

《临沧市烤烟分级交售管理规范》

编制说明

一、工作简况

(一) 任务来源

临沧市自 2014 年开始推行“专业化分级、专业化运输、代表交售”的“两专一代”烤烟交售模式以来，各烟站（点）的烤烟收购秩序平稳、进度加快、质量提高同时烟农交售成本也降低，达到“减工降本、提质增效”的目标，“两专一代”的交售模式取得显著成效。为将“两专一代”烤烟交售模式进一步科学化、规范化和标准化，2023 年 7 月 11 日，云南省烟草公司临沧市公司根据《云南省烟草公司临沧市公司关于 2023 年烤烟分级交售管理规范地方标准申报的通知》向临沧市市场监督管理局提出地方标准编制申请，并获得予以立项的批复，由临沧市烟草公司牵头进行标准的起草和编制说明的撰写、修改。

(二) 起草单位

本标准由云南省烟草公司临沧市公司、临沧市质量技术监督综合检测中心共同起草。

(三) 主要起草人

主要起草人情况及任务分工见表 1。

表 1 起草人员情况及任务分工

姓名	性别	职务/职称	工作单位	任务分工
文涛	男	农艺师	临沧市烟草公司	工作调研及标准、编制说明撰写
龚玖零	男	农艺师	临沧市烟草公司	工作调研及标准、编制说明撰写
冯涛	男	助理农艺师	临沧市烟草公司	工作调研及标准、编制说明撰写

段焰	男	农艺师	临沧市烟草公司	标准编制组织协调
杨光云	男	农艺师	临沧市烟草公司	标准编制组织协调
熊天娥	女	农艺师	临沧市烟草公司	标准编制组织协调
孔广才	男	会计师	临沧市烟草公司	标准编制组织协调
贾燕超	男	农艺师	临沧市烟草公司	标准编制组织协调
何元胜	男	农艺师	临沧市烟草公司	标准编制组织协调
张晓远	男	农艺师	临沧市烟草公司	组织实施及意见征集
杨亚双	女	农艺师	临沧市烟草公司	组织实施及意见征集
赵健雄	男	农艺师	临沧市烟草公司	组织实施及意见征集
阿相军	男	农艺师	临沧市烟草公司	组织实施及意见征集
付丽美	女	助理农艺师	临沧市烟草公司	组织实施及意见征集
赵俊	男	农艺师	临沧市烟草公司	组织实施及意见征集
赵刚	男	助理农艺师	临沧市烟草公司	组织实施及意见征集
李金宝	男	农艺师	临沧市烟草公司	组织实施及意见征集
王继明	男	农艺师	临沧市烟草公司	组织实施及意见征集
王树忠	男	农艺师	临沧市烟草公司	组织实施及意见征集
段宏	女	农艺师	临沧市烟草公司	组织实施及意见征集
董斌	男	工程师	临沧市质量技术监督综合检测中心	标准、标准编制说明修改
张仙	女	助理工程师	临沧市质量技术监督综合检测中心	标准、标准编制说明修改
费贤彬	男	助理工程师	临沧市质量技术监督综合检测中心	标准、标准编制说明修改
字国林	男	助理工程师	临沧市质量技术监督综合检测中心	标准、标准编制说明修改
俸文琪	女	助理工程师	临沧市质量技术监督综合检测中心	标准、标准编制说明修改

二、制定标准的必要性和目的意义

临沧市种植烤烟历史悠久，有着得天独厚的自然条件，生产

出来的烟叶“清甜香”风格突出，一直以来受到各工业的喜爱。

烟农种植出来的烟叶，因自然条件、烟农生产水平、烟叶生长部位等诸多因素的不同，导致质量有优有劣，千差万别。初烤完后的烟叶，基本可以确定其价值，但在后续工作开展中如何保证烟叶质量、实现烟叶价值、获得较好的经济收益，这与我们平时对初烤后烟叶的存储保管、分级、运输及交售等环节有着密不可分的联系。妥当的储存保管可以使得烟叶含水量适中，不易破碎，保持烟叶原有的等级质量；专业的分级可以更好实现烟叶价值，让烟农获得更高收益；专业的运输方式和代表交售可以让烟农节约时间成本、用工成本及一些基本的日常开销。

