立健全决策权、执行权、监督权既相互协调又相互制约的权力结构和运行机制。建立完善绿色政绩考核体系。

二、深化农村综合改革

稳步推进农村土地管理制度改革。加强以农民专业合作社为重点的农民合作经济组织发展，构建农民合作经济组织服务体系，完善“一体两会”制度。深化农村流通体制和集体林权制度改革，继续深化农垦改革和华侨农场改革，加快推进水务管理和农村小型水利设施产权制度等改革。深化农村金融改革，培育农村信用担保体系，加强金融服务“三农”工作。

三、深化资源要素价格改革

积极稳妥地推进能源、土地、水等资源性产品价格改革，逐步建立健全能够反映市场供求关系、资源稀缺程度和环境损害补偿成本的生产要素和资源价格形成机制，引导资源高效配置。推行居民用电用水阶梯价格制度。深化环保收费政策，积极稳妥地推进废弃物排放、污水和垃圾处理等排污收费制度改革，实行差别排污费政策。

四、深化社会事业领域改革

完善城镇职工和居民基本养老保险制度。建立城乡一体的就

业体系。加快收入分配制度改革，调整收入分配格局，国民收入分配进一步向低收入群体、农民倾斜。继续深化教育体制改革，推进人才培养体制改革。继续推进文化体制改革，建立科学的文化管理体制。加快医药卫生体制改革，逐步建立健全比较科学的医疗卫生机构管理体制和运行机制，形成多元办医格局，努力实现人人享有基本医疗卫生服务，基本适应人民群众多层次的医疗卫生需求，人民群众健康水平进一步提高的目标。

五、深化投融资体制改革

深入推进政府投资体制和行政审批制度改革，最大限度地压缩政府行政审批事项，优化和规范投资项目办事程序，改善投资环境。不断推进社会投资体制改革，进一步确立企业投资主体地位，吸引社会资本。深化金融体制改革，增强金融服务地方经济社会发展的功能。鼓励县域金融机构吸纳的存款用于当地发放贷款，支持县域经济发展。

六、深化财税体制改革

围绕基本公共服务均等化，完善公共财政体系。继续调整优化财政支出结构，增加对公共服务和社会事业等重点领域投入力度。深化预算制度改革，建立健全预算编制、执行、监督相互协调、相互制衡的绩效预算管理体制。加快完善支持新农村建设的财政专项转移支付制度。完善税收征管和非税收入管理。

七、积极开展改革试点

积极开展扩权强县试点，为县域经济社会发展探寻新模式。列为扩权强县试点的县（区），要充分用足用活省市下放的各种权力，对重点领域和关键环节大胆进行改革试点探索，加快破除制约县域经济社会发展的体制、机制障碍。深入推进城乡统筹综合改革试点，积极探索城乡规划、产业布局、基础设施建设、公共服务等城乡一体化发展的有效途径，创新统筹城乡一体化发展的体制机制，加快城乡一体化发展步伐。积极推进孟定边境合作

区建设，充分发挥孟定的比较优势，按照先干先行、大胆创新的要求，统筹对内对外两个市场、两种资源，探索全市开放、开发新模式。积极推动林地流转，走林产业规模化、集约化发展的新路子，实现林农增收。依托城市投资开发公司，整合城市资源和国有资产，将城市资源和国有资产转换成资本，探索由管理城市向经营城市转变新模式。

第五章 规划实施的保障措施

《纲要》是指导全市国民经济和社会发展的行动纲领，为确保实现科学发展、加速转型、推进跨越的宏伟目标，必须建立健全组织保障，加强规划落实，充分运用国家和省的政策项目空间，加强规划监测评估，确保规划顺利实施。

第一节 加强组织保障

《纲要》是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的重要依据，由市人民政府组织实施。在实施中，要切实加强组织领导，搞好统筹协调，建立规划协调联席会议制度，重点加强土地、城乡规划和环保相关规划与《纲要》的综合协调，推进《纲要》实施。市人民政府对涉及需要政府履行职责的重要指标和重大战略任务进行分解，各县（区）、各部门要按照统筹协调、分工负责的原则认真落实。在落实中要认真推行“一个领导牵头、一个部门协调、一个班子负责、一套措施落实、一个时限完成”的“五个一”工作方法。牵头部门要落实责任，各有关部门要按职能职责积极配合，制定具体措施，从任务、指标、项目、政策、改革等方面进行落实，切实保障《纲要》主要目标和任务

顺利完成。

专栏 24 主要指标和任务责任分解

★主要指标责任分解。《纲要》确定的预期性指标不作分解，主要分解约束性指标。约束性指标具有法律效力，要建立约束性指标的定期公报制度、评价和绩效考核制度，必须确保完成。