当前，临沧市8县区均有种植烤烟，共有收购站（点）36个，涉及种烟农户2万余户，2023年计划收购75万担，需在短时间内完成烟叶收购工作，这是一项具有挑战性的工作。临沧市在未推行“两专一代”收购模式时，所有烟农都需要亲自到烟站进行交售工作，交售时间较长，同时人员众多，安全隐患随之增加，也较容易产生社会治安问题，给烟站管理带来了很大的困难，当地政府也需安排相关人员到烟站进行收购秩序维护。“两专一代”收购模式的实施，临沧市烤烟收购模式从“粗放化”逐步转向“精细化”，烟农无需亲自到烟站交售，烟站收购时间也缩短，收购秩序得到改善，管理压力减轻，收购质量和工作满意度也有了明显提高。除此之外，烟农不到烟站进行交售，也一定程度上避免出现收购“人情烟、关系烟”的情况，为营造廉洁收购氛围，助力建设“廉洁临烟”文化奠定坚实的基础。

为进一步促进“两专一代”管理模式的规范化、科学化和程

序化，使之成为指导临沧市烤烟交售的规范性纲领文件，临沧市烟草公司提出《临沧市烤烟分级交售管理规范》编写要求。

该地方标准的制定，有重大的意义。一是该管理规范的实施，能够切实提升精准服务烟农的水平和能力，使烟农交售成本减少，收入增加，种烟积极性提高，对构建稳烟区、稳烟农、稳产业的长效机制起到关键作用，也为巩固脱贫攻坚成果，赋能乡村振兴发挥积极作用；二是进一步提升临沧市各烟站（点）收购质量，增强优质烟叶原料保障能力，不断提升工业满意度，在推动临沧市烤烟高质量发展的同时，不断缩短临沧市烤烟收购时间；三是该管理规范的制定不仅是对临沧市烤烟分级收购工作进行规范、统一，也为今后临沧市烤烟分级收购工作走向规范化、标准化、科学化提供了重要依据；四是经过在标准信息网上进行查重，未发现存在类似于该管理规范的地方标准，该管理规范的撰写和发布，将会填补烤烟分级交售流程规范相关标准的空白，也可适用于全省其他州市的烟站，有较好的前景。

三、主要起草过程

（一）成立标准编制组

2023年7月12日，临沧市烟草公司向临沧市市场监督管理局提出《临沧市烤烟分级交售管理规范》地方标准编制申请，于2023年7月13日予以立项批复。随后成立标准编制小组，主要起草人有：文涛、龚玖零、冯涛、段焰、杨光云、熊天娥、孔广才、贾燕超、何元胜、张晓远、杨亚双、赵健雄、阿相军、付丽美、赵俊、赵刚、李金宝、王继明、王树忠、段宏、董斌、张仙、费贤彬、字国林、俸文琪。并由云南省烟草公司临沧市公司、临

沧市质量技术监督综合检测中心负责标准的起草和编制说明的撰写与修改。

（二）试验工作及编制过程

2023年7月，标准编制人员根据各自任务分工情况，开展了数据收集、现状调查、分析对比等工作。编制小组对其他省份、地区相关标准及资料进行了查阅，结合临沧本地实际情况进行了深入研究，在此基础上提出了标准的初步框架，确定了标准的主要内容，并不断进行总结、修改、完善，于2023年7月底完成本标准的征求意见稿。

随后发函向云南省标准化研究院和云南省烟草公司普洱市公司、云南省烟草公司曲靖市公司、云南省烟草公司保山市公司等多家单位和个人征求意见，同时在相关网站挂载征求意见稿向全社会广泛征求意见。

（三）形成标准送审稿

2023年9月3日，标准编制组根据各单位和个人反馈意见，经过反复讨论、再次修改，形成《临沧市烤烟分级交售管理规范》地方标准送审稿，并提交技术审查。

（四）技术审查会议及形成标准报批稿

2023年9月5日，由临沧市烟草公司提出申请，并邀请5位专家，对《临沧市烤烟分级交售管理规范》地方标准进行技术审查。专家组对标准正文和编制说明内容合法性、协调性、规范性，重大意见分歧处理情况，标准主要技术内容的科学性、合理性和可操作性，强制性条文的必要性和合理性进行审查，认为《临沧市烤烟分级交售管理规范》地方标准送审材料齐全，符合《地

方标准管理办法》相关要求，与现行法律、法规、标准没有冲突，能与现行有关国家标准、行业标准有机衔接，一致通过技术审查，并提出 2 条修改意见：

1. 修改标准编制说明任务来源和制定标准的必要性和目的意义两部分；

2. 标准第 5 章人员要求职能职责重新进行修改完善。

针对专家提出的修改意见，标准编制组对标准文本和编制说明中所提及的意见和建议逐条讨论修改，使引用标准和内容形成关联，且让内容更加丰富和直观，通过反复讨论、认真修改、充实完善后，编制组把标准文本及相关材料提交给每位技术审查专家再次修改和确认，最终形成了报批稿。

四、制定标准的原则和依据，与现行法律、法规、标准的关系

（一）编制原则

本标准作为烤烟分级交售的依据，以促进临沧市烟农减工降本、提质增效为目标。在制定时主要遵循以下原则：

1、科学性原则。本标准针对临沧市各地多年开展“两专一代”的显著成效，收集县（区）开展“两专一代”前后烟农成本投入、临沧市收购时间、烟农户均收入、调拨结束时间等数据，进行分析研究，确保标准的科学性。

2、协调性原则。标准条款内容的研制与我国现行的法规、管理规定及相关标准相协调。

3、适用性原则。标准的制定充分考虑推广应用区域的实际情况，保证标准的指导性和适用性。

4、统一性原则。标准注重以前所发布的现行国家、行业、地方标准引用和参照近年立项的国家、行业、地方标准与现行标准，做到与之完全统一、协调。

5、规范性原则。标准的起草完全遵循 GB/T1.1 - 2020《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》给出的规则起草。

（二）编制依据

本标准的编制遵循“科学、适度、可行”原则，以 GB/T1.1 - 2020《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》为编写依据。标准中的数据、流程管理均来自于临沧市在历年来实际生产工作中的总结，结合标准应用区域，既考虑标准前瞻性又顾及烤烟保管、运输和分级等工作实际，注重标准的可操作性，在结合实际操作情况及往年所总结的经验的同时，充分听取各方意见，确保标准可以作为监督、指导生产的依据，在指导生产上切实可行。

（三）与现行法律法规的关系

本标准的制定是对临沧市烤烟从下杆环节到交售环节的规范描述，也是针对临沧地区分级交售工作的管理标准。该管理标准的制定主要是为了明确从下杆环节开始，直到烤烟交售，流程如何开展，相关操作的技术要求，让人能够根据该流程顺利、轻松完成烤烟分级交售工作。此流程已在临沧市推广实施多年，所取得的效果显著。经过编制小组进行资料查阅，确定本次所制定的标准未有同类国家标准和地方标准，也未与相关现行标准发生冲突，标准符合国家现行法律、法规、标准的要求，能与现行有