☆财政性教育经费支出占生产总值比重。（市财政局牵头负责）

☆二氧化硫排放量。（市环保局牵头负责）

☆化学需氧量。（市环保局牵头负责）

☆城镇污水集中处理率。（市建设局牵头负责）

☆城镇垃圾无害化处理率。（市建设局牵头负责）

☆新增治理水土流失面积。（市水利局牵头负责）

☆森林覆盖率。（市林业局牵头负责）

☆森林蓄积量。（市林业局牵头负责）

☆全市总人口控制目标。（市计生委牵头负责）

☆净脱贫人数。（市扶贫办牵头负责）

☆广播电视覆盖率。（市广播电视局牵头负责）

☆城镇基本医疗保险覆盖率。（市人力资源和社会保障局牵头负责）

☆城镇基本养老保险覆盖率。（市人力资源和社会保障局牵头负责）

☆新型农村合作医疗参合率。（市卫生局牵头负责）

☆九年义务教育巩固率。（市教育局牵头负责）

☆新型农村社会养老保险覆盖率。（市人力资源和社会保障局牵头负责）

☆农村最低生活保障覆盖率。（市民政局牵头负责）

☆城镇登记失业率。（市人力资源和社会保障局牵头负责）

☆万元生产总值综合能耗。（市工信委牵头负责）

☆耕地保有量。（市国土资源局牵头负责）

☆高稳产农田面积。（市农业局牵头负责）

☆解决农村饮水安全人数。（市水利局牵头负责）

★重大战略任务。《纲要》确定的重大战略任务是实现发展目标的重要手段，是政府履行职责的重要内容，要落实责任，加强协调配合，努力确保完成。

☆着力发展特色优势产业，提升产业发展的综合实力。（市发改委、

农业局、林业局、科技局、工信委、商务局、旅游局、供销社等部门牵头负责)

☆着力强化基础设施建设，夯实经济社会发展基础。（市发改委、交通局、水利局、工信委、移动公司、联通公司、网络公司等部门牵头负责)

☆着力统筹城乡发展，加快推进城镇化进程。（市城乡和住房建设局、公安局、农业局、扶贫办等部门牵头负责)

☆着力构建桥头堡前沿窗口，提升对内对外开放水平。（市商务局、招商局、外事办等部门牵头负责)

☆着力推进科教兴市，加快社会事业建设。（市教育局、科技局、人力资源和社会保障局、计生委等部门牵头负责)

☆着力保障和改善民生，加快建立基本公共服务体系。（市人力资源和社会保障局、卫生局、体育局等部门牵头负责)

☆着力加强社会管理，构建和谐临沧。（市公安局、民宗局、地震局、气象局、水利局、卫生局等部门牵头负责)

☆着力推进文化兴市建设，增强文化软实力。（市文化体育局牵头负责)

☆着力推进扶贫开发，加快少数民族和贫困地区发展。（市扶贫办牵头负责)

☆着力构建滇西生态安全屏障，建设环境友好型、资源节约型社会。（市环保局、工信委、林业局牵头负责)

☆着力深化体制改革，增强经济发展动力。（市发改委、农业局、教育局、文化局、卫生局、人行、财政局等部门牵头负责)

第二节 加强规划衔接

《纲要》是全市国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定全市各级各类规划、国民经济和社会发展年度计划以及有关政策的重要依据。全市各县（区）、各部门要自觉服从，严格执行，切实维护《纲要》的统领地位和权威性、严肃性。《纲要》明确的内容和提出的目标任务，由各县（区）和市

直部门编制县（区）总体规划、专项规划来细化和充实，为《纲要》的顺利实施提供强有力的支撑。

一、做好专项规划编制和实施

市级专项规划作为全市“十二五”规划的重要组成部分，是《纲要》在特定领域的细化和延伸，突出反映了政府在这些领域的政策意图。市政府各有关部门要依据《纲要》，编制实施好专项规划，明确各领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施。市直部门都要编制相应的部门、行业发展“十二五”规划，重点编制和实施好蔗糖、茶叶、能源、烤烟、矿业、畜牧、木本油料、林浆纸、生物药业、旅游业等十大产业发展规划，做好全市农业、综合交通、水利、林业、城建、教育、卫生、旅游、文化体育、社会保障、人口发展、服务业、口岸、农产品冷链物流、中等职业、基础教育、扶贫、土地利用等重点专项规划。市发改委要会同相关职能部门编制好全市项目集群规划，合理安排项目实施进度，促进规划有效落实。市财政局和发改委要将规划作为项目审核的重要依据，组织安排好财政预算和政府投资。