关国家标准、行业标准有机衔接。

五、主要条款的说明，主要技术指标、参数、试验验证的论述

（一）标准主要内容

本标准主要内容包括范围、规范性引用文件、术语和定义、设施设备要求、人员要求、管理要求、监督、资料档案及保管等8个章节。

第1章 范围，规定了标准的主要技术内容和适用范围。

第2章 规范性引用文件，引用了1个文件。

第3章 术语和定义，对3个术语作了说明。

第4章 设施设备要求，明确整个烤烟分级交售流程中所使用的相关设施设备的要求。

第5章 人员要求，明确整个烤烟分级交售流程中涉及人员的总体要求和各岗位人员具体要求。

第6章 管理流程及要求，明确整个管理的基本流程和具体要求。

第7章 监督，明确监督时间及监督机构。

第8章 资料档案和保管，明确需要归档、保管的资料，以及保存时间。

（二）主要技术指标、参数

主要技术指标：

1. 初烤烟叶下杆回潮，含水量要求 $\leq 15\%$ ；在国家烟叶分级标准中，初烤烟叶的含水量 $\leq 15\%$ ，此时烟叶特征表现为稍有干燥感，

手摇叶片稍有响声，叶脉稍硬脆尚容易折断，叶片稍硬，不容易破碎，便于下杆、分级和保存。

2. 初烤烟叶捆扎规格：每捆 2kg~3kg，扎捆所使用的棉质绳带规格（800mm~1000mm）*2cm；此数据是经过长期生产工作中所得出的经验，每捆 2kg~3kg 便于装袋或堆装，所使用的绳带为棉质，便于扎捆烟叶，防治烟叶滑落，所使用的绳带长度也是经过长期工作所得出的经验，长度越长会导致烟农扎捆时不方便直接分成两段或扎捆过大的问题。

3. 烟叶保管堆高不超过 1.2m，烟堆离墙 50cm；此项数据为经过长期生产工作经验得出的结论，堆高过高，不便于后续翻堆整理和保管，且底层烟叶会出现粘连的情况，影响烟叶品质。离墙 50cm 是为了杜绝烟叶直接与墙面接触，以保证防潮。

4. 在预检片内平铺烟叶高度不超过 15cm；此项数据为经过长期生产工作经验得出的结论，预检片内烟叶平铺高度过高，容易导致预检片打包、捆绑困难，内部烟叶挤压严重，影响烟叶品质，且在搬运和运输中难度较大。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

本标准编制过程尚无重大意见分歧。标准征求意见情况统计如下：

共征求 11 家单位意见，所征求单位覆盖云南省标准研究院、云南省部分州市烟草公司以及临沧市县区合作社等，共征求到意见 22 条，其中采纳 12 条，未采纳 10 条，无重大分歧意见。

七、作为推荐性或强制性标准的建议及其理由

按照《标准化法》相关条款规定，设区（市）地方标准是推

荐性标准，故该标准建议作为推荐性地方标准。

八、贯彻标准的措施建议

标准发布后，一是持续加强宣传，通过印发宣传材料、微信群等作为媒介对标准进行宣传，也可动员烤烟产业相关人员进行入户宣传工作，确保标准深入临沧市烟农心中；二是持续组织实施该项标准，切实让该标准在烤烟生产工作中发挥作用。

九、预期效益分析

1. 生态效益：该标准的制定和应用是针对临沧市烤烟分级交售环节，让烟农不必每户都要到烟站进行交售工作，到站交售的人数、车辆减少，导致废气污染减少，从而产生较好的生态效益。

2. 社会效益：该标准的制定和颁布，从根本上改变临沧市没有关于烤烟分级交售规范的局面，是临沧市烤烟分级交售规范工作的重大突破，对临沧市烤烟分级交售工作的开展有着重要意义，社会效益明显。

3. 经济效益：在临沧市烤烟种植各县区进行调查分析，在实施“两专一代”前后，从烟农单次到烟站进行交售的成本进行对比；未实施“两专一代”前，烟农需亲自到站进行交售，所需时间平均在6-8小时左右（路程较远的村组所需时间更长），除此所需时间外，烟农亲自到站进行交售，自身工时费、运输费、来往开支等费用在180元左右，按整个收购季6轮次来算，烟农到站交售的经济成本近千元；在实施“两专一代”后，烟农无需亲自到站交售，只需要将烟叶运输至专业化分级点即可，所需时间成本大概为2小时左右，不产生过多的运输费用、生活开销及自身工时费等费用。对促进烟农减工降本，实现农民增收、农村经

济发展具有重要影响，经济效益明显。

十、其他应说明的事项

无。

《临沧市烤烟分级交售管理规范》标准起草组

2023年9月17日