二、做好县（区）发展规划和实施

各县（区）人民政府要依据《纲要》确定的发展方向和总体要求，立足本地实际，组织编制实施好各县（区）的经济社会发展规划。要从地方政府的职能职责出发，突出加强公共服务和社会管理，切实改善群众的生产生活条件。着力优化发展环境，为市场主体服务。全市要统一思想，确保重大项目的落实，为经济社会又好又快发展创造良好条件。

三、加强规划实施的衔接协调

正确处理全市经济社会发展规划与城市规划、土地利用总体规划之间的关系，加强衔接配合，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时间顺序安排上科学有序。在规划实施上，坚持分类指导原则，注重充分发挥市场配置资源的基础性

作用，加强对社会资源的引导，合理配置公共资源，通过综合运用财政、土地、法规等政策手段，确保规划《纲要》目标实现。

第三节 加强政策保障

围绕《纲要》提出的发展目标和战略重点，着眼于发展的关键领域和薄弱环节，贯彻落实国家和云南省有关基础设施、产业发展、区域协调、社会事业、土地利用、绿色发展、价格调控、人才支撑、收入分配、社会保障、对外开放、资源环境等各项经济和社会政策。结合临沧实际，加强汇报衔接，充分运用政策合力，制定加快临沧科学发展，转变发展方式的政策和实施意见，提高《纲要》实施效果。

第四节 加强项目保障

要加强基础设施、基础产业、社会事业和特色优势产业建设。根据国家和省的产业政策和投资导向，加大基础设施、基础产业、公共服务、扶贫攻坚、生态环境、节能减排、社会事业、社会保障、社会安全等方面的投入。切实加强项目前期工作，落实项目前期工作经费，高起点、高质量地做好重大项目前期工作，建立“十二五”规划项目储备库。抓好在建项目建设，尽早发挥项目效益。加大与国家和省级各有关部门的衔接、汇报工作，争取国家和省对临沧市的更大支持。加大项目推介和融资力度，争取一批大项目、好项目开工建设，做到“大项目促大开发，大开发促大发展”。

第五节 加强规划的监测评估

要对《纲要》和重点专项规划的主要目标和重点任务、重点政策制定、重大工程和重大项目的推进进行跟踪落实和监测评价，总结经验，查找问题，促进规划实施。

一、加强规划监测和监督

各县（区）、市直各部门要加强对《纲要》实施情况的跟踪分析，特别要对重要发展目标进行监测，对战略重点任务实施情况进行分析，对重大项目进展情况进行跟踪。建立健全重大事项报告制度，及时报告《纲要》落实进展情况，自觉接受市人大常委会的监督检查。根据《纲要》实施情况，选择重点行业，确定年度重点任务开展重点督察。进一步扩大政务公开，强化信息引导，面向企业和公众，积极广泛地组织好规划宣传，及时披露相关政策和信息，给市场主体以合理预期和正确导向，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。充分发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，健全政府与企业、公众的信息沟通和反馈机制，促进规划实施。

二、对《纲要》实施情况进行评估

《纲要》实施中期阶段，市人民政府要组织对《纲要》制定的重要目标、主要任务、重大项目实施情况等进行中期中期评估，形成中期评估报告，并报市人大常委会审议。《纲要》实施期满，要对《纲要》实施情况进行全面的评估总结，为编制好“十三五”规划打好基础、提供经验和借鉴。市人民政府发布实施的“十二五”十大产业发展规划和重点专项规划，要组织开展中期评估和总结评估。由市人民政府审批发布的市直部门专项规划，由市直部门根据需要选择开展中期评估和总结评估。

三、完善规划考核评价

市政府各部门要按照职责分工，将规划《纲要》确定的相关任务纳入本部门年度计划，明确责任人和进度要求，切实抓好落实，并及时将进展情况向市政府报告。要进一步改进考核方法，完善评价机制，加强对规划实施的考核。

四、规划实施的调整

本规划《纲要》一经批准，由市人民政府组织实施。规划实施期间，由于特殊原因，需要对《纲要》制订的目标任务进行修正和调整时，要由市人民政府提出修正和调整方案，按程序报市人大常委会批准。

全市各族人民要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在市委的坚强领导下，全面贯彻落实科学发展观，坚定信心，开拓奋进，埋头苦干，务求实效，为完成“十二五”规划的目标和实现临沧经济社会科学发展、加速转型、推进跨越而努力奋斗。

临沧市人民政府办公室

2011年2月21日印发